Информация о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Оленинский район за 2020 год

Основания для проведения мероприятия: статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Оленинского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.04.2021, пункт 60 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 01.06.2021 № 47 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

Сроки проведения внешней проверки: с 1 июня по 18 июня 2021 года (основной этап).

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Оленинский район (далее – муниципальное образование) за 2020 год представлен Думой Оленинского муниципального округа в Контрольно-счетную палату Тверской области своевременно.

Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Поступление доходов в бюджет муниципального района за 2020 год составило 440 286,7 тыс. рублей, или 101,4% к годовым назначениям (434 338,8 тыс. рублей). Перевыполнение бюджетных назначений составило 5 947,9 тыс. рублей.

В целом реалистичность прогноза по доходам была достигнута, что подтверждается их исполнением (101,4%).

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по доходам бюджета выросла на 90 013,2 тыс. рублей – с 863 395,1 тыс. руб. до 953 408,3 тыс. рублей. Основной рост дебиторской задолженности в отчетном периоде на сумму 89 153 тыс. рублей приходится на расчеты по безвозмездным поступлениям от бюджетов (межбюджетные трансферты), дебиторская задолженность по которым на 01.01.2021 составила 883 858,5 тыс. рублей (вся сумма – начисленные доходы будущих периодов).

Расходы бюджета муниципального района за 2020 год исполнены в сумме 429 893,7 тыс. рублей, или на 96,9% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением о бюджете (443 425,3 тыс. рублей) и на 96,8% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (443 953,8 тыс. рублей). В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ без внесения изменений в решение о бюджете увеличены бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи на 528,5 тыс. рублей, или 0,1%.

Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 14 060,1 тыс. рублей, из них на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд 8 784,3 тыс. рублей, или 62,5% от общего объема неисполненных бюджетных назначений.

В отчетном периоде исполнение расходов на реализацию 13 муниципальных программ составило 417 323 тыс. рублей, или 96,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (430 895,1 тыс. рублей). Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 97,1%. Не исполнены программные расходы в сумме 13 572,1 тыс. рублей.

Согласно отчетам о реализации муниципальных программ две муниципальные программы реализованы неэффективно: «Культура» на 2020–2022 годы и «Молодежь» на 2020–2022 годы.

На реализацию национальных проектов, расходы по которым интегрированы в муниципальные программы в качестве их структурных элементов, бюджетные ассигнования на 2020 год были предусмотрены в размере 6 668,7 тыс. рублей, исполнение расходов на эти цели составило 6 654,4 тыс. рублей, или 98,5%. Данные расходы исполнены в рамках двух национальных проектов: «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда».

В отчетном периоде бюджет муниципального района исполнен с профицитом в сумме 10 393 тыс. рублей при планируемом дефиците 4 395,8 тыс. рублей, что обусловлено перевыполнением бюджета муниципального образования по доходам на 5 947,9 тыс. рублей и неисполнением по расходам на 13 531,6 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета за 2020 год с профицитом остатки средств на счетах по учету средств бюджета увеличились на 10 393 тыс. руб. – с 11 189,9 тыс. рублей (на начало отчетного периода) до 21 582,9 тыс. рублей (на конец отчетного периода). Муниципальный долг на начало и конец отчетного периода отсутствовал.

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета, составлении бюджетной отчетности, финансовая оценка которых составила 62 504,3 тыс. рублей, из них:

1) В нарушение Бюджетного кодекса РФ:

а) пункта 5 статьи 69.2 – Администрацией района в Порядке формирования муниципального задания не определены:

- правила и сроки формирования, изменения, утверждения муниципального задания, отчета о его выполнении;

- правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

- правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальным учреждением органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

б) статьи 158 – Администрацией района, Управлением образования, Управлением культуры допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, повлекшее за собой избыточные расходы в отчетном периоде на общую сумму 14,4 тыс. рублей, выразившееся в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах и законодательства о страховых взносах.

2) В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 11.1, 54, 152, 155, 158, 163, 167, 170.2 – в 30 случаях формы бюджетной отчетности 8 ГАБС составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем представления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 62 489,9 тыс. рублей.

б) пункта 167 – в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета муниципального района) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

3) В нарушение абзаца 8 пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, ОМБУ «Межшкольный центр питания» не обеспечена открытость и доступность электронных копий муниципального задания, а также отчета о результатах деятельности муниципального бюджетного учреждения за 2020 год.

4) В нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Оленинский район» Тверской области, утвержденного постановлением администрации Оленинского района Тверской области от 24.10.2017 № 764:

а) пункта 46 – к представленным отчетам о реализации муниципальных программ за 2020 год не приложены пояснительные записки;

б) подпунктов «б», «г» пункта 21, пункта 24 – отдельные муниципальные программы сформированы без учета требований к количеству задач в подпрограмме, количеству мероприятий в задаче, в одиннадцати программах отсутствуют показатели эффективности по мероприятиям, обеспечивающие достижение задач подпрограммы.

По результатам экспертизы проекта решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования Тверской области Оленинский район за 2020 год» имеются следующие замечания:

- в нарушение требований статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

- наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ;

- в приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

Информация о результатах проведенного мероприятия рассмотрена Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 (286) от 25.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2020 год направлено в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа с предложением

рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета Оленинского района за 2020 год в соответствии с положениями статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, с учетом замечаний, изложенных в заключении.