Контрольно-счетная палата Тверской области

Стандарт внешнего государственного
финансового контроля
Контрольно-счетной палаты Тверской области

# СФК-07 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период»

(утвержден в новой редакции решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 29 (294) от 08.10.2021)

Дата вступления в силу – 15 октября 2021 г.

г. Тверь, 2021

## Содержание


| | | |
|---|---|---|
| 1. | Общие положения | 3 |
| 2. | Цели, задачи, предмет экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС, общие требования (подходы) к содержанию экспертизы | 4 |
| 3. | Информационные основы проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС | 6 |
| 4. | Основные этапы проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС | 7 |
| 5. | Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС | 10 |
| 6. | Приложение № 1 «Примерная структура заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования» | 13 |

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 14 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», а также Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 17.10.2014 № 47К (993), Регламентом Контрольно-счетной палаты Тверской области.

Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект закона о бюджете ТФОМС, законопроект) осуществляется Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – КСП) на основании статей 157, 145 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», статьи 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон о бюджетном процессе).

1.2. Целью Стандарта является определение общих правил, характеристик принципов и процедур проведения КСП экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС и оформления результатов экспертизы.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;
- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;
- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС.

1.4. Проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС осуществляется должностными лицами КСП, за которыми закреплено данное направление деятельности.

1.5. Календарные сроки проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС и подготовки заключения КСП устанавливаются в

соответствии с годовым планом деятельности и приказом КСП и требованиями статьи 53.3 Закона о бюджетном процессе.

1.6. Внесение изменений и дополнений в Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии КСП. Решение вопросов, не урегулированных Стандартом, осуществляется председателем КСП и вводится в действие приказом председателя КСП.

## 2. Цели, задачи, предмет экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС, общие требования (подходы) к содержанию экспертизы

2.1. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС является видом предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС) на очередной финансовый год и на плановый период и осуществляется в форме экспертно-аналитического мероприятия.

Предварительный контроль формирования бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период представляет собой мероприятие по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета ТФОМС, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовке на их основе заключения КСП, представление его в Законодательное Собрание Тверской области и Правительство Тверской области, а также участие КСП в ходе рассмотрения проекта бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период в Законодательном Собрании Тверской области.

2.2. Целью экспертизы законопроекта является установление соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС положениям действующего законодательства, а также определение обоснованности показателей проекта бюджета ТФОМС.

2.3. Задачами экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются:

1) установление соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Тверской области, положениям:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;
- Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти

субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;

- закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области»;

- нормативных правовых актов Тверской области, регламентирующих порядок формирования бюджета ТФОМС;

- указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- приказа Министерства финансов Тверской области об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету ТФОМС;

- порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

- иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);

2) оценка обоснованности показателей проекта бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период;

3) оценка соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях Президента Российской Федерации, Губернатора Тверской области, программных документах Российской Федерации и Тверской области в сфере обязательного медицинского страхования.

2.4. Предметом экспертизы является проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период», а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Законодательное Собрание Тверской области.

2.5. Объектами экспертно-аналитического мероприятия являются:

- Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – Фонд);

- иные участники бюджетного процесса (при необходимости).

2.6. В процессе осуществления экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС проводится:

- оценка соблюдения установленных бюджетным законодательством сроков внесения на рассмотрение в Законодательное Собрание Тверской области проекта закона о бюджете ТФОМС;

- оценка соблюдения требований к составу документов и материалов, предоставляемых в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Закона о бюджетном процессе;

- оценка соблюдения установленных бюджетным законодательством требований к основным характеристикам бюджета ТФОМС и к составу показателей проекта закона о бюджете ТФОМС;

- анализ обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета ТФОМС, наличия и состояния нормативной правовой и методической базы его формирования, проверка и анализ материалов, представленных одновременно с законопроектом;

- оценка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.7. Методами осуществления экспертизы законопроекта являются проверка и анализ.

## 3. Информационные основы проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС

3.1. Информационной базой для экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются:

- нормативные правовые акты Российской Федерации и Тверской области, регулирующие бюджетные правоотношения;

- нормативные правовые акты Российской Федерации и Тверской области в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- Послание Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области;

- проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- закон Тверской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период;

- проект закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС;

- прогноз социально-экономического развития Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период;

- отчетность ТФОМС за отчетный год и истекший период текущего года;

- государственные (региональные) программы Тверской области, направленные на развитие здравоохранения;

- национальный проект «Здравоохранение»;

- Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации, или ее проект (при наличии);

- Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период или ее проект (при наличии);
- статистические данные;
- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП;
- иные документы и материалы (при необходимости).

## 4. Основные этапы проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС

4.1. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС проводится в срок, установленный внутренними распорядительными документами КСП. Срок проведения экспертизы может быть изменен по решению председателя КСП с учетом планируемой даты принятия законопроекта (его рассмотрения).

4.2. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС осуществляются в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

4.3. Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта бюджета ТФОМС.

В рамках подготовительного этапа осуществляются:

- анализ изменений законодательства Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхований, бюджетного законодательства, законодательства Тверской области, иных нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС, нормированного страхового запаса ТФОМС;
- изучение программных документов Российской Федерации и Тверской области в сфере здравоохранения обязательного медицинского страхования;
- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики;
- при необходимости подготовка запросов в Фонд, Министерство здравоохранения Тверской области, в другие органы власти и организации.

