

Информация об основных итогах проверки использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Лесное хозяйство Тверской области» на 2013-2018 годы

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьями 157, 265 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 7 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2014 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2013 № 53, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 17.01.2014 № 3 провела проверку использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Лесное хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы.

Цели контрольного мероприятия:

- 1) проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, предоставленных в рамках государственной программы на мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов;
- 2) установить соблюдение требований законодательства при предоставлении субсидий ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес»;
- 3) проверить полноту выполнения учреждением государственных работ в рамках государственного задания и использование субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Объекты контроля: Министерство лесного хозяйства Тверской области (далее также – Министерство); Государственное бюджетное учреждение Тверской области «Лесозащитный противопожарный центр – Тверьлес» (далее также – ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес», Учреждение.

Проверенный период: 2013 год.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено:

1. Леса Тверской области предоставляются Министерством в пользование юридическим лицам и гражданам в соответствии со ст. 71 ЛК РФ, в том числе на основании договоров аренды лесных участков и договоров купли-продажи лесных насаждений на предусмотренные Лесным кодексом виды использования лесов.

По состоянию на 31.12.2013 года площадь лесов Тверской области, предоставленных в аренду, составила 2707,6 тыс. га, или 55,5% от общей площади лесного фонда Тверской области (4875,6 тыс. га).

Одним из основных видов использования лесов является заготовка древесины. Площадь лесных участков, переданных в аренду для заготовки древесины, составляет 2698,4 тыс. га, или 99,6% от площади лесных участков, переданных в аренду.

Анализ представленной информации по лесопользователям лесных участков лесного фонда Тверской области показал, что 12 лесопользователей, которые используют лесные участки площадью 333,15 га, не представили проекты освоения лесов в нарушение требований статьи 88 ЛК РФ.

2. Поступление доходов от использования лесов в бюджетную систему в 2013 году составило 499228,2 тыс. руб., в том числе в федеральный бюджет – 318845,4 тыс. руб., областной бюджет – 180382,8 тыс. рублей.

При этом объем субвенций из федерального бюджета Тверской области на переданные полномочия в области лесных отношений в 2013 году составил 277061,6 тыс. руб., расходы областного бюджета – 222943,7 тыс. рублей.

Объем финансирования расходов из областного бюджета на реализацию отдельных полномочий в области лесного хозяйства превысил доходы областного бюджета Тверской области от использования лесов на 42560,9 тыс. рублей.

3. Возможности пополнения бюджетов за счет полного и своевременного поступления платежей от лесопользователей используются не в полной мере. По состоянию на 01.01.2014 года недоимка по доходам от использования лесов составила 52902,5 тыс. руб., или 10,6% от объема внесенных платежей, в том числе в областной бюджет – 19163,6 тыс. рублей.

4. В нарушение условий п. 3.3.3 заключенных государственных контрактов на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, с одновременной продажей лесных насаждений по 6 государственным контрактам по актам выполненных работ за октябрь – декабрь 2013 года произведена 100-процентная оплата работ по созданию лесных культур (осенняя посадка) на площади 77,2 га на сумму 797,2 тыс. руб., что привело к необоснованному перечислению исполнителям средств в сумме 398,6 тыс. рублей.

5. Анализ актов выполненных работ по охране, защите, воспроизводству лесов показал, что по 20 государственным контрактам (60,6%) работы выполнены не в полном объеме.

Не выполнены в полном объеме предусмотренные государственными контрактами мероприятия по лесовосстановлению (создание лесных культур, естественное лесовосстановление), по охране и защите лесов (работы по противопожарному обустройству, противопожарной пропаганде), по уходу за лесами (осветление, прочистка, дополнение лесных культур) и по обработке почвы. Уровень исполнения по видам работ составил от 65% до 96,7% от установленных в контрактах объемов.

Объем штрафных санкций за нарушение условий госконтрактов составляет 24446,5 тыс. руб., в том числе за работы, выполнение которых предусмотрено за счет средств бюджета (4731,5 тыс. руб.).

6. Государственное задание на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес» утверждено приказом Министерства лесного хозяйства Тверской области от 18.01.2013 № 2-п и предусматривает выполнение работ по предупреждению лесных пожаров; мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров; тушение лесных пожаров в лесах на площади 4875,6 тыс. га.

При этом показатели, характеризующие выполнение работ по предупреждению лесных пожаров в соответствии с утвержденным государственным заданием, не согласуются с перечнем, рекомендованным Минфином РФ в письме от 16.05.2011 № 12-08-22/1959.

