



**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
РАСШИРЕННОГО ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Роль органов внешнего финансового контроля
Тверской области в системе мониторинга
реализации национальных проектов**



13 ноября 2020 года

г. Тверь

Т.В. Ипатова, О.Н. Сергушина

Роль органов внешнего финансового контроля Тверской области в системе мониторинга реализации национальных проектов / Материалы расширенного заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области: сборник выступлений.

В издании содержатся выступления участников расширенного заседания Коллегии КСП Тверской области с повесткой дня: «Роль органов внешнего финансового контроля Тверской области в системе мониторинга реализации национальных проектов».

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение..... | 4 |
| Вступительное слово председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области Ипатовой Татьяны Владимировны | 5 |
| Выступление аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области Губановой Надежды Витальевны «Основные нарушения и недостатки при реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (на примере результатов проведенного в 2019 году экспертно-аналитического мероприятия)»..... | 8 |
| Выступление председателя Контрольно-счетной палаты города Твери Малинина Владислава Валерьевича «Организация деятельности Контрольно-счетной палаты города Твери в части контроля исполнения мероприятий в рамках реализации национальных проектов, реализуемых на территории города Твери» | 15 |
| Выступление руководителя контрольно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Тверской области Никифорова Алексея Михайловича «Основные результаты деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области, Совета контрольно-счетных органов при КСП Тверской области в 2019 году» | 31 |

Введение

13 ноября 2020 года на расширенном заседании Коллегии КСП Тверской области обсудили роль органов внешнего финансового контроля в системе мониторинга реализации национальных проектов. Мероприятие прошло в формате видеоконференции с участием контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области Т.В. Ипатова акцентировала внимание на необходимости осуществления предварительного контроля и оперативного анализа исполнения бюджета по нацпроектам, а также проведения работы в рамках последующего контроля. Главной задачей при этом определено выявление рисков недостижения запланированных показателей результативности в целях своевременного принятия мер по исправлению ситуации.

В ходе состоявшейся онлайн-дискуссии аудитор КСП Тверской области Н.В. Губанова поделилась опытом проведения анализа эффективности использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году. Аудитор подробно остановилась на подходах, которые применялись к анализу реализации нацпроекта, сделанных выводах, решениях и мерах, принятых в целях устранения выявленных нарушений.

Председатель Контрольно-счетной палаты города Твери В.В. Малинин рассказал об организации контроля исполнения мероприятий в рамках реализации национальных проектов на территории областного центра. Городская КСП в этом году осуществляет поквартальный мониторинг национальных проектов, реализуемых на территории Твери. Заключение по итогам мониторинга за 9 месяцев 2020 года 30 октября было направлено для рассмотрения в Тверскую городскую Думу. В следующем году КСП Твери планирует провести мероприятие по контролю реализации нацпроекта «Демография».

Программой видеоконференции также было предусмотрено рассмотрение текущих организационных вопросов, касающихся деятельности муниципальных КСО и Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Тверской области. С докладом по этим вопросам выступил руководитель контрольно-аналитического отдела КСП области А.М. Никифоров.

В завершение заседания председатель региональной КСП обратила внимание коллег из муниципалитетов на необходимость внедрения лучших практик проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.



**Вступительное слово председателя
Контрольно-счетной палаты Тверской
области Ипатовой Татьяны
Владимировны**

Уважаемые коллеги!

В 2020 году на территории Тверской области предусмотрены средства на реализацию девяти национальных проектов с общим объемом финансирования 14,7 млрд рублей. При этом муниципальным образованиям направляются средства в рамках шести национальных проектов, таких как «Культура», «Образование», «Демография», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в общей сумме, — в общей сумме 4,4 млрд рублей. На долю межбюджетных трансфертов в реализации национальных проектов у нас приходится практически 30 процентов средств, которые предусмотрены на реализацию нацпроектов на территории области. За 9 месяцев бюджетам муниципальных образований предоставлено 1,3 млрд рублей, или 29,3 процента от суммы, утвержденной бюджетной росписью на этот год. Это очень мало и связано с тем, что финансирование у нас идет в пределах денежных обязательств, принятых муниципальными образованиями. Это говорит о том, что очень плохо продвигается выполнение работ в рамках национальных проектов.

Вместе с тем значительная доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов на реализацию национальных проектов свидетельствует о важной роли контрольно-счетных органов муниципальных образований с точки зрения контроля реализации национальных проектов на территории муниципалитетов.

Контрольно-счетная палата Тверской области осуществляет контроль за реализацией национальных проектов на всех этапах бюджетного процесса: начиная с предварительного контроля, продолжая оперативным анализом исполнения бюджета, а также в рамках последующего контроля. Если в прошлом году мы в основном работали в рамках оперативного анализа и контроля за исполнением областного бюджета, то в этом году у нас уже предусмотрены и контрольные, и экспертно-аналитические мероприятия по реализации национальных проектов. По одному из таких экспертно-аналитических мероприятий сегодня доложит аудитор Губанова Надежда Витальевна. У меня к вам просьба обратить внимание в ее докладе на то, что конкретно анализировали, на что обращали внимание, как анализировали

нормативную базу, которая регулирует реализацию регионального проекта, какие выводы сделали. Это будет выступление не ради того, чтобы показать результаты работы, а для того, чтобы стало понятным, какие подходы применяются к анализу реализации национального проекта.

Какие риски отмечаются Контрольно-счетной палатой Тверской области при анализе реализации нацпроектов?

Это, во-первых, неритмичность и низкий уровень исполнения расходов при реализации таких нацпроектов, как «Экология», «Образование», «Жилье и городская среда». В рамках этих нацпроектов значительный удельный вес составляет софинансирование расходов муниципальных образований на осуществление капитальных вложений и закупки, которые осуществляются через заключение контрактов. Кроме того, мы отмечаем риски неосвоения средств и недостижения запланированных показателей результативности.

В части межбюджетных трансфертов у нас особую тревогу вызывают риски в части реализации таких региональных проектов, как «Современная школа» (нацпроект «Образование»). Это создание новых мест в общеобразовательных организациях, строительство школы на 1224 места в микрорайоне «Радужный» города Твери; это региональный проект «Содействие занятости женщин», создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (нацпроект «Демография»). Это строительство объектов дошкольного образования и создание дополнительных мест, строительство детсадов в городе Торопец, поселке Вагонников (город Тверь), поселке Ривицкий Максатихинского района. Низкий уровень освоения лимитов капитальных вложений на данных объектах свидетельствует о риске срыва ввода объектов в 2020 году. Полагаем, что использование бюджетных средств, которые выделяются муниципальным образованиям на реализацию мероприятий национальных проектов, должны быть на особом контроле у контрольно-счетных органов муниципальных образований на всех этапах бюджетного процесса. При осуществлении контроля за выполнением работ в рамках реализации муниципальных контрактов необходимо проводить обследование объектов строительства на местах с подтверждением фото- и видеоматериалами. Сейчас фото- и видеофиксации отводится серьезная роль.

Что касается информации о проведенных Контрольно-счетной палатой Тверской области мероприятиях, она размещается на официальном сайте Контрольно-счетной палаты, в разделе «Деятельность».

Кроме того, обращаю ваше внимание, коллеги, на необходимость работы с порталом Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, ссылка на него есть на

официальном сайте Счетной палаты. Он сейчас очень активно наполняется, и я думаю, что для вас этот ресурс будет хорошим подспорьем. Даже если раз в неделю вы туда будете заглядывать, вы найдете для себя много полезной информации. На данном портале размещается информация практически всех контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, она доступна всем зарегистрированным пользователям. К сожалению, не все муниципальные контрольно-счетные органы Тверской области там зарегистрировались. Пока только 26 КСО муниципальных образований Тверской области зарегистрировались на этом портале.

