Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» за 2022 год»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 17 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 02.03.2023 № 18 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Период проведения: с 06.03.2023 по 30.03.2023 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Объекты мероприятия: Министерство демографической и семейной политики Тверской области, Министерство здравоохранения Тверской области, Министерство социальной защиты населения Тверской области, Министерство строительства Тверской области, Министерство промышленности и торговли Тверской области, Главное управление ЗАГС Тверской области, Главное управление по труду и занятости населения Тверской области, Комитет по физической культуре и спорту Тверской области.

По результатам проведенного анализа сделаны следующие выводы:

- 1. В рамках НП «Демография» в Тверской области реализуется 5 региональных проектов (РП), мероприятия которых интегрированы в качестве структурных единиц в 5 Госпрограмм и исполняются 8 органами исполнительной государственной власти, выполняющими соответствующие функции (в сфере образования, социальной защиты, физической культуры и спорта, строительства и др.).
- 2. Законом об областном бюджете на реализацию региональных проектов НП «Демография» в 2022 году предусмотрено 3 852 533,5 тыс. руб., в том числе 2 319 745,3 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. По отношению к 2021 году общий объем расходов по проектам НП «Демография» увеличился на 9,8%, в том числе за счет средств федерального бюджета на 3,1%.

По объему финансового обеспечения региональных проектов НП «Демография» на 2022 год Тверская область занимает 5-е место в Ц Φ O.

3. Объем финансового обеспечения в паспортах двух РП на отчетную дату не приведен в соответствие с ассигнованиями по сводной бюджетной росписи:

по РП «Содействие занятости» – на 101 173,5 тыс. руб., или на 34,7% больше ассигнований по СБР в связи с задвоением расходов на мероприятие по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных учреждениях (устранено в паспорте РП на 31.01.2023);

по РП «Спорт – норма жизни» – на 203 804,2 тыс. руб., или на 28,8% больше ассигнований по СБР, в том числе не устранено задвоение мероприятий и расходов в сумме 202 592,8 тыс. руб. по строительству областного объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери», на которое неоднократно указывалось в заключениях КСП. В паспорте на 28.02.2023 искажения не устранены, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Руководителем РП «Спорт – норма жизни» полномочий в сфере проектной деятельности, установленных п. 16 Положения об организации проектной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп, в части своевременной актуализации паспорта проекта.

- 4. В 2022 году предусмотрены и реализовывались мероприятия по 24 направлениям региональных проектов НП «Демография».
- 5. Исполнение расходов по региональным проектам НП «Демография» в отчетном периоде составило 3 444 561,8 тыс. руб., или 91,95 % ассигнований. Средства федерального бюджета использованы полностью (2 319 728,7 тыс. руб.).

Уровень исполнения расходов в Тверской области в 2022 году сложился выше, чем в предшествующие годы (в 2021 году - 87,3%; в 2020 году - 85,2%; в 2019 году - 81,8%), но является одним из самых низких показателей по ЦФО (ниже только по Липецкой области - 90,61%).

6. Исполнение расходов по проектам характеризуется следующим образом.

РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (Министерство социальной защиты населения, Министерство семейной и демографической политики, Министерство промышленности и торговли, Отдел $3A\Gamma C$) — 2 674 394,7 тыс. руб., или 97,4% ассигнований (2 746 425,1 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 1 843 192,6 тыс. руб., или 100,0% объема поддержки по Соглашениям.

РП «Содействие занятости» (Главное управление по труду и занятости, Министерство строительства) — 291 245,8 тыс. руб., или 100,0% ассигнований. Средства федерального бюджета освоены в сумме 229 396,5 тыс. руб., или 100,0% объема поддержки по Соглашениям.

РП «Старшее поколение» (Министерство здравоохранения, Министерство строительства) — 347,0 тыс. руб., или 100,0% утвержденных ассигнований. Средства федерального бюджета освоены в сумме 347,0 тыс. руб., или 100,0% объема поддержки по Соглашениям.

РП «Спорт – норма жизни» (Комитет по физической культуре и спорту, Министерство строительства) – 478 575,3 тыс. руб., или 67,6% ассигнований (708 226,5 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 246 793,6 тыс. руб., или 100,0% объема поддержки по Соглашениям.

- 7. В отчетном периоде расходы Министерства строительства на реализацию мероприятий региональных проектов НП «Демография» по строительству объектов, включенных в АИП, исполнены в сумме 728 251,9 тыс. руб., или в среднем на 76,0% ассигнований (957 980,8 тыс. руб.), при этом средства федерального бюджета освоены в полном объеме (444 449,6 тыс. руб.).
- 7.1. В рамках РП «Содействие занятости» субсидии муниципальным образованиям на строительство детских садов предоставлены в полном объеме 285 327,8 тыс. рублей.

В 2022 году введено в эксплуатацию 2 детских сада (350 мест), срок ввода которых был перенесен на 2022 год (г. Тверь, ул. Склизкова на 190 мест и г. Вышний Волочек, ул. Бутягина на 160 мест). Объекты введены в эксплуатацию с отклонениями по контрольным точкам с учетом их переноса.

В 2022 году не завершено строительство детского сада, (г. Тверь, мрн. Южный, ул. Левитана на 190 мест), срок ввода которого также был перенесен на 2022 год, готовность объекта на конец 2022 года составляла 75 %. Согласно отчету о реализации РП, на 31.12.2022 ввод объекта в эксплуатацию перенесен на II квартал 2023 года.