4.4. В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС, представленных к нему документов и материалов.

В ходе экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС проверяется его соответствие требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- доходов бюджета ТФОМС;
- расходов бюджета ТФОМС;
- сбалансированности бюджета ТФОМС;
- источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

Кроме того, в ходе экспертизы необходимо провести оценку соответствия законопроекта основным целям и задачам, определенным в Посланиях Президента Российской Федерации, Губернатора Тверской области, программных документах Российской Федерации и Тверской области в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования.

4.4.1. При оценке соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

а) сроков представления проекта закона о бюджете ТФОМС в Законодательное Собрание Тверской области и комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС, соответствия текстовых статей бюджета ТФОМС и приложений к нему;

б) требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главой 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Бюджеты государственных внебюджетных фондов», а также Законом о бюджетном процессе;

в) соответствия текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

г) принципов бюджетной системы Российской Федерации.

4.4.2. Анализ и оценка доходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС источников доходов требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

- анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС объемов доходов исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из областного бюджета Тверской области (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету ТФОМС;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Тверской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда

обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

В случае выявления в ходе проверки любых расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений.

4.4.3. Анализ и оценка расходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- оценку на предмет соответствия расходов проекта закона о бюджете ТФОМС бюджетному законодательству, законодательству в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

- оценку на предмет соответствия расходов проекта закона о бюджете ТФОМС основным целям и задачам, определенным в Посланиях Президента Российской Федерации, Губернатора Тверской области, программных документах Российской Федерации и Тверской области в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;

- анализ структуры расходной части проекта закона о бюджете ТФОМС;

- оценку обоснованности объемов расходов бюджета ТФОМС, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования, проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период;

- оценку на предмет соответствия расходов на содержание органа управления ТФОМС нормативам расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами ОМС своих функций, согласованным Федеральным фондом обязательного медицинского страхования;

- проверку соблюдения в наименованиях и кодах расходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС, указаний Министерства финансов Российской Федерации и Министерства финансов Тверской области о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету ТФОМС.

4.4.4. Анализ сбалансированности проекта бюджета ТФОМС предусматривает:

- проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС бюджетному законодательству;

- проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте бюджета ТФОМС, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

- оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

4.4.5. Анализ текстовых статей законопроекта включает:

- проверку соблюдения требований законодательства об обязательном медицинском страховании к размеру нормированного страхового запаса ТФОМС и правильности установления направлений его использования;

- проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- проверку соответствия установления особенностей исполнения бюджета ТФОМС пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающему случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС.

## 5. Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС

5.1. По итогам экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период в порядке, установленном КСП, подготавливается заключение.

5.2. В заключении содержится информация:

- о правовых основаниях проведения экспертизы законопроекта и подготовки заключения;

- об особенностях формирования проекта закона о бюджете ТФОМС (при наличии);

- об установленных нарушениях при формировании проекта закона о бюджете ТФОМС требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС, соответствия текстовых статей законопроекта и приложений к нему);

- об установленных нарушениях требований Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в части размера и целей использования нормированного страхового запаса ТФОМС;

- об установленных нарушениях требований Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- о формировании проекта закона о бюджете ТФОМС с учетом / без учета указаний Министерства финансов Российской Федерации,

Министерства финансов Тверской области о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- о соответствии состава доходов бюджета ТФОМС требованиям бюджетного законодательства, законодательства об обязательном медицинском страховании;

- об идентичности показателей объемов поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС, соответствующим показателям, предусмотренным для Тверской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- об идентичности показателя объема поступлений из областного бюджета Тверской области (при наличии), отраженного в проекте закона о бюджете ТФОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для ТФОМС в проекте закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период;

- о соответствии состава расходов бюджета ТФОМС требованиям бюджетного законодательства, законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

- о соответствии расходов бюджета ТФОМС основным целям и задачам, определенным в Посланиях Президента Российской Федерации, Губернатора Тверской области, программных документах Российской Федерации и Тверской области в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;

- о сбалансированности бюджета ТФОМС;

- о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС нормам бюджетного законодательства.

При необходимости Заключение может содержать приложения.

Примерная структура заключения представлена в Приложении. Структура заключения может изменяться с учетом особенностей проекта закона о бюджете ТФОМС.

5.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

5.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Тверской области они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

5.5. При наличии в проекте закона о бюджете ТФОМС недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

5.6. До направления в Законодательное Собрание Тверской области проект заключения КСП выносится на рассмотрение и утверждение Коллегии КСП.

5.7. При наличии высказанных и одобренных на заседании Коллегии КСП замечаний и предложений заключение КСП дорабатывается должностными лицами КСП, ответственными за подготовку заключения.

Заключение на проект закона Тверской области о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период подписывается председателем КСП и направляется в Законодательное Собрание Тверской области и в Правительство Тверской области.

Приложение № 1

**Примерная структура**
**заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете**
**Территориального фонда обязательного медицинского страхования**

1. Общие положения.
2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период.
3. Доходы бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период.
4. Расходы бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период.
5. Дефицит бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период, источники его финансирования.
6. Анализ текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС.
7. Выводы и предложения (адресные предложения по устранению выявленных недостатков).