Учитывая, что у нас численность контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет в основном одну-две штатные единицы, мы думаем, что целесообразно осуществление вами мониторинга реализации нацпроектов в рамках оперативного анализа и контроля исполнения местных бюджетов и последующего контроля в рамках внешней проверки или контрольных мероприятий, проводимых с учетом риск-ориентированного подхода. В основном именно такие подходы и прослеживаются, согласно собираемой нами информации.

Что бы мы вам рекомендовали? Особое внимание необходимо уделить достижению целевых показателей, которые установлены в соглашениях с органами власти на предоставление трансфертов. Они, как правило, коррелируются с теми показателями, которые доведены в рамках нацпроектов до субъектов Российской Федерации.

Вкратце это вся информация, которую сегодня хотелось осветить. Спасибо за внимание.



Выступление аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области Губановой Надежды Витальевны «Основные нарушения и недостатки при реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (на примере результатов проведенного в 2019 году экспертно-аналитического мероприятия)»

Доброе утро, уважаемые коллеги!

Контроль за реализацией национальных проектов является одной из приоритетных задач в деятельности Контрольно-счетной палаты, в связи с чем в 2019 году было проведено плановое экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Анализировался период 10 месяцев 2019 года.

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусматривает реализацию 4 федеральных проектов, один из которых – «Дорожная сеть».

В целях реализации федерального проекта «Дорожная сеть» в Тверской области утвержден Губернатором Тверской области в декабре 2018 года паспорт регионального проекта на 2019–2024 годы.

Реализация мероприятий осуществлялась в рамках государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы.

На 2019 год законодательно утвержденные бюджетные ассигнования составили в сумме 2 889,5 млн руб., расходование средств осуществлялось по двум направлениям:

на выполнение работ на объектах госсобственности – 2 091,5 млн руб., из них 1 250,8 млн руб. – средства федерального бюджета; бюджету Тверской области из федерального бюджета предоставлен иной межбюджетный трансферт, имеющий целевое значение (общая сумма – 1 922,8 млн руб.);

на выполнение работ в городских агломерациях – 798 млн руб., из них 672 млн руб. – средства федерального бюджета. Средства в полном объеме предоставлены бюджету города Твери (иной межбюджетный трансферт).

Мероприятия регионального проекта реализовывались Министерством транспорта Тверской области, государственным казенным учреждением Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», Департаментом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведены:

- анализ соответствия регионального проекта федеральному проекту;
- оценка исполнения условий соглашений о реализации регионального проекта и соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта;
- оценка соответствия объемов бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта в паспорте проекта объемам ассигнований, указанных в законе об областном бюджете и госпрограмме;
- аудит закупок, включающий в себя: анализ планирования закупок; обоснование закупок; обоснование начальной (максимальной) цены контракта; соблюдение процедур определения исполнителя (законность проведения процедуры закупки, подведения итогов закупки и подписания государственного контракта); исполнение государственных (муниципальных) контрактов; своевременность размещения отчетов об исполнении государственного (муниципального) контракта;
- анализ достижения установленных показателей результативности мероприятий регионального проекта «Дорожная деятельность», государственной программы, соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта;
- сопоставительный анализ расходования бюджетных средств, предусмотренных на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации федерального проекта «Дорожная деятельность», в субъектах Центрального федерального округа Российской Федерации.

Проведенным экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что паспорт регпроекта включал в себя показатели реализации двух федеральных проектов – «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», однако цели, показатели, задачи и результаты приведены без конкретизации, на достижение результатов какого из двух федеральных проектов они направлены.

Показатель реализации федерального проекта «Дорожная сеть» – «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям» по Тверской области к концу 2024 года (в последний год реализации проекта) должен составить 33,7%, что не

соответствует пункту 8 Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (значение целевого показателя – 50%).

Не все результаты регионального проекта, установленные в соответствии с соглашением о реализации регпроекта «Дорожная сеть (Тверская область)» на 2019 год, достигнуты в установленный срок, а именно:

- нарушен срок заключения соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта из федерального бюджета;

- программы дорожной деятельности сформированы на 2019 год с несоблюдением установленных сроков;

- не соблюден срок выполнения ремонтных работ на автомобильных дорогах – 01.12.2019;

- соглашение между Министерством транспорта Тверской области и администрацией города Твери о предоставлении бюджету города Твери межбюджетных трансфертов заключено позже установленного срока;

- контракты на выполнение мероприятий, необходимых для реализации и достижения целевых показателей регионального проекта, заключались в период с 04.06.2019 по 30.08.2019 при установленном сроке до 31.05.2019;

- не соблюдены сроки, установленные региональным проектом в части мероприятия по выполнению работ в городских агломерациях:

В госпрограмме отсутствовали показатели, характеризующие выполнение мероприятий, реализация которых предусмотрена региональным проектом: выполнение работ по устройству (установке) светофорных объектов, выполнение комплекса работ по установке и содержанию направляющих ограждений, которые выполнялись в рамках регионального проекта.

Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях не содержит цели (направления расходов) представления межбюджетного трансферта, что позволило включить в пообъектное распределение иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях в качестве объекта «Комплекс работ по приобретению и установке системы автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на улично-дорожной сети города Твери» на сумму 44,5 млн руб., выполнение аналогичных работ предусматривается в рамках содержания автомобильных дорог на региональном уровне и мероприятий федерального

проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства на федеральном уровне.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен сравнительный анализ объектов, на которых предусмотрено проведение работ в городе Твери в 2019 году, данных регионального проекта, программы дорожных работ на территориях муниципальных образований Тверской области в 2019 году, пообъектного распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях, проектной документации на ремонт автомобильных дорог, который показал несогласованность информации в приведенных документах в части:

- включения объектов, выполнение работ на которых не предусмотрено региональным проектом;

- наличия в региональном проекте объектов, которые не были включены в программу дорожных работ, пообъектное распределение иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях;

- наличия расхождений по мощности объектов с проектной документацией по ремонту автомобильных дорог;

- протяженности участков ремонта автомобильных дорог.

В рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» в 2019 году были заключены 17 контрактов:

- 4 госконтракта на выполнение ремонтных работ на автомобильных дорогах регионального значения на общую сумму 3 258,9 млн руб. (2019 год – 1 989,3 млн руб., 2020 год – 1 269,5 млн руб.);

- на выполнение ремонтных работ в городских агломерациях г. Тверь – 13 контрактов на общую сумму 837,5 млн рублей.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия анализировалась информация, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе, и информация, представленная объектами мероприятия по запросам КСП.

По результатам мероприятия установлены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе:

1. Нарушения, допущенные ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области»:

- начальная (максимальная) цена контракта на ремонт автомобильных работ регионального значения завышена на общую сумму 33 279,4 тыс. руб. по причине включения в НМЦК работ по расчистке от растительности,

выполнение которых осуществляется в рамках работ по содержанию автомобильных дорог;

- в раздел «Гарантии» одного из госконтрактов не включен установленный техническим заданием гарантийный срок на автопавильоны (в нарушение требований части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

Относительно гарантийных обязательств по ремонту автомобильных дорог следует обратить внимание на следующее.

