

Информация
о результатах проверки Контрольно-счетной палаты Тверской области в
Министерстве образования Тверской области по вопросу
использования средств областного бюджета Тверской области,
предусмотренных в 2011 году на реализацию ДЦП «Развитие образования
Тверской области на 2009-2012 годы»
(отчет утвержден Коллегией КСП 08.04.2013)

Объектом проверки являлось Министерство образования Тверской области с объемом бюджетных ассигнований на реализацию Программы в сумме 133 909 тыс. рублей. Встречные проверки проведены в общеобразовательных учреждениях трех муниципальных образований (г. Тверь, г. Кимры, Калязинский р-н).

В ходе проверки рассмотрено использование в 2011 году Министерством образования средств областного бюджета на реализацию мероприятий двух тактических задач Программы, на которые в Программе приходится большая часть расходов (63,4%): «Обеспечение государственных гарантий в системе образования Тверской области» (50 094,3 тыс. руб.); «Поддержка некоммерческих организаций, расположенных на территории Тверской области» (34 822,4 тыс. руб.).

В 2011 году расходы на реализацию мероприятия «Развитие материально-технической, научно-методической и учебно-лабораторной базы учреждений образования Тверской области, включая организацию обучения детей-инвалидов, в том числе ремонт помещений для создания центров дистанционного образования детей-инвалидов» исполнены в сумме 24 170,4 тыс. руб., или на 56,8% от годовых назначений (42 547,7 тыс. рублей). Не исполнены расходы на сумму 18 377,3 тыс. руб., или 55,9% от установленных в Программе объемов, в том числе:

на подключение к сети Интернет рабочих мест, расположенных на дому у детей-инвалидов реестра 2011 года и учителей - 2000 тыс. руб., или 100% от предусмотренных в Программе расходов;

на закупку оборудования IP телефонии - 2105 тыс. руб., или 100% от предусмотренных в Программе расходов;

на оплату доступа к сети Интернет для участников проекта, приобретение и установка оборудования для подключения рабочих мест детей-инвалидов и учителей в виртуальную ведомственную сеть - 492 тыс. руб., или 11,4% от предусмотренных в Программе расходов (4320,2 тыс. руб.);

на приобретение учебно-лабораторного оборудования, мебели для начальных классов базовых школ в рамках реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» с целью введения федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования – 13 766,8 тыс. руб., или 69,2% от предусмотренных в Программе расходов (19900 тыс. рублей).

Результативные показатели установлены в Программе только по трем из восьми направлений мероприятия: доля автобусов, оснащенных системой ГЛОНАСС; доля учреждений, использующих IP-телефонию; доля базовых учреждений, в которых созданы условия для совместного обучения детей-инвалидов и лиц, не имеющих нарушений в развитии. Других показателей по дистанционному обучению детей-инвалидов в программе нет. В то же время именно по данному направлению проверкой установлено наибольшее количество нарушений и проблем.

Финансирование мероприятий по организации дистанционного образования детей-инвалидов осуществлялось с 2009 года за счет различных источников, в том числе за счет средств федерального бюджета. За счет средств на реализацию Программы предусматривалась лишь часть расходов на эти цели.

Согласно отчетам Министерства образования о реализации Программы за 2010-2011 годы на начало 2012 года в Тверской области имелось приобретенное за счет различных источников оборудование для дистанционного обучения на 257 рабочих мест для детей-инвалидов и 150 мест для педагогов, при этом за все время реализации проекта дистанционного образования детей-инвалидов по состоянию на 01.01.2012 к сети Интернет за счет бюджетных средств были подключены лишь 66 детей-инвалидов и 15 учителей (25,7% и 10% рабочих мест соответственно); при этом количество детей-инвалидов, нуждавшихся в дистанционном образовании, в 2011 году составляло 439 человек.

В 2011 году было заключено два государственных контракта на подключение в общей сложности 265 рабочих мест на общую сумму 9140,8 тыс. руб. (в том числе с оплатой за счет Программы в сумме 2000 тыс. руб.), при этом в 2011 году подключение не производилось ни по одному из заключенных контрактов.

На услуги по предоставлению доступа к сети Интернет (оплату трафика) Министерством образования в 2011 году было заключено два государственных контракта на общую сумму 4241,1 тыс. рублей. При этом условия контрактов изначально не обеспечивали возможность текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств на их оплату и адресностью предоставления услуг конкретным детям, поскольку были заключены без учета фактической потребности в услугах (заключены на значительно большее количество абонентов, чем было подключено фактически), при этом не содержали положений о размерах используемых тарифов и требований к исполнителю о предоставлении детализации услуг в разрезе абонентов.

Из принятых Министерством образования к оплате актов предоставленных услуг доступа к сети Интернет по заключенным в 2011 году контрактам (и иных представленных документов) невозможно определить, каким абонентам и в каком объеме были предоставлены услуги по доступу к сети Интернет. В связи с этим был сделан вывод, что Министерством образования Тверской области не подтверждена адресность предоставления услуг доступа, а также целевое и эффективное использование Министерством образования в 2011 году бюджетных средств в сумме 2656,1 тыс. руб. на оплату этих услуг.

Средства субсидий на создание в муниципальных общеобразовательных учреждениях Тверской области условий для совместного обучения детей-инвалидов и лиц, не имеющих нарушений в развитии в рамках участия в государственной программе «Доступная среда на 2011-2015 годы», предоставленные муниципальным образованиям в 2011 году на общую сумму 22 000 тыс. руб. (в т.ч. 12 349,3 тыс. руб. - за счет федерального бюджета) не были использованы и в полном объеме возвращены в областной бюджет, в т.ч. в связи с поздним (23.12.2011) утверждением соответствующего Порядка предоставления субсидий.

Приобретенное сетевое оборудование и оборудование видеоконференцсвязи для регионального ресурсного центра дистанционного образования детей-инвалидов ГУ «ТверьИнформОбр» на общую сумму 1041,9 тыс. руб. было

передано в оперативное управление учреждения спустя 8-10 месяцев после его приобретения. Установлены также факты длительного оформления передачи приобретенного навигационного оборудования, установленного на школьные автобусы, в собственность муниципальных образований Тверской области в целях его закрепления за получателями. В связи с этим на конец 2012 года 18 комплектов оборудования на сумму 199,8 тыс. руб. продолжали числиться на балансе Министерства образования Тверской области, будучи фактически установленными на школьные автобусы в муниципальных образованиях еще в 2011 году.

Общая финансовая оценка установленных проверкой нарушений составила 35 585,1 тыс. руб., или 53,6% проверенных расходов за 2011 год (66 422,3 тыс. рублей).

Отчет по результатам проверки утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области 08.04.2013 и направлен в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией к рассмотрению на профильном комитете. В Правительство Тверской области направлена информация о выявленных проверкой нарушениях и проблемах, связанных с расходами областного бюджета на организацию дистанционного образования детей-инвалидов. В Министерство образования Тверской области направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений и усилению ведомственного контроля за эффективным и результативным использованием бюджетных средств при реализации задач целевых программ и проектов. Для принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений законодательства отчет направлен в прокуратуру Тверской области.

Аудитор

Н.А. Казалинская