УТВЕРЖДЕНЫ
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 1 (231) от
20.01.2020)

Контрольно-счетная палата Тверской области

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по проведению проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
(новая редакция)

ОДОБРЕНЫ
Методическим советом
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол от 23.12.2019 № 40)

Тверь, 2019 год

Содержание

Основание, предмет, цель, задачи и объекты проверки 3

Подготовка к проведению проверки 4

Проведение проверки 5

Рекомендуемая структура акта по итогам проверки отчета об исполнении бюджета за соответствующий год 6

1. Основание, предмет, цель, задачи и объекты проверки

1.1. Методические рекомендации по проведению проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – методические рекомендации) предназначены для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Тверской области, установленных статьей 136, 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» (далее – Закон № 51-ЗО).

1.2. Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов представляет собой проводимый в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Тверской области СФК-01 «Проведение контрольного мероприятия» комплекс мероприятий по проверке годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Тверской области с особенностями, определенными настоящими методическими рекомендациями.

Основные понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, соответствуют понятиям, установленным в Бюджетном кодексе РФ, стандарте внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Тверской области СФК-01 «Проведение контрольного мероприятия».

1.3. Целью методических рекомендаций является установление рекомендуемых для выполнения методов (способов), процедур, применяемых в процессе осуществления Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – Контрольно-счетная палата) проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований.

1.4. В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ проверке подлежат годовые отчеты об исполнении местных бюджетов муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из областного бюджета Тверской области и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, начиная с очередного финансового года (далее – муниципальные образования).

Кроме того, указанные муниципальные образования должны входить в перечень муниципальных образований, в отношении которых, начиная с очередного финансового года, применяются ограничения, определенные пунктом 3 части 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, утверждаемый Министерством финансов Тверской области.

1.5. Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований осуществляется на основании плана деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с приказом о проведении контрольного мероприятия.

1.6. Предметом проведения мероприятия является годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования (далее – бюджетная отчетность).

1.7. Целями проверки бюджетной отчетности являются:

- определение полноты и достоверности показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования за соответствующий финансовый год;
- проверка соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ в части предоставления и погашения бюджетных кредитов, муниципальных гарантий, предельных размеров дефицита бюджета, резервного фонда, муниципальных заимствований, муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга.

1.8. Задачами проверки бюджетной отчетности является определение своевременности, достоверности, полноты и соответствия требованиям нормативных правовых актов к составлению и представлению годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

1.9. Объектами проверки являются местные администрации муниципальных образований.

2. Подготовка к проведению проверки

2.1. Правовой и информационной основой для проведения проверки бюджетной отчетности являются:

- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;
- Порядок применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденный приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н;
- иные федеральные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;
- закон Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области»;
- закон Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области»;
- закон Тверской области о бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;
- приказ Министерства финансов Тверской области об утверждении перечня муниципальных образований Тверской области, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными

нормативами отчислений, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет;

- иные нормативные правовые акты Тверской области, регулирующие бюджетные правоотношения;

- решения представительного органа: о бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год (с приложениями), о внесении изменений в бюджет муниципального образования, о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

- сводная бюджетная роспись муниципального образования с учетом внесенных изменений;

- годовой отчет об исполнении местного бюджета;

- решение (проект решения) представительного органа об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год.

Дополнительно могут быть запрошены иные документы, необходимые для проверки.

3. Проведение проверки

3.1. Проверка полноты и достоверности бюджетной отчетности муниципального образования.

В ходе проверки правильности и достоверности бюджетного учета и отчетности по исполнению бюджета муниципального образования рекомендуется провести следующее.

3.1.1. Проверка полноты представления годового отчета об исполнении местного бюджета.

Проверка проводится на предмет соответствия представленных форм отчетности перечню форм отчетности, утвержденных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н).

3.1.2. Проверка достоверности бюджетной отчетности включает в себя:

1) выборочную проверку соответствия плановых показателей, указанных в бюджетной отчетности муниципального образования, показателям, утвержденным решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения местного бюджета, а также сводной бюджетной росписи;

2) выборочную проверку соблюдения внутридокументальных контрольных соотношений и контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

При проверке внутренней согласованности годового отчета и иных форм годовой бюджетной отчетности устанавливается корректность формирования бюджетной отчетности с учетом соблюдения контрольных соотношений между формами бюджетной отчетности;

3) проверку соответствия показателей о поступлении доходов и кассовом расходе в бюджетной отчетности муниципального образования данным Управления Федерального казначейства по Тверской области, отраженным в форме 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям».

3.1.3. Проверка достоверности показателей отчета об исполнении местного бюджета, утвержденного решением об исполнении местного бюджета.

Проводится выборочная проверка на предмет соответствия решения об исполнении бюджета:

- показателям бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета;

- требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме этого, проводится проверка соблюдения положений статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации об опубликовании в средствах массовой информации отчета об исполнении местного бюджета.

3.2. Проверка соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При проведении проверки следует проверить соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части:

- предельных размеров (объемов): дефицита местного бюджета (статья 92.1 БК РФ), резервного фонда администрации муниципального образования (статья 81 БК РФ), муниципальных заимствований (статья 106 БК РФ), муниципального долга (статья 107 БК РФ), расходов на обслуживание муниципального долга (статья 111 БК РФ);

- предоставления и погашения бюджетных кредитов (статьи 93.2 и 93.3 БК РФ);

- предоставления муниципальных гарантий и исполнения обязательств по муниципальным гарантиям (статьи 115, 115.2, 117 БК РФ).

3.3. Анализ исполнения бюджета муниципального образования за отчетный период.

По данному разделу осуществляется анализ исполнения основных характеристик местного бюджета на основании данных, содержащихся в отчете об исполнении бюджета и других формах бюджетной отчетности муниципального образования:

а) доходов бюджета;

б) расходов бюджета;

в) источников финансирования дефицита бюджета.

При этом указываются причины отклонений показателей от утвержденных (плановых) показателей.

Также осуществляется анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности и объемов (объектов) незавершенного строительства.

4. Рекомендуемая структура акта по итогам проверки отчета об исполнении бюджета за соответствующий год

4.1. Общие положения акта по результатам проверки оформляются в соответствии с положениями СФК-01 «Проведение контрольного мероприятия».

4.2. С учетом особенности проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в акте не отражается объем средств (стоимость государственного имущества), проверенных при проведении контрольного мероприятия.