7. Субсидии на выполнение государственного задания в 2013 году предоставлены на общую сумму 113142,8 тыс. руб. в соответствии с Соглашением от 18.01.2013, заключенным между Министерством лесного хозяйства Тверской области и ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес».

В соответствии с графиком предоставления субсидии (приложение к соглашению) годовой объем субсидии распределен на первый-третий кварталы, с перечислением последней суммы субсидии в сентябре 2013 года. В IV квартале перечисление субсидии ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес» не планировалось.

При этом приказом Министерства лесного хозяйства Тверской области от 13.03.2013 № 36-п «Об организации охраны лесов от пожаров на территории лесного фонда Тверской области» с 01 мая по 01 ноября 2013 года установлен пожароопасный период на территории лесного фонда. Согласно п. 3 указанного приказа ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес» в течение пожароопасного периода обеспечивает постоянный мониторинг пожарной опасности в лесах, который является одной из работ государственного задания, что подразумевает выполнение указанных работ и использование субсидии в IV квартале 2013 года.

Следовательно, сроки предоставления субсидии в заключенном Соглашении установлены без увязки с выполнением работ, утвержденных в госзадании, и затратами на их выполнение.

В то же время переход от сметного финансирования к субсидиям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания направлен на создание условий и механизмов, обеспечивающих взаимосвязь объемов услуг (работ), оказываемых учреждением в рамках задания, и объемов финансового обеспечения его выполнения.

8. Кассовые расходы ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес» на выполнение государственных работ за счет субсидии на выполнение государственного задания, согласно отчету об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737), составили 108531,5 тыс. руб., или 92,7 % к утвержденному плану, что меньше на 8605,8 тыс. руб., в том числе: за счет средств областного бюджета – 67873,2 тыс. руб., или 99,4%; за счет средств федерального бюджета – 40658,3 тыс. руб., или 83,2%.

В IV квартале исполнение составило 39374,8 тыс. руб., или 37,7% общего объема на год.

9. При остатках неиспользованной субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 8605,7 тыс. руб. (в том числе 376,7 тыс. руб. – средства областного бюджета; 8229,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета) из 17 показателей, характеризующих выполнение работ, 13 показателей выполнены в полном объеме. По показателям, характеризующим выполнение работ по тушению лесных пожаров и их мониторингу, низкий уровень исполнения обусловлен низким классом пожарной опасности.

При этом в отчете о выполнении государственного задания объем выполненных работ по тушению лесных пожаров указан в объеме планового значения, что не подтверждено показателями, детализирующими содержание данных работ (площадь территории, на которой выполнены работы по тушению лесных пожаров, в 2013 году составила 41,83 га, или 2,8% от планового показателя в госзадании (1500 га), и не позволяет признать госзадание выполненным в полном объеме.

Министерство лесного хозяйства Тверской области не использовало право, предусмотренное п. 2.2.2 Соглашения, о сокращении размера субсидии и частичном возврате предоставленной в 2013 году субсидии в доход областного бюджета Тверской области по факту выполнения госзадания.

10. В 2013 году ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес» в рамках оплаты по договору с ЗАО «Смоленская сотовая связь» № 1160 от 01.10.2013 г. осуществлены избыточные расходы в сумме 32,5 тыс. руб. за предоставление комплекса ресурсов по установке и размещению камер видеонаблюдения, которые не принадлежали ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес».

11. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.12.2012 № 171н, предусматривающих отражение расходов по оплате арендной платы в соответствии с заключенными договорами аренды объектов нефинансовых активов на подстатью КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом», расходы в сумме 283,2 тыс. руб. по предоставлению комплекса ресурсов по установке и размещению камер видеонаблюдения (размещение оборудования ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес» (камеры видеонаблюдения, кабель передачи данных и кабель питания) на объекте – металлической мачте (башне) базовой станции ЗАО «Теле2-Смоленск») отражены Учреждением по КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги».

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 12 от 17.07.2014).

По результатам проверки Коллегией Контрольно-счетной палаты принято следующее решение:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области и рекомендовать для рассмотрения на профильном постоянном комитете.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. В Министерство лесного хозяйства Тверской области и Государственное бюджетное учреждение Тверской области «Лесозащитный противопожарный центр – Тверьлес» направить отчет и представления с требованиями о принятии мер по пресечению, устранению и предупреждению выявленных нарушений; привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Аудитор

Е.В. Тузова