

Информация о результатах проверки по вопросу оценки эффективности бюджетных инвестиций Тверской области, направленных в уставный капитал акционерного общества «Инженерно-инвестиционная компания» в 2020 и в 2022 годах

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 42 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2024 год, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 19.01.2024 № 1.

Период проведения контрольного мероприятия: с 22.01.2024 по 30.05.2024.

Объекты контроля: Акционерное общество «Инженерно-инвестиционная компания» (далее – АО «ИИК», Общество), Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (далее также – Министерство).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В отношении акционерного общества «Инженерно-инвестиционная компания».

1.1. По состоянию на 01.01.2024 уставный капитал АО «ИИК» составляет 1 180 473,7 тыс. рублей. Единственным акционером Общества является Тверская область в лице Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области.

Основной вид деятельности АО «ИИК» – управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе. Кроме того Общество осуществляет следующие деятельности: управление созданием, развитием и эксплуатацией индустриальных (промышленных) парков; обеспечение развития и функционирования особых экономических зон; привлечение резидентов и иных инвесторов, в том числе для осуществления деятельности по созданию объектов; создание объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования индустриальных (промышленных) парков и особых экономических зон; обеспечение подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения; эксплуатация сетей инженерно-технического обеспечения, объектов производственной, транспортной, коммунально-бытовой и иной инфраструктуры; производство, передача и распределение электроэнергии; сбор, очистка и распределение воды¹.

В соответствии с действующим законодательством Общество осуществляет деятельность как территориальная сетевая и ресурсоснабжающая организация, в отношении которой ГУ «Региональная энергетическая комиссия Тверской области» утверждает тарифы, в том числе: на услуги по передаче электрической энергии; на подачу питьевой воды, водоотведение и транспортировку сточных вод; на подключение (присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, а также на технологическое присоединение к электрическим сетям.

Общество осуществляет функции управляющей компании индустриального парка «Раслово» (далее – ИП «Раслово»), особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Завидово», а также определено управляющей организацией инновационно-промышленного парка Тверской области «Боровлево-3» (далее – ИПП «Боровлево-3»).

Во время проведения мероприятия в отношении Общества проводилась процедура реорганизации в форме присоединения к АО «Тверьгорэлектро».

1.2. В проверяемом периоде из областного бюджета Тверской области в уставный капитал Общества направлялись бюджетные инвестиции на осуществление капитальных вложений на цели не связанные с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства в общей сумме 397 921,7 тыс. руб., а именно:

¹ Пункт 4.2. Устава Общества

1.2.1. В 2020 году в целях создания инженерной инфраструктуры инвестиционных площадок в размере 118 500 тыс. рублей. Данная бюджетная инвестиция использовалась Обществом в 2020, 2022 и в 2023 годах по следующим направлениям: на строительство сетей электроснабжения, водоснабжения и водоотведения вблизи ИП «Раслово»; на приобретение электросетевого имущества на территории Бежецкого и Сонковского районов Тверской области; на строительство двух артскважин и на технологическое присоединение к централизованной системе водоотведения на территории ИПП «Боровлево-3».

1.2.2. В 2022 году – в общей сумме 279 421,7 тыс. рублей. Из них: 182 131,9 тыс. руб. в целях обеспечения ИПП «Боровлево-3» инженерной инфраструктурой (сети электроснабжения, водоснабжения и водоотведения) и 97 289,8 тыс. руб. в целях обеспечения инженерной инфраструктурой инвестиционных площадок расположенных вблизи ИП «Раслово» (сети электроснабжения и водоотведения). Бюджетные инвестиции использовались АО «ИИК» в 2022 и 2023 годах.

1.2.3. Остатки неиспользованных бюджетных инвестиций 2020 года по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022 составили 77 701,2 тыс. рублей. Остатки неиспользованных бюджетных инвестиций 2020 и 2022 годов по состоянию на 01.01.2023 составили 99 997,7 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2024 – 2 647,4 тыс. рублей. При этом временно свободные средства бюджетных инвестиций в период 2020-2023 годов размещались Обществом на депозитах, выступая дополнительным источником финансирования деятельности АО «ИИК». Полученный Обществом доход от размещения временно свободных денежных средств бюджетных инвестиций на депозитных счетах в указанном периоде составил 22 082,6 тыс. рублей.

1.3. По состоянию на 01.01.2024 Обществом было освоено 395 274,3 тыс. руб. бюджетных инвестиций (в том числе НДС 65 879 тыс. руб.), или 99,3% от общей суммы инвестиций, предоставленных в проверяемом периоде. Обществом создано (приобретено) и принято к учету 38 объектов инженерной инфраструктуры, в том числе:

- 9 объектов инженерной инфраструктуры (инвестировано 47 338,1 тыс. руб.) на территории Бежецкого и Сонковского районов Тверской области в целях электроснабжения трех свиноводческих комплексов ООО «Жоралл»;

- 13 объектов инженерной инфраструктуры (инвестировано 136 558,8 тыс. руб.) на инвестиционных площадках расположенных вблизи ИП «Раслово» в целях реализации инвестиционных проектов компаниями ООО «ТК Альфа», ООО «Фасад Технолоджис», ООО «Пластик Строймаркет», ООО «Модерн Гласс» и ООО «АМГ-ЭЛЕКТРО». При этом по состоянию на 09.02.2024 два объекта электроснабжения более года не используются;

- 16 объектов инженерной инфраструктуры (инвестировано 211 377,4 тыс. руб.) на территории ИПП «Боровлево-3» в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов ЗАО «Фодеско-МАК», ООО «ГЕРС Технолоджи», ООО «Сегежская упаковка – Центр», АО «НПО Гранит-Саламандра», ООО «МИР ХОББИ-ПРОИЗВОДСТВО», ООО «Гидравлические Комплексные Системы», ООО «Фишторг». По состоянию на 09.02.2024 не используются пять объектов электроснабжения в связи с тем, что тремя резидентами парка не закончено строительство объектов, планируемых к подключению к электросетям парка.

1.4. Финансово-хозяйственная деятельность АО «ИИК» в 2020–2023 годах являлась стабильно убыточной. По итогам 2023 года убыток составил 39 075 тыс. рублей. Одной из основных причин образования убытка явилось списание на прочие расходы налога на добавленную стоимость, а также рост затрат по амортизации и налогу на имущество организаций, в связи с введением в эксплуатацию созданных и приобретенных объектов основных средств за счет средств бюджетных инвестиций, направленных в уставный капитал Общества.

1.5. Общий объем доходов АО «ИИК» в 2023 году составил 60 718,4 тыс. руб., из них значительные объемы приходятся на доходы по трем видам деятельности:

«Энергоснабжение», «Водоснабжение и водоотведение», «Передача в аренду недвижимого имущества», которые составили 84% от общего объема доходов и до 2023 года имели тенденцию снижения, в основном за счет снижения доли доходов по виду деятельности «Энергоснабжение». При этом доля доходов по виду деятельности «Водоснабжение и водоотведение» по сравнению с 2020 годом выросла на 14 процентных пунктов, или в 3 раза.

1.6. Общий объем расходов АО «ИИК» в 2023 году составил 109 196,4 тыс. рублей. Основную долю в структуре расходов составили амортизация (43%) и налог на добавленