БЮДЖЕТ.RU

bujet.ru/article/515582.php

– № 1 январь 2026 – 07.01.2026

Переориентация экономики. Тверская область создает задел для будущего роста доходов

Тверская область



28 января 1776 года Екатерина II подписала указ, на основании которого была образована Тверская казенная палата — основное финансовое и хозяйственное ведомство Тверской губернии.
Ее правопреемником является Министерство финансов Тверской области — финансовый орган с передовым опытом в межбюджетных отношениях, инициативном бюджетировании и цифровизации. Все важнейшие аспекты работы Минфина мы обсудили с заместителем председателя Правительства Тверской области — министром финансов региона **Мариной Ивановной Подтиховой**.

— Марина Ивановна, какие изменения происходят в финансовой системе Тверской области в последние годы? Как меняется доходная часть регионального бюджета?

— За последние 10 лет поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Тверской области выросли в 2,6 раза. Если в 2014 году они составили 35,9 миллиарда рублей, то в 2024 году — 93,2 миллиарда рублей. По предварительным данным за 2025 год, мы перешагнули отметку в 100 миллиардов рублей. Положительная динамика обеспечена за счет налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, акцизов, налогов на совокупный доход, налога на имущество организаций, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете.

« »

Фундаментом Министерства финансов Тверской области является слаженный высококвалифицированный коллектив. В министерстве более трети сотрудников имеют стаж работы в организации более 15 лет. Сотрудники — профессионалы своего дела, окончившие вузы Тверской области и других регионов страны, прежде всего в финансово-экономической сфере, а также в области государственного и муниципального управления, юриспруденции, автоматизации процессов, документоведения и др. Ряд сотрудников имеют два и более высших образования.

Заслуги в профессиональной деятельности, личный вклад в развитие финансовой системы Тверской области сотрудников министерства регулярно отмечаются наградами Законодательного собрания Тверской области, губернатора Тверской области, Министерства финансов РФ. Самые опытные отмечены

нагрудными знаками «Отличник финансовой работы».

Мы реализуем программу оздоровления государственных финансов региона. В ее рамках было налажено межведомственное взаимодействие региональных исполнительных органов власти с территориальными ФОИВ и МСУ. Результаты достойные: за 2024 год был достигнут бюджетный эффект в виде дополнительных поступлений в консолидированный бюджет Тверской области в общей сумме 989,9 миллиона рублей. Это и оплата долгов налогоплательщиками, и поступления от реализации инвестпроектов, и доходы от приватизации госимущества.

— А что происходит с расходами?

— Они тоже растут, к сожалению, опережая наши собственные доходные источники. За 10 лет расходы областного бюджета в номинальном выражении выросли более чем в троекратном размере: с 47,4 до 163,2 миллиарда рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходной части регионального бюджета традиционно составляют бюджетные ассигнования на реализацию социальной политики. В 2025 году на них было предусмотрено 95 миллиардов рублей. Это 58 процентов всех бюджетных расходов. Вместе с тем за истекшее десятилетие доля социальных расходов в общем объеме снизилась на 10 процентов, что свидетельствует о структурной переориентации бюджетной политики.

Второе по величине направление бюджетных расходов — «Национальная экономика», составляет 32 процента бюджетных ассигнований 2025 года. В номинальном выражении объем расходов по направлению за десятилетний период вырос в 6,8 раза: с 7,6 миллиарда до 51,6 миллиарда рублей. Существенно увеличены средства на развитие экономики в таких ключевых отраслях, как дорожное хозяйство, транспорт, сельское хозяйство. Расходы на ЖКХ увеличены в девять раз: с 643,5 миллиона до 5,8 миллиарда рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга снизились за 10 лет на 99 процентов: с 954,4 миллиона рублей до 12 миллионов рублей.

— Хотелось бы остановиться на долговой политике подробнее. Сколько сейчас составляет госдолг региона? Какова его структура?

— С 2021 года кредиты коммерческих банков мы не привлекаем. Государственный долг Тверской области по состоянию на 1 ноября 2025 года составил 12,5 миллиарда рублей и представлен исключительно бюджетными кредитами. Это 18 процентов от объема налоговых и неналоговых доходов.

По уровню долговой нагрузки по итогам 2024 года Тверская область занимала третье место среди субъектов ЦФО после города Москвы и Липецкой области. Для сравнения: в 2016 году мы были на десятом месте.

— Участвуете в программе списания задолженности по бюджетным кредитам?

— Конечно. Тверская область в рамках утвержденных правил списания задолженности заключила с Минфином России необходимые соглашения, предусматривающие перенос погашения задолженности с целью дальнейшего списания. Это позволяет направлять высвобождаемые бюджетные ресурсы на цели, определенные правительственной программой. В 2025 году в рамках данного механизма Тверской области списана задолженность в сумме 1,8 миллиарда рублей.



Коллегия КСП Тверской области

— Как идет цифровизация бюджетного процесса в Тверской области.

— Среди наиболее важных новаций последних лет я бы отметила переход на цифровой формат взаимодействия между региональным парламентом и Правительством Тверской области в рамках формирования проекта бюджета. Начиная с проекта закона на 2022–2024 годы представление проектов законов об областном бюджете, а также проектов о внесении изменений в него в Законодательное собрание Тверской области осуществляется в электронном виде.

Еще одно важное направление — внедрение электронного документооборота при взаимодействии с КСП региона. Предоставление данных об обоснованиях объема бюджетных ассигнований к проекту закона об областном бюджете у нас происходит через обеспечение доступа к автоматизированной системе управления бюджетным процессом, входящей в состав ГИС управления государственными и муниципальными финансами Тверской области. Реализован функционал личных кабинетов, в рамках которого уполномоченным лицам КСП в режиме онлайн доступна актуальная информация об обоснованиях объема бюджетных ассигнований.

В настоящее время в регионе идет автоматизация процесса расчетов в рамках планирования областного бюджета в части формирования документов по обоснованию бюджетных ассигнований. Реализован первый этап: автоматизация расчетов к обоснованию объемов бюджетных ассигнований на оплату труда.

В 2021 году правительство региона создало государственное казенное учреждение «Межведомственный центр учета», подведомственное Минфину. Оно оптимизировало работу бухгалтерий, которые находятся в составе государственных учреждений и ведомств Тверской области. Конечно, в переходный период мы столкнулись с рядом сложностей, в том числе кадровым голодом. Тем не менее сегодня эффект от централизации бухучета колоссален. И речь далеко не только про сокращение затрат. Это совершенно иное качество ведения бухгалтерского учета, жесткий контроль нормативов и регламентов.



Татьяна Владимировна Ипатова, *председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области*

С момента создания система внешнего государственного финансового контроля в Тверской области прошла путь интенсивного качественного роста. Усилилась экспертно-аналитическая деятельность, направленная на предотвращение нарушений в финансово-бюджетной сфере, совершенствование нормативной базы, эффективное использование бюджетных средств и государственного имущества.

В 2025 году мы провели 170 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, которыми охвачены национальные проекты, управление государственной и муниципальной собственностью, поддержка региональной экономики, здравоохранение, демография, образование, соцзащита, дорожное хозяйство, сохранение культурного наследия. По итогам проверок даны конкретные рекомендации, за их исполнением ведется контроль. Мы активно взаимодействуем с органами власти для эффективного выполнения мер.

Наша деятельность признана на региональном и федеральном уровнях. В 2024 году коллективу КСП была объявлена благодарность за вклад в укрепление сотрудничества со Счетной палатой РФ и развитие Совета контрольно-счетных органов. Специалисты КСП неоднократно становились призерами конкурса «Лучший финансовый контролер РФ» в Центральном

— Ваши коллеги — КСП Тверской области — также отмечают юбилей: 160-летие со дня создания Тверской губернской контрольной палаты. Как складываются ваши отношения с внешним аудитором?

— Очень хорошо. КСП является полноправным участником бюджетного процесса, осуществляющим внешний контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, за законностью, результативностью, экономностью и эффективностью использования бюджетных средств и межбюджетных трансфертов, экспертизу проектов законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС. С 2021 года КСП также реализует полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с соглашениями, заключенными с представительными органами муниципальных округов. Для решения этих задач в КСП сформирован отдел муниципального финансового контроля.

Среди приоритетных направлений деятельности мониторинг и контроль реализации национальных проектов на территории региона, экспертиза региональных госпрограмм. Контрольно-счетная палата уделяет большое внимание не только контролю за устранением выявленных нарушений, но и предупреждению нарушений в ходе экспертизы нормативных правовых актов, ежеквартального анализа исполнения областного бюджета, при мониторинге нацпроектов.

Только за 2024 год Контрольно-счетной палатой Тверской области проведено 89 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверено 305 объектов, предотвращены риски нецелевого использования средств на 21,2 миллиона рублей. Выводы Контрольно-счетной палаты, сделанные по итогам каждого мероприятия, основаны на глубоком анализе и понимании ситуаций, касающихся практически всех сфер жизнедеятельности. Исходя из этого,

федеральном округе за лучшие экспертно-аналитические и контрольные мероприятия.