В отсутствие согласованности при выполнении дорожных работ с работами, проводимыми коммунальными службами, выполняющими ремонт подземных коммуникаций, существуют высокие риски утраты гарантии на выполнение работы, в связи с повреждением дорожного полотна, основания ремонтируемого участка автомобильной дороги;

- после предусмотренного госконтрактами срока окончания работ (31.10.2019) заключались дополнительные соглашения, изменяющие состав и объемы работ, запланированные к выполнению на первом этапе в 2019 году, более чем на 10% от их первоначального объема, предусмотренного в техническом задании к государственным контрактам (стоимость выполнения работ изменена пропорционально изменениям объемов). Кроме того, включены новые виды работ, не предусмотренные техническим заданием.

2. Нарушения, допущенные Департаментом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери:

- допущено завышение НМЦК по семи муниципальным контрактам на общую сумму 17,4 млн руб. по причине включения в НМЦК завышенного объема работ по разборке трамвайных путей, завышенной стоимости утилизации отходов, в том числе из-за неправильного применения тарифа на утилизацию.

В ходе выборочной проверки сметных расчетов проведена проверка правильности применения расценок на подготовительные работы. Было установлено, что в локальных сметах завышены объемы работ по разборке трамвайных путей по причине неверного применения единичной расценки «Разборка пути из рельсов трамвайного и железнодорожного профиля», которая применяется на 1 км одиночного пути.

В локальных сметах указаны объемы (общая длина) разбираемых трамвайных рельсов, а не длина одиночного пути.

Указанный факт привел к завышению НМЦК по трём контрактам на общую сумму 15,4 млн руб.;

- заказчиком допущено изменение условий контракта в части неверного указания размера обеспечения;

- заключались дополнительные соглашения, изменяющие установленные контрактами сроки выполнения работ на участках

автомобильных дорог, в том числе после предусмотренного муниципальными контрактами срока действия контракта;

- не обеспечено размещение в ЕИС в сфере закупок информации о заключенных договорах с соисполнителями, субподрядчиками, являющимися субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями;

- установлены факты некачественного оформления документов по приемке выполненных работ.

Условиями муниципальных контрактов не было предусмотрено представление подрядчиком подтверждающих документов о фактическом объеме и стоимости сбора и вывоза строительного мусора на полигон ТБО, что создало риск включения в акты приемки выполненных работ объема отходов, фактически не утилизированного, а также свидетельствовало о формальном подходе к приемке выполненных работ;

- не обеспечено своевременное размещение (размещение) в ЕИС в сфере закупок сведений об исполнении обязательств по контракту и документов о приемке выполненных работ.

Также было установлено, что положения заключенных ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», Департаментом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери контрактов на выполнение ремонтных работ на автодорогах не содержат условий об источнике финансирования контрактов, что не согласуется с требованиями приказа Министерства транспорта РФ от 05.02.2019 № 37 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений и информационной карты типовых условий контракта».

Следует отметить, что отсутствие сведений об источниках финансирования влечет в дальнейшем искажение общедоступной информации об использовании бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

Неоднократное заключение дополнительных соглашений к контрактам, изменяющих сроки, объемы, виды работ, установленные нарушения требований Закона № 44-ФЗ, свидетельствовало о недостатках планирования при реализации заказчиками (ГКУ «Дирекция ТДФ», Департаментом ДХБиТ) своих функций, несоблюдении принципов профессионализма, а также ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, установленных статьями 9, 12 Закона № 44-ФЗ.

По причине допущенного завышения НМЦК на выполнение ремонтных работ на автомобильных дорогах, по состоянию на 16.12.2019 (последний день экспертно-аналитического мероприятия) допущены избыточные расходы бюджетных средств, предусмотренных на реализацию регпроекта, на общую сумму 29 млн руб.:

- на выполнение ремонтных работ на автомобильных дорогах регионального значения в сумме 24,0 млн руб. (работы по расчистке от растительности);

- на выполнение работ в городских агломерациях в сумме 5 млн руб. (работы по разборке трамвайных путей).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области и направлен в адрес Губернатора Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области, прокуратуру Тверской области.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия, в целях устранения допущенных нарушений согласованы и утверждены отдельные паспорта региональных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», внесены изменения в госпрограмму. Минтранс Тверской области сообщено об усилении контроля за соблюдением муниципальным образованием Тверской области городской округ город Тверь условий, целей и порядка предоставления иного межбюджетного трансферта.

Прокуратурой Тверской области возбуждено 2 дела об административных правонарушениях по статье 7.32 КоАП РФ в отношении должностных лиц Департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери, по результатам рассмотрения которых виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности.

Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД по Тверской области по фактам завышения объема работ при разборке трамвайных путей проводится проверка.



**Выступление председателя
Контрольно-счетной палаты города Твери
Малинина Владислава Валерьевича
«Организация деятельности Контрольно-
счетной палаты города Твери в части
контроля исполнения мероприятий
в рамках реализации национальных
проектов, реализуемых на территории
города Твери»**

Добрый день, уважаемые коллеги!

Как мы все знаем, задача успешной реализации национальных проектов обозначена Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным в майском Указе 2018 года (от 07.05.2018 № 204) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Реализация национальных проектов должна обеспечить прорывы в научно-технологическом и социально-экономическом развитии России, повысить уровень жизни каждого гражданина, а также создать возможности для его самореализации.

Задача организовать исполнение национальных проектов, достижение предусмотренных ими показателей возложена на исполнительные органы власти.

Но мы с вами, как контрольные органы, не можем допустить бросить их одних на эту амбразуру. Организовав контроль исполнения мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, мы должны помогать исполнительной власти своевременно достигать требуемых результатов. И наш контроль, конечно, должен носить упреждающий характер. Мы должны помогать исполнительной власти вовремя обнаружить риски неисполнения, недостижения плановых показателей, с тем чтобы своевременно принять меры по исправлению ситуации.

И в своем выступлении я хочу по возможности поделиться с вами опытом Контрольно-счетной палаты города Твери в части контроля исполнения мероприятий, реализуемых на территории нашего муниципального образования – города Твери – в рамках национальных проектов.



Итак, город Тверь участвует в реализации национальных проектов с 2019 года. Достижение целей и реализация показателей национальных проектов предусмотрены в рамках муниципальных программ города Твери.

В 2019 году участие осуществлялось по четырем направлениям:

1) национальный проект «Образование» (реализуется в рамках федерального и регионального проектов «Современная школа») – реализация в Твери в рамках муниципальной программы «Развитие образования города Твери»;

2) национальный проект «Демография» (реализуется в рамках федеральных и региональных проектов «Спорт – норма жизни» и «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет») – в рамках реализации двух муниципальных программ «Развитие образования города Твери» и «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики города Твери»;

3) национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (реализуется в рамках федерального и регионального проектов «Общественные меры развития дорожного хозяйства») – в рамках реализации муниципальной программы «Дорожное хозяйство и общественный транспорт города Твери»;

4) национальный проект «Жилье и городская среда» (реализуется в рамках федерального и регионального проектов «Формирование комфортной городской среды») – в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды».



В 2020 году участие города Твери в реализации национальных проектов осуществляется по пяти направлениям. К уже реализуемым национальным проектам добавился нацпроект «Экология» (реализуется в рамках федеральных и региональных проектов «Чистая вода» и «Оздоровление Волги») – реализуется он в рамках муниципальной программы «Коммунальное хозяйство города Твери».

Кроме того, в рамках Соглашения о взаимодействии по реализации региональных проектов, обеспечивающем достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, мероприятия которых относятся к законодательно установленным полномочиям Тверской области, город Тверь участвует в реализации национальных проектов «Здравоохранение» (РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи») и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (РП «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»), но в этих нацпроектах город участвует не деньгами, а помогает области в организационном плане.



В денежном выражении участие города в реализации национальных проектов составило: исполнение в 2019 году – 2 088 752,5 тыс. руб., или 73,6% от утвержденных назначений (2 839 724,6 тыс. руб.); утверждено на 2020 год – 3 549 431,6 тыс. руб., по состоянию на 1 октября исполнение составило 923 548,2 тыс. руб., или 26,0% от утвержденного.

Здесь же приведена разбивка непосредственно по нацпроектам.

На слайдах с 5 по 9 приведены основные цели и задачи реализации национальных проектов в городе Твери в 2019–2020 годах.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТВЕРИ

Основные цели и задачи реализации национальных проектов в городе Твери в 2019-2020 годах

Национальный проект «Образование»
(Федеральный проект «Современная школа»)

Цели: создание новых мест в общеобразовательных организациях, соответствующих основным современным требованиям (федеральным государственным образовательным стандартам), совершенствование условий и организации обучения в общеобразовательных учреждениях, а также ликвидация сменности обучения

Задачи:

- строительство 2-х средних общеобразовательных школ;
- капитальный ремонт и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения;
- строительство объекта «Школа – детский сад»

Национальный проект «Образование»

Цели: создание новых мест в общеобразовательных организациях, соответствующих основным современным требованиям (федеральным государственным образовательным стандартам), совершенствование условий и организации обучения в общеобразовательных учреждениях, а также ликвидация сменности обучения.

Задачи:

- строительство двух средних общеобразовательных школ;
- капитальный ремонт и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения;
- строительство объекта «Школа-детский сад».



Национальный проект «Демография»

Цели: увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни, увеличение суммарного коэффициента рождаемости, увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Задачи:

- строительство четырех детских садов общим количеством на 630 мест;
- укрепление материально-технической базы муниципальных физкультурно-спортивных организаций.

 **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТВЕРИ**

Основные цели и задачи реализации национальных проектов в городе Твери в 2019-2020 годах

 **Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»**
(Федеральный проект «Общественные меры развития дорожного хозяйства»)

Цели: повышение качества дорожного покрытия и приведение автомобильных дорог в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние, обеспечение необходимого уровня безопасности дорожного движения

Задача: ремонт улично-дорожной сети города Твери



7

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

Цели: повышение качества дорожного покрытия и приведение автомобильных дорог в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние, обеспечение необходимого уровня безопасности дорожного движения.

Задача: ремонт улично-дорожной сети города Твери сети.

 **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТВЕРИ**

Основные цели и задачи реализации национальных проектов в городе Твери в 2019-2020 годах

 **Национальный проект «Жилье и городская среда»**
(Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»)

Цель: системное повышение качества и комфорта городской среды путем реализации комплекса первоочередных мероприятий по формированию современной комфортной городской среды

Задача: благоустройство общественных территорий города Твери



8

Национальный проект «Жилье и городская среда»

Цель: системное повышение качества и комфорта городской среды путем реализации комплекса первоочередных мероприятий по формированию современной комфортной городской среды.

Задача: благоустройство общественных территорий города Твери.



Национальный проект «Экология»

Цели: улучшение экологического состояния бассейна реки Волга и повышение качества питьевой воды для жителей города Твери.

Задачи:

- реконструкция блока биологической очистки очистных сооружений канализации города Твери;
- модернизация нитки водовода от Тверецкого водозабора до дюкера Восточного моста.

В целях организации условий реализации национальных проектов на территории города Твери Администрацией города Твери приняты правовые акты, регламентирующие порядок осуществления контроля (мониторинга) исполнения мероприятий в рамках национальных проектов, реализуемых на территории Твери.

На слайде 10 вы их видите, это ряд распоряжений Администрации и соглашение между Администрацией города и Минэкономразвития области, а именно:

Распоряжения Администрации города Твери:

- от 11.02.2019 № 31 «О закреплении персональной ответственности должностных лиц за организацию работы по реализации региональных составляющих национальных проектов» (в ред. 17.04.2020);

- от 03.07.2019 № 217 «Об утверждении состава команды проекта «Строительство средней общеобразовательной школы на 1224 места в микрорайоне «Радужный»»;

- от 03.07.2019 № 221 «Об утверждении состава команды проекта «Строительство детского сада на 150 мест, г. Тверь, по ул. Планерная-1-й пер. Вагонников»»;

- от 08.07.2019 № 230 «Об утверждении состава команды проекта «Детский сад на 100 мест в микрорайоне «Южный», город Тверь, Октябрьский проспект»».

Соглашение о взаимодействии по реализации региональных проектов от 22.05.2020 № 44-НП/2020 между Министерством экономического развития Тверской области и Администрацией города Твери.



Контроль исполнения мероприятий в рамках национальных проектов, реализуемых на территории города Твери в 2019 году, КСП города Твери осуществляло в рамках внешней проверки годового отчета Администрации города об исполнении бюджета города за 2019 год.

Проведен анализ исполнения расходной части бюджета города в части муниципальных программ, сводного годового доклада Администрации города о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ в 2019 году, а также отчетов ответственных исполнителей о реализации муниципальных программ за 2019 год.



Заключение КСП направлено в Тверскую городскую Думу и Главе города Твери.

Но, как вы понимаете, такой контроль упреждающим никак не назовешь, поэтому мы решили на наше усмотрение изменить алгоритм наших действий.



И вот в 2020 году КСП города осуществляет контроль национальных проектов, реализуемых на территории Твери, в рамках поквартального мониторинга. Это мероприятие мы заблаговременно включили в план деятельности КСП на 2020 год и, соответственно, исполняем.

В рамках данного мониторинга проведен анализ данных, содержащихся в отчетах Администрации города об исполнении бюджета Твери по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года. Использована информация Администрации города и ее структурных подразделений, являющихся ответственными исполнителями по реализации мероприятий в рамках национальных проектов, квартальные отчеты о реализации муниципальных программ за 2020 год.

Заключение КСП по итогам мониторинга за 9 месяцев текущего года 30.10.2020 направлено в Тверскую городскую Думу. На данный момент еще не рассмотрено.

Почему мы направили заключение только по итогам 9 месяцев? Мониторинг за первый квартал не содержал цифровых показателей вообще; по итогам полугодия процент исполнения был также совсем невелик, ну, понятно, что в этот процесс вмешалась еще и пандемия. А итоги 9 месяцев уже могут наглядно и достоверно показать провальные позиции в исполнении нацпроектов, и в то же время есть еще возможность до конца года повлиять на ситуацию в целях ее исправления.

Да, наверное, этого времени остается не так много, но это связано с тем, что отчет Администрации о результатах реализации нацпроектов за 9 месяцев поступает нам лишь после 15 октября, когда они сами его только сформируют, и у нас остается фактически неделя-полторы живых для подготовки нашего мониторинга.

Ну и, забегаю немножко вперед, скажу, что помимо уже озвученных мероприятий, в 2021 году нами планируется самостоятельное тематическое мероприятие по контролю реализации нацпроекта «Демография».