Включение в АИП двух объектов дошкольного образования в г. Твери в отсутствие проектной документации с положительным заключением госэкспертизы, расторжение заключенного в 2020 году контракта и повторное проведение конкурентных процедур на строительство детского сада в г. Вышний Волочек и, как следствие, позднее заключение контрактов с нереальными сроками исполнения, наряду

с низкими темпами работ, привело к неоднократному смещению сроков завершения строительства, последующим корректировкам ПСД и увеличению цены контрактов ввиду удорожания строительных ресурсов в 2021 и 2022 годах. Так, по двум сданным в 2022 году объектам цена контрактов увеличилась на 30% (г. Вышний Волочек) и 43% (г. Тверь, ул. Склизкова), по не сданному объекту (г. Тверь, мкр-н «Южный») – на 61,8 %.

- 7.2. В рамках РП «Спорт норма жизни» расходы на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области исполнены в сумме 442 924,1 тыс. руб., или 65,9% утвержденного объема (672 575,0 тыс. руб.), в том числе по объектам:
- 7.2.1. «Крытый футбольный манеж в г. Твери» (годы строительства 2020—2023) $226\,704,2\,$ тыс. руб. или $100,0\%\,$ утвержденного объема на $2022\,$ год (из них $219\,903,1\,$ тыс. руб. средства федерального бюджета).

Согласно Отчету о реализации РП, на 31.12.2022 строительная готовность объекта составляла 24,0%, положительные заключения государственной экспертизы по проектной документации получены 27.07.2022. КСП неоднократно отмечало, что несвоевременная разработка ПСД сокращает время на проведение строительства и оснащения объекта в пределах срока, предусмотренного контрактом, и создает риск незавершения строительства объекта до конца 2023 года.

- 7.2.2. «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (годы строительства 2010-2022) в сумме 70 532,2 тыс. руб. или 37,6% бюджетных ассигнований (187 366,1 тыс. руб.). По данным отчета по АИП за 2022 год выполнение работ по объекту отсутствовало. В ЕИС размещена информация о начислении подрядчику неустойки за нарушение сроков выполнения работ в сумме 2 750,8 тыс. руб. (за период с 16.11.2022 по 01.02.2023). В отчете о реализации РП на 31.12.2022 определен прогнозный срок ввода объекта в эксплуатацию до 01.08.2023, строительная готовность объекта 79,0%. Объект включен в АИП на 2023 год с объемом финансирования 98 721,1 тыс. рублей.
- 7.2.3. «г. Тверь многофункциональный спортивный центр гребная база» (годы строительства 2019–2022) в сумме 145 687,7 тыс. руб., или на 56,4% ассигнований (258 504,7 тыс. руб.). По данным отчета по АИП за 2022, выполнение работ по данному объекту составило 201 592,8 тыс. руб., или 78,0 % планового объема капитальных вложений на 2022 год. В Отчете о реализации РП на 31.12.2021 отражено, что срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен на 2023 год. Объект включен в АИП на 2023 год с объемом финансирования на 2023 год в сумме 107 203,7 тыс. рублей.
- 8. Наибольший удельный вес (73,3%) составляют расходы РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», на который приходится и большая часть поддержки из федерального бюджета (79,5%).

Отклонения по расходам и результатам ряда мероприятий в большинстве случаев связаны с заявительным характером социальных выплат.

- 8.1. Наличие критических отклонений по результату и расходам на обеспечение приобретения автотранспорта многодетным семьям, воспитывающим пять и более детей (исполнение 30,0% и 32,6% соответственно), объяснено отсутствием автомобилей у дилеров из-за сложной экономической ситуации, в этой связи планируется расширение списка автомобилей, доступных для приобретения в рамках данной меры поддержки.
- 8.2. При 100,0% исполнении расходов по предоставлению субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и

формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей, в 2022 году школьной формой обеспечены 23 222 ребенка, что составило 77,8% планового значения (29 838 чел.). Из сведений, указанных в отчете о реализации РП на 31.12.2022, следует, что в 2022 году комплекты произведены в соответствии в планом, но не были востребованы 6 616 комплектов школьной формы на сумму 62 828,2 тыс. руб., что не согласуется с принципом эффективного использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, и требует со стороны Министерства семейной и демографической политики детального анализа порядка формирования реестра получателей данной меры поддержки и причин отказов от получения комплектов школьной формы.

9. Имели место нарушения главными администраторами госпрограмм Порядка разработки, реализации и оценки требований п. 14.1 эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного Постановлением Правительства от 24.09.2012 № 545-пп, в части отражения наименований и значений отдельных показателей региональных госпрограммах не в соответствии с паспортом и (или) Соглашением (ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области», ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области»).

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 12 (348) от 28.04.2023) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, в адрес органов исполнительной государственной власти Тверской области – участников региональных проектов НП «Демография» (Министерство семейной и демографической политики, Министерство строительства, Комитет по физической культуре и спорту) с предложениями по своевременному исполнению полномочий в сфере проектной деятельности, установленных постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп, и полномочий главных установленных администраторов государственных программ, Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп. В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения о порядке взаимодействия прокуратуры Тверской области и Контрольносчетной палаты Тверской области от 29.05.2020 заключение направлено в прокуратуру Тверской области.