На сегодня наши ориентиры — содействие достижению национальных целей и задач стратегического развития региона, повышение экономического эффекта, развитие цифровизации. Работа с государственными информационными системами стала неотъемлемой частью нашей деятельности. В 2025 году все сотрудники прошли обучение по программе РАНХиГС «Введение в аналитику данных». Для успешного развития цифровизации необходимы дополнительные финансовые вложения, а также навыки работы с цифровыми инструментами и большими массивами данных, что критически важно в современных условиях.

результаты ее работы высоко востребованы, предложения по итогам проверок и экспертно-аналитических мероприятий учитываются при принятии управленческих решений.

— Минфин Тверской области в конце 2025 года был награжден почетной грамотой Министерства финансов РФ за совершенствование межведомственного взаимодействия. О каких достижениях идет речь?

— Наш Минфин принимает активное участие в совершенствовании бюджетной и налоговой политики, готовит и направляет в Минфин России предложения по внесению изменений в Бюджетный и Налоговый кодексы.

Одной из проблем бюджетного законодательства в настоящее время является вопрос осуществления полномочий главного администратора доходов субъекта РФ по администрированию административных штрафов, налагаемых мировыми судьями. Проблематика заключается в отсутствии Порядка информационного взаимодействия между всеми участниками процесса. Федеральные органы государственной власти направляют протоколы об административных правонарушениях мировым судьям для рассмотрения дел. Мировые судьи принимают решения по указанным делам. Исполнительные органы субъектов РФ осуществляют финансовое обеспечение деятельности мировых судей и выполняют полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов от административных штрафов, налагаемых мировыми судьями. Минфин России решил разобраться в ситуации, и летом 2024 года была создала межведомственная рабочая группа. В ее состав вошли представители нашего Минфина. На базе Тверской области был реализован пилотный проект по отработке схемы межведомственного взаимодействия. Наш вклад в общее дело был отмечен почетной грамотой.

— Расскажите о вашей работе с муниципалитетами региона. Как стимулируете органы МСУ к эффективной работе?

— Поддержка муниципальных образований, стимулирование их к наращиванию налогового потенциала и доходной базы территории в целом, обеспечение устойчивости местных бюджетов, наряду с повышением прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов, являются приоритетами региональной политики Тверской области.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований мы определяем по 13 группам муниципальных образований, исходя из критерия выравнивания, который, в свою очередь, рассчитывается на основе модельных расходов по 13 группам полномочий

с учетом применения индексов потребительских цен. Также при формировании модельного бюджета учитывается объем расходов на обеспечение доплаты до МРОТ. Так, при расчете критерия на 2026 год учтен рост МРОТ с 22,4 тысячи до 27 тысяч рублей. С 2025 года увеличена доля расходов на объекты капитальных вложений.

Продолжена работа по стимулированию МО к наращиванию налогового потенциала. При его определении частично сохранено превышение темпа роста по НДФЛ над средним темпом роста по НДФЛ в целом по региону: для преобразованных — 70 процентов, для иных — 50 процентов. Кроме того, для стимулирования участия МО в инвестиционных проектах при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности мы учитываем дополнительные расходы в связи с уплатой налога на имущество организаций по вновь построенным в рамках адресной инвестиционной программы объектам социальной сферы и введенным в эксплуатацию в установленный срок.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности предоставляется МО как в денежной форме, так и в виде дополнительного отчисления от НДФЛ. По муниципальным округам такая замена превышает 70 процентов от общего объема дотации. Это стимулирует МО к наращиванию собственного налогового потенциала в части «зарабатывания» НДФЛ вместо получения гарантированной поддержки в денежной форме.

Для стимулирования органов МСУ к развитию МСП с 2025 года мы увеличили единый норматив отчислений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов с 5 до 7,5 процента. В прошлом году это решение принесло в бюджеты МО 214,6 миллиона рублей. Хочу обратить внимание, что единый норматив по УСН не включается в налоговый потенциал МО при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. При увеличении отчислений по единому нормативу от УСН объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности не уменьшается.

В целях поощрения органов местного самоуправления, осуществляющих ответственную бюджетную политику и способствующих наращиванию налогового потенциала на своих территориях, мы продолжили практику предоставления стимулирующих трансфертов из областного бюджета.

МО, которые эффективно занимаются развитием экономики, получают дополнительные средства в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. В 2024 году мы распределили 179,6 миллиона рублей, а в 2025 году — 178,3 миллиона рублей. Мы поощряем МО и по итогам комплексной оценки эффективности деятельности органов МСУ. В 2024 году было распределено 34,6 миллиона рублей, в 2025 году — 34,7 миллиона рублей.

— Как обстоят дела с муниципальным долгом?

— Сейчас все довольно неплохо. Региональное правительство обеспечило полное досрочное погашение коммерческих долгов муниципалитетов. Для этой цели из областного бюджета Тверской области в 2022–2025 годах были предоставлены бюджетные кредиты в сумме 3 миллиардов рублей. Дополнительно для снижения долговой нагрузки на бюджет областного центра — Твери — проведена реструктуризация действующего бюджетного кредита в сумме 1,2 миллиарда рублей со сроком погашения до 2030 года.

Также в качестве инструмента межбюджетного регулирования для устранения разрывов между поступлением доходов и расходов местных бюджетов в Тверской области используется механизм предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам.

— В рамках развития межбюджетных отношений регионы РФ реализуют практики инициативного бюджетирования. Что происходит с направлением в Тверской области?

— Тверская область внедрила механизм инициативного бюджетирования в 2013 году. Программа поддержки местных инициатив предусматривает выделение на конкурсной основе из областного бюджета субсидий местным бюджетам на реализацию проектов, инициированных жителями. Таким образом, на регулярной основе оказывается целевая поддержка, реализуются меры для расширения типологии проектов и доработки механизмов программы в соответствии с изменениями социально-экономического положения. Обязательным условием участия для проектов является обеспечение финансирования со стороны бюджета муниципального образования, местных жителей и юридических лиц. Также могут использоваться средства депутатов Законодательного собрания Тверской области и некоммерческих организаций.



Рисунок. Типология проектов ППМИ (2013–2024 гг.)

За 12 лет в нашем регионе было реализовано более 2,7 тысячи инициативных проектов (**рисунок**) общей стоимостью 2,9 миллиарда рублей, из них 1,8 миллиарда рублей — средства региона, 683,2 миллиона рублей — местного бюджета и 383 миллиона рублей — привлеченные средства граждан и юридических лиц.

В 2024 году мы увеличили объем бюджетных ассигнований из областного бюджета Тверской области на реализацию проектов ППМИ до 429,3 миллиона рублей. Это в два раза больше, чем в 2023 году. Также мы сделали больше минимальный уровень софинансирования направлений проектов — от 70 до 90 процентов. Ранее было от 50 до 90 процентов.

В настоящее время ключевым фактором устойчивости и развития механизмов инициативного бюджетирования в Тверской области является работа по вовлечению молодежи в процессы инициативного бюджетирования.

Старт реализации в регионе молодежных инициативных проектов в рамках ППМИ дан в 2025 году с проектом «Наше дело», инициатором которого выступила депутат Госдумы **Ю. В. Саранова**. В рамках молодежного инициативного проекта жители региона в возрасте от 14 до 35 лет включительно могут предлагать идеи по развитию территорий в своих муниципалитетах.

В 2025 году было реализовано 22 молодежных проекта по обустройству детских площадок, объектов образования, культуры, спорта и приобретению оборудования для проведения мероприятий в муниципальных образованиях региона. Объем поддержки проектов из областного бюджета составил 42,9 миллиона рублей.

Всего в рамках ППМИ в 2025 году реализовано 327 проектов общей стоимостью 537,1 миллиона рублей, в том числе поддержка из областного бюджета составила 412,7 миллиона рублей, средства местных бюджетов муниципальных образований — 75,6 миллиона рублей, средства физических и юридических лиц — 46,6 миллиона рублей, депутатов Законодательного собрания Тверской области — 2,2 миллиона рублей.

На 2026 год от муниципальных образований на конкурсный отбор допущено 330 проектов, из них 33 молодежных, что говорит о росте интереса и вовлечения молодежи в процесс управления территорий через инициативное бюджетирование.

По отдельной программе с 2021 года у нас поддерживаются и школьные инициативы. Основная цель проекта «Школьный бюджет» — вовлечение школьников в решение вопросов местного значения, проект направлен на создание и развитие в школах инструментов совместного решения задач, затрагивающих интересы молодого поколения, а также повышение бюджетной грамотности.

С 2021 по 2024 год на территории 40 МО реализованы 183 школьные инициативы. В 2025 году успешно воплощены в жизнь еще 77 проектов общей стоимостью 31 миллион рублей. Поддержка из областного бюджета составила 26,1 миллиона рублей, 3,6 миллиона рублей — средства местных бюджетов и 1,4 миллиона рублей — из внебюджетных источников.

Подготовила А. Ю. Ольховая