 **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТВЕРИ**

**Основные итоги реализации национальных проектов
в городе Твери в 2019 году**

тыс. руб.

| Национальный проект/ мероприятие | Утверждено | Исполнено | % исп. | Результат |
|---|--------------------|--------------------|-------------|--|
| 1 НП «Образование» | 1 637 526,1 | 1 050 597,1 | 64,2 | |
| - Школа-детский сад на 560 ученических и 80 детских мест в микрорайоне Юность | 228 315,9 | 225 218,5 | 99,5 | Объект введен |
| - Средняя общеобразовательная школа на 1224 места в микрорайоне Брусилово | 915 450,8 | 820 301,7 | 89,6 | Объект введен в 2020 году |
| - Средняя общеобразовательная школа на 1224 места в микрорайоне Радужный | 495 759,4 | 5 076,9 | 1,0 | Разработана ПСД. МК заключен на 2020 год |
| 2 НП «Демография» | 246 508,5 | 104 989,7 | 42,6 | |
| - Детский сад на 150 мест, ул. Планерная - 1-й пер. Вагонников (в т.ч. ПИР) | 121 767,5 | 11 289,8 | 9,3 | Мероприятие не реализовано |
| - Детский сад на 100 мест в микрорайоне «Южный», Октябрьский проспект | 124 741,0 | 93 699,9 | 75,1 | Мероприятие не реализовано |

13

Коллеги, на слайдах с 13 по 17 приведены итоги реализации нацпроектов в городе Твери в 2019 и 2020 годах.

Итак, основные итоги реализации национальных проектов в городе Твери в 2019 году:

Национальный проект «Образование»

Исполнение составило 1 050 597,1 тыс. руб., или 64,2% от утвержденных бюджетных назначений.

Введен в эксплуатацию школа-детский сад на 560 ученических и 80 детских мест в микрорайоне Юность.

Исполнение по мероприятию «Средняя общеобразовательная школа на 1224 места в микрорайоне Брусилово» составило 89,6%. Объект введен в эксплуатацию в 2020 году.

Исполнение по мероприятию «Средняя общеобразовательная школа на 1224 места в микрорайоне Радужный» составило 1%. В связи с нарушением разработчиком ПСД сроков выполнения работ, а также ввиду неоднократного объявления конкурсных процедур на выполнение строительно-монтажных работ муниципальный контракт на их выполнение заключен только 30.12.2019.

Национальный проект «Демография»

Исполнение составило 104 989,7 тыс. руб., или 42,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

В 2019 году планировалось завершение строительства двух детских садов на 150 мест по ул. Планерная-1-й пер. Вагонников и на 100 мест в микрорайоне «Южный», Октябрьский проспект. Однако подрядчики, осуществляющие строительные-монтажные работы, выполняли работы со значительным отставанием от графика, систематически уклонялись от устранения выявленных нарушений, не предпринимали никаких действий по ускорению темпов строительства.

 **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТВЕРИ**

**Основные итоги реализации национальных проектов
в городе Твери в 2019 году**

тыс. руб.

| Национальный проект/ мероприятие | Утверждено | Исполнено | % исп. | Результат |
|---|------------------|------------------|-------------|-------------------------|
| 3 НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги» | 840 000,0 | 818 918,7 | 97,5 | |
| - Капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них | 840 000,0 | 818 918,7 | 97,5 | Мероприятие реализовано |
| 4 НП «Жилье и городская среда» | 115 690,0 | 114 247,0 | 98,8 | |
| - Благоустройство территорий общего пользования города Твери | 115 690,0 | 114 247,0 | 98,8 | Мероприятие реализовано |

14

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

Исполнение составило 818 918,7 тыс. руб., или 97,5% от утвержденных бюджетных назначений.

Мероприятие реализовано, осуществлены следующие работы:

- разработана (на 29 объектов) и скорректирована (по 24 объектам) проектно-сметная документация;
- разработана проектная документация (на 2 объекта);
- выполнены работы по ремонту автомобильных дорог (24 объекта протяженностью 35,7 км), осуществлен строительный контроль;
- установлены новые светофорные объекты (2 шт.), направляющие пешеходные ограждения (2 500 шт.), комплексы фотовидеофиксации (11 шт.).

Национальный проект «Жилье и городская среда»

Исполнение составило 114 247,0 тыс. руб. или 98,8% от утвержденных бюджетных назначений.

Мероприятие реализовано. Выполнены работы по капитальному ремонту фонтана у стелы «Город воинской славы», выполнен 1-й этап работ по благоустройству скверов на улице Можайского и в поселке Химинститута, начаты работы по оснащению «умными» системами видеонаблюдения и освещения бульвара Цанова и Аллеи Славы, благоустройство сквера у памятника Михаилу Тверскому.

 **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТВЕРИ**

**Основные итоги реализации национальных проектов
в городе Твери в 2020 году**

тыс. руб.

| Национальный проект/ мероприятие | Утверждено | Исполнено на 01.10.2020 | % исп. | Результат |
|---|--------------------|----------------------------|------------|---|
| 1 НП «Образование» | 1 316 006,5 | 86 089,5 | 6,5 | |
| - Средняя общеобразовательная школа на 1224 места в микрорайоне Радужный | 1 312 168,7 | 82 473,8 | 6,3 | Мероприятие не будет реализовано в срок |
| - Средняя общеобразовательная школа на 1224 места в микрорайоне Брусилово | 637,8 | 637,7 | 100,0 | Объект введен |
| - Капитальный ремонт и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения | 3 000,0 | 2 778,0 | 92,6 | Срок реализации 31.11.2020 |
| 2 НП «Жилье и городская среда» | 121 212,2 | 2 113,0 | 1,7 | |
| - Благоустройство территорий общего пользования города Твери | 121 212,2 | 2 113,0 | 1,7 | Срок реализации 31.11.2020 |

15

Основные итоги реализации национальных проектов в городе Твери в 2020 году по состоянию на 01.10.2020:

Национальный проект «Образование»

Исполнение составило 86 089,5 тыс. руб., или 6,5 % от утвержденных бюджетных назначений.

Введена в эксплуатацию средняя общеобразовательная школа на 1224 места в микрорайоне Брусилово.

Будет исполнено мероприятие «Капитальный ремонт и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения».

Исполнение по мероприятию «Средняя общеобразовательная школа на 1224 места в микрорайоне Радужный» составило 6,3% в связи с односторонним отказом подрядчика от исполнения муниципального контракта по причине невыплаты аванса, отсутствия положительного заключения государственной экспертизы на измененную проектно-сметную документацию. Мероприятие не будет реализовано в установленные сроки.

Национальный проект «Жилье и городская среда»

Исполнение составило 2 113,0 тыс. руб., или 1,7% от утвержденных бюджетных назначений.

Заключены контракты на благоустройство скверов в поселке Химинститута и на улице Можайского и оснащение общественной территории «Аллея Славы» и «Бульвар Цанова» системами видеонаблюдения. Срок выполнения работ по объекту «Благоустройство сквера по ул. Можайского в г. Твери» – 30.11.2020.

Работы по благоустройству сквера в поселке Химинститута завершены в полном объеме.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТВЕРИ

**Основные итоги реализации национальных проектов
в городе Твери в 2020 году**

тыс. руб.

| Национальный проект/ мероприятие | Утверждено | Исполнено на 01.10.2020 | % исп. | Результат |
|---|------------------|----------------------------|-------------|---|
| 3 НП «Демография» | 300 186,1 | 71 744,4 | 23,9 | |
| - Детский сад на 190 мест, ул. Скуликова | 73 986,1 | 7 512,7 | 10,2 | Мероприятие не будет реализовано в срок |
| - Детский сад на 190 мест в микрорайоне «Южный», ул. Левитана | 73 986,1 | 155,5 | 0,2 | Мероприятие не будет реализовано в срок |
| - Детский сад на 150 мест, ул. Планерная-1-й пер. Вагонников | 124 898,2 | 49 202,3 | 39,4 | Мероприятие не будет реализовано в срок |
| - Детский сад на 100 мест в микрорайоне «Южный», Октябрьский проспект | 28 604,8 | 14 682,4 | 55,2 | Объект введен |
| - Ремонт, модернизация и материально-техническое перееоснащение спортивных школ | 752,9 | 191,5 | 25,4 | Срок реализации 31.12.2020 |

16

Национальный проект «Демография»

Исполнение составило 71 744,4 тыс. руб., или 23,9% от утвержденных бюджетных назначений.

Введен в эксплуатацию детский сад на 100 мест в микрорайоне «Южный».

Мероприятия по строительству трёх других детских садов не будут реализованы в установленные сроки в связи с необходимостью корректировки ПСД.

Мероприятие «Ремонт, модернизация и материально-техническое переоснащение спортивных школ» будет исполнено до 31.12.2020. Произведена закупка спортивного оборудования для МБУ СШ «Лидер» и МБУ СШОР «Тверь».

 **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТВЕРИ**

**Основные итоги реализации национальных проектов
в городе Твери в 2020 году**

тыс. руб.

| Национальный проект/ мероприятие | Утверждено | Исполнено на 01.10.2020 | % исп. | Результат |
|--|--------------------|----------------------------|-------------|---|
| 4 НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги» | 1 324 218,8 | 761 873,8 | 57,5 | |
| - Ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них | 1 224 218,8 | 761 873,8 | 62,2 | Срок реализации 31.12.2020 |
| - Содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них | 100 000,0 | 0,0 | 0,0 | Срок реализации 31.12.2020 |
| 5 НП «Экология» | 487 808,0 | 1 727,5 | 0,4 | |
| - Модернизация нитки водовода от Тверецкого водозабора до дюкера Восточного моста с Ду 800 на Ду 800 | 167 522,8 | 0,0 | 0,0 | Мероприятие не будет реализовано в срок |
| - Реконструкция блока биологической очистки очистных сооружений канализации | 320 285,2 | 1 727,5 | 0,5 | Мероприятие не будет реализовано в срок |

17

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

Исполнение составило 761 873,8 тыс. руб., или 57,5% от утвержденных бюджетных назначений.

Мероприятие «Ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них» будет исполнено до конца года. Осуществляется ремонт 62 км дорог, 182,8 п.м искусственных сооружений.

По мероприятию «Содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них» заключен муниципальный контракт на поставку светофорных объектов.

Национальный проект «Экология»

Исполнение составило 1 727,5 тыс. руб., или 0,4% от утвержденных бюджетных назначений.

Заявленные мероприятия «Модернизация нитки водовода от Тверецкого водозабора до дюкера Восточного моста» и «Реконструкция блока биологической очистки очистных сооружений канализации» не будут реализованы в срок в связи с изменением существенных условий муниципального контракта (необходимостью внесения изменений в проектную документацию).

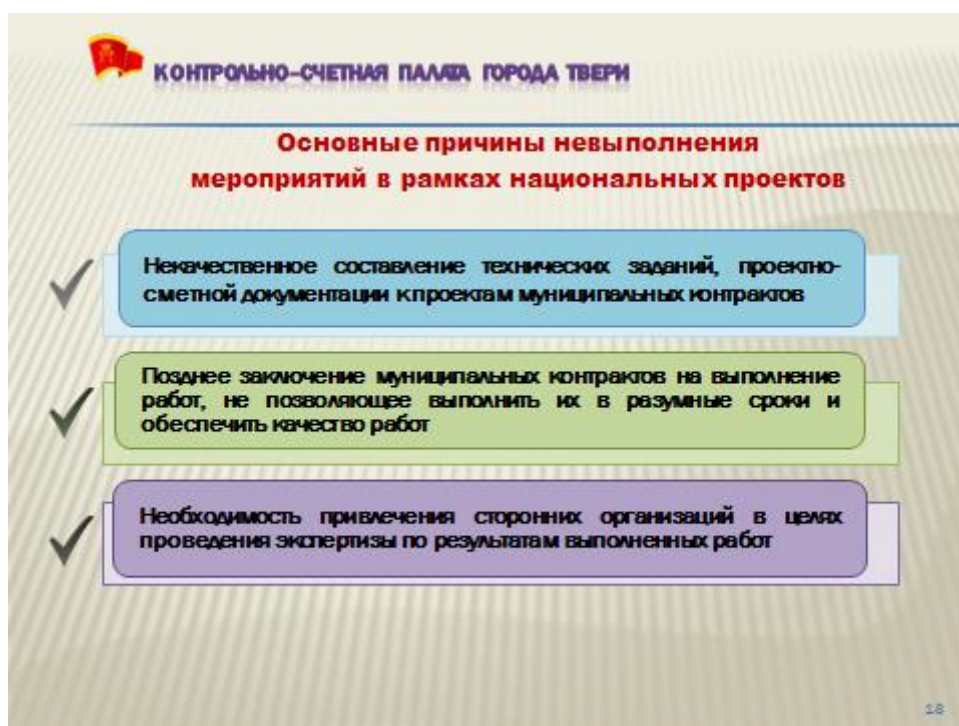
Как видно из представленной информации:

- в 2019 году из 7 мероприятий, заявленных в рамках реализации национальных проектов, полностью исполнено 3 мероприятия;

- в 2020 году из 13 мероприятий, заявленных в рамках реализации национальных проектов, полностью будут исполнены 8 мероприятий.

К основным причинам неисполнения мероприятий можно отнести:

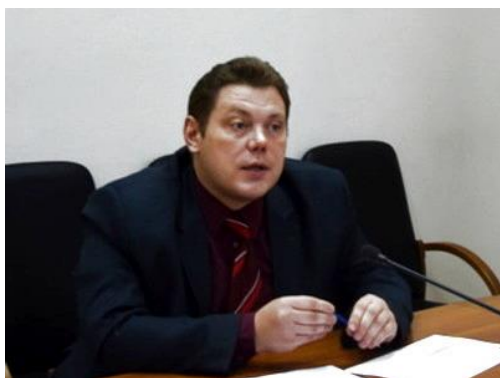
- некачественное составление технических заданий, проектно-сметной документации;
- позднее заключение муниципальных контрактов на выполнение работ, не позволяющее выполнить их в разумные сроки и обеспечить качество работ;
- необходимость привлечения сторонних организаций в целях проведения экспертизы по результатам выполненных работ.



Коллеги, к сожалению, как видите, опыт, которым я попытался сейчас с вами поделиться, не такой значительный, не какой-то сенсационный и не прорывной. Мы действуем где-то интуитивно, где-то смотрим на опыт КСО других аналогичных муниципальных образований.

Причинами тому являются отсутствие разработанного методического и информационного обеспечения, а также единой информационной аналитической системы мониторинга реализации национальных проектов на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, что не позволяет в полной мере и более качественно осуществлять контроль реализации мероприятий в рамках национальных проектов.

Коллеги, спасибо за внимание.



**Выступление руководителя
контрольно-аналитического
отдела Контрольно-счетной
палаты Тверской области
Никифорова Алексея Михайловича
«Основные результаты
деятельности контрольно-счетных
органов муниципальных
образований Тверской области,
Совета контрольно-счетных
органов при КСП Тверской области
в 2019 году»**

Здравствуйтесь, уважаемые коллеги!

В своем выступлении я освещу результаты деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области, Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной Тверской области в 2019 году. При этом анализ показателей будет приведен в сравнении с предыдущим периодом, то есть с 2018 годом, а по отдельным показателям с данными по итогам 9 месяцев 2020 года.

Хотелось бы обратить внимание, что для анализа мною взята информация за 2018, 2019, 2020 годы, подготовленная по результатам сбора и обобщения информации о деятельности КСО муниципальных образований Тверской области, которую вы представляли ранее.



**Сведения о создании контрольно-счетных органов
муниципальных образований Тверской области**

| № п/п | Наименование показателя | На 01.01.2019 | На 01.01.2020 | Динамика (+/-) |
|-------|--|---------------|---------------|----------------|
| 1 | Количество МО, ед. | 304 | 262 | -42 |
| 2 | Количество созданных КСО МО, ед. | 43 | 41 | -2 |
| 3 | В том числе в форме Ю. Л., ед. | 19 | 19 | – |
| 4 | Заключено Соглашений, ед. | 191 | 173 | -18 |
| 5 | Не охвачено внешним финансовым контролем КСО МО, ед. | 70 | 48 | -22 |
| 6 | Не охвачено внешним финансовым контролем КСО МО, % | 23,0 | 18,3 | -4,7 |

Итак, количество созданных в Тверской области контрольно-счетных органов муниципальных образований по состоянию на 1 января 2020 года составило 41 ед., в том числе 19 – в форме юридического лица, 22 – в составе представительного органа муниципального образования.

39 КСО муниципальных образований были созданы на уровне муниципальных районов и городских округов, 2 КСО – на уровне городских и сельских поселений.

По состоянию на 1 января 2020 года не были созданы органы внешнего финансового контроля в двух муниципальных округах (Оленинском и Весьегонском) и одном городском округе (ЗАТО Озерный), в 218 городских и сельских поселениях (99,1% от их общего количества).

Было заключено 173 соглашения между представительными органами городских и сельских поселений с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Учитывая количество муниципальных образований, а также количество созданных КСО муниципальных образований и заключенных соглашений, по состоянию на 1 января 2020 года внешним финансовым контролем не было охвачено 48 муниципальных образований Тверской области, или 18,3% от их общего количества (262).

Обращает на себя внимание отрицательная динамика, относительно ситуации на 1 января 2019 года, почти всех приведенных на слайде показателей. Сложившаяся ситуация обусловлена осуществленными в 2019 году преобразованиями ряда муниципальных образований Тверской области, вследствие чего: на 2 единицы уменьшилось количество контрольно-счетных органов (был ликвидирован КСО Вышневолоцкого района, в Весьегонском муниципальном округе после преобразований КСО образован не был); на 18 единиц сократилось количество заключенных соглашений о передаче полномочий, так как сократилось количество городских и сельских поселений.

Значительную роль в обеспечении взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также в оказании КСО муниципальных образований организационной, правовой, методической, информационной и иной помощи играет создание объединений контрольно-счетных органов муниципальных образований в регионах.

Как вы все знаете, в Тверской области Совет КСО при Контрольно-счетной палате Тверской области был создан 19 декабря 2014 года (до этого

соответствующие функции выполняла Ассоциация органов внешнего финансового контроля Тверской области).

На 1 января 2020 года в состав Совета входило 38 контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области, или 92,7% от их общего количества (не входили в состав Совета КСО Вышневолоцкого городского округа, Торжокского и Краснохолмского районов).

В 2019 году деятельность Совета осуществлялась в соответствии с Планом работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Тверской области на 2020 год, утвержденным 28.12.2018 (утверждение было проведено в заочной форме). В целом все предусмотренные планом Совета на 2019 год мероприятия были выполнены.



Сведения о кадровом обеспечении контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области

| № п/п | Наименование показателя | На 01.01.2019 | На 01.01.2020 | Динамика (+/-) |
|-------|--|---------------|---------------|----------------|
| 1 | Штатная численность, ед. | 73 | 75 | +2 |
| 2 | Средняя штатная численность, ед. | 1,7 | 1,8 | +0,1 |
| 3 | Фактическая численность, ед. | 69 | 68 | -1 |
| 4 | Средняя фактическая численность, ед. | 1,6 | 1,7 | +0,1 |
| 5 | Укомплектованность, % | 94,5 | 90,7 | -3,8 |
| 6 | Количество КСО МО ТО, имеющих штатную численность - 1 шт. ед., ед. | 21 | 21 | - |
| 7 | Доля КСО МО ТО, имеющих штатную численность - 1 шт. ед., % | 48,8 | 51,2 | +2,4 |

3

Общая штатная численность сотрудников КСО муниципальных образований Тверской области на 1 января 2020 года составляла 75 единиц, из которых 69 единиц – должности муниципальной службы, 6 – должности, не отнесенные к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы. В сравнении с состоянием на 01.01.2019 количество штатных должностей сотрудников увеличилось на 2 единицы.

Фактическая численность сотрудников составила 68 единиц, сократилась в сравнении с состоянием на 01.01.2019 на 1 единицу. Укомплектованность должностей сотрудниками составила 90,7%, что также хуже показателя по состоянию на 01.01.2019 – 94,5%.

Средняя штатная численность составила 1,8 единицы, средняя фактическая – 1,7 единицы. Данные показатели несколько улучшились по сравнению с 2018 годом.

21 КСО муниципальных образований Тверской области (так же, как и в 2018 году), или 51,2% от их количества, имели штатную численность 1 единицу. При этом в 5 КСО муниципальных образований (Спировского, Торжокского, Жарковского, Весьегонского и Андреапольского районов) штатные должности по состоянию на 1 января 2020 года были вакантными, то есть фактически данные КСО свои функции не осуществляли.

В целом, приведенные на данном слайде показатели говорят о невысоком уровне штатной численности КСО муниципальных образований Тверской области, что делает обеспечение внешнего финансового контроля на местах с высоким уровнем его качества трудновыполнимой задачей.



Сведения о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований по организации и проведению в 2018-2019 годах контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий

| № п/п | Наименование показателя | 2018 год | 2019 год | Динамика (+/-) |
|-------|---|----------|----------|----------------|
| 1 | Количество КМ и ЭАМ, ед. | 714 | 634 | -80 |
| 2 | Количество КМ, ед. | 330 | 298 | -32 |
| 3 | Количество ЭАМ, ед. | 384 | 336 | -48 |
| 4 | Количество объектов проведенных КМ и ЭАМ, ед. | 1059 | 1029 | -30 |
| 5 | Количество проведенных экспертиз проектов муниципальных правовых актов, ед. | 878 | 883 | -5 |
| 6 | Количество выявленных нарушений, ед. | 2 268 | 2237 | -31 |
| 7 | Общий объем выявленных нарушений, млн. руб. | 1 647,6 | 1084,2 | -563,4 |
| 8 | Количество фактов нецелевого использования бюджетных средств, ед. | 31 | 26 | -5 |
| 9 | Общий объем выявленного нецелевого использования бюджетных средств, млн. руб. | 43,3 | 45,3 | +2,0 |

4

Всего в 2019 году КСО муниципальных образований Тверской области проведено 298 контрольных и 336 экспертно-аналитических мероприятий, 883 экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов. Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, выразилось в сумме 1029 единиц. Объем проверенных средств при контрольных мероприятиях составил 59 571,5 млн рублей.

Всего в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля КСО муниципальных образований Тверской области было установлено 2 237 единиц нарушений на общую сумму 1 084,2 млн руб.,

в том числе 26 фактов нецелевого использования бюджетных средств на сумму 45,3 млн рублей.

Обращает на себя внимание отрицательная динамика относительно 2018 года почти всех приведенных на слайде показателей, за исключением объема выявленного нецелевого использования бюджетных средств, который несущественно вырос.

Также хотелось бы обратить внимание на значения ряда «расчетных» показателей:

- среднее количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, приходящееся на один контрольно-счетный орган муниципального образования Тверской области, в 2018 году составлял 17 единиц, а по итогам 2019 года составил 15 единиц, что несколько меньше;

- в 2018 году на одно мероприятие приходилось 1,5 охваченных объекта контроля, в 2019 году аналогичный показатель составил 1,6 охваченных объекта контроля, то есть отмечается некоторый рост;

- объем проверенных средств на одного сотрудника контрольно-счетного органа муниципального образования Тверской области в 2018 году составлял 587,3 млн руб., а в 2019 году составил 876,1 млн рублей. Иными словами, отмечается существенный рост значения данного показателя;

- среднее количество выявленных нарушений, приходящихся на один контрольно-счетный орган муниципального образования, в 2018 году составлял 59,7 ед., в 2019 году составил 54,6 единицы. В данном случае значение показателя существенно ухудшилось;

- средний объем выявленных финансовых нарушений (без учета неэффективного использования бюджетных средств), приходящийся в 2018 году на один контрольно-счетный орган муниципального образования Тверской области, составил 38,3 млн руб., в 2019 году – 26,4 млн рублей. То есть также наблюдается значительное ухудшение значения данного показателя;

- на одного сотрудника контрольно-счетного органа муниципального образования Тверской области в 2018 году пришлось 33 единицы и 23,9 млн рублей выявленных нарушений. В свою очередь, в 2019 году соответственно 33 единицы (аналогично 2018 году) и 15,9 млн руб. (значение показателя существенно меньше 2018 года).



Сведения о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований по реализации в 2018-2019 годах результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

| № п/п | Наименование показателя | 2018 год | 2019 год | Динамика (+/-) |
|-------|--|----------|----------|----------------|
| 1 | Количество внесенных представлений, ед. | 150 | 129 | -21 |
| 2 | Доля выполненных представлений, % | 88,7 | 86,1 | -2,6 |
| 3 | Количество направленных предписаний, ед. | 7 | 4 | -3 |
| 4 | Доля выполненных предписаний, % | 100,0 | 100,0 | – |
| 5 | Кол-во направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, ед. | 0 | 0 | – |
| 6 | Количество направленных по результатам КМ и ЭАМ информационных писем, ед. | 469 | 496 | +27 |
| 7 | Количество материалов по результатам КМ и ЭАМ, направленных в правоохранительные органы, ед. | 63 | 57 | -6 |

5

В 2019 году КСО муниципальных образований Тверской области внесено 129 представлений и направлено 4 предписания проверенным организациям. При этом доля полностью выполненных представлений и предписаний (от общего числа направленных предписаний и представлений) составила соответственно 86,1% и 100%. Кроме того, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы местного самоуправления направлено 469 информационных писем.

Материалы по результатам 57 контрольных мероприятий направлены в правоохранительные органы. По результатам их рассмотрения принято 2 решения о возбуждении уголовных дел, 3 дела об административных правонарушениях, внесено 17 протестов, представлений, постановлений и предостережений.

По итогам рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 30 должностных лиц были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В данном случае также обращает на себя внимание в основном отрицательная динамика относительно 2018 года большинства приведенных на слайде показателей. При этом некоторую положительную динамику имеет только один показатель – количество направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий информационных писем.

Также необходимо обратить внимание на значения ряда «расчетных» показателей:

- Контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области в 2018 году в среднем направлялись 2,1 представления и

предписания об устранении выявленных нарушений и недостатков по итогам контрольных мероприятий, в 2019 году – 2,2 представления и предписания, то есть отмечается небольшой рост значения данного показателя;

- КСО муниципальных образований Тверской области в 2018 году в среднем направлялись 0,7 информационных письма по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в 2019 году – 0,8 информационных письма. Соответственно, также отмечается рост значения данного показателя;

- в 2018–2019 годах контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области материалы 19,1% проверок направлялись в правоохранительные органы. Здесь мы наблюдаем равенство значений показателей.



Сведения о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований по осуществлению в 2019 году, а также по итогам 9 месяцев 2020 года, административного производства

| № п/п | Наименование показателя | 2019 год | 9 месяцев 2020 года | Динамика (+/-) |
|-------|---|----------|---------------------|----------------|
| 1 | Количество возбужденных сотрудниками КСО МО ТО дел об административных правонарушениях, ед. | 1 | 8 | +7 |
| 2 | Кол-во дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении административного наказания, ед. | 1 | 8 | +7 |
| 3 | Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, ед. | 1 | 12 | +11 |
| 3.1 | <i>в том числе должностных лиц</i> | 1 | 11 | +10 |
| 3.2 | <i>в том числе юридических лиц</i> | 0 | 1 | +1 |

6

Следует отметить, что в 2018 году сотрудниками КСО муниципальных образований Тверской области не возбуждалось дел об административных правонарушениях. В 2019 году был составлен один протокол об административном правонарушении, в результате рассмотрения которого к административной ответственности было привлечено одно должностное лицо.

По итогам 9 месяцев 2020 года ситуация несколько улучшилась. 8 протоколов об административных правонарушениях были оформлены 4 КСО муниципальных образований Тверской области (КСО Бологовского (3), Вышневолоцкого (3) и Кимрского (1) районов, города Кимры (1)). Это, видимо, связано, в том числе с занятиями по данной тематике в рамках расширенного заседания Коллегии КСП Тверской области, проведенными в 2019 году.

В результате рассмотрения 8 указанных протоколов к административной ответственности было привлечено 11 должностных лиц и одно юридическое лицо.

Как видно из приведенных данных, в целом отмечается определенная положительная динамика составления сотрудниками КСО муниципальных образований Тверской области протоколов о привлечении к административной ответственности. В то же время контрольно-счетным органам муниципальных образований Тверской области похвастаться в данном случае особо нечем, так как в 37 КСО муниципальных образований Тверской области практика составления протоколов о привлечении к административной ответственности отсутствует. При этом необходимо отметить, что в 2019 году органами внешнего муниципального финансового контроля было установлено 26 фактов нецелевого использования бюджетных средств. Следовательно, в отношении не всех данных фактов контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области были реализованы полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях в соответствии со ст. 15.14 КоАП РФ.

В целом из приведенного в моем выступлении анализа следует сделать вывод о том, что в 2019 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области обеспечивалась реализация задач и полномочий, возложенных на них Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ. В то же время, как видно из представленного мной анализа, в деятельности КСО муниципальных образований Тверской области существуют определенные недостатки и упущения, на устранение которых необходимо обратить пристальное внимание.

У меня всё. Благодарю за внимание.



СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
РАСШИРЕННОГО ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

**«Роль органов внешнего финансового контроля Тверской области в
системе мониторинга реализации национальных проектов»**

170100, г. Тверь, ул. Советская, 33
Тел./факс (4822) 34-42-92
E-mail: kspzsto@mail.ru

<http://kspto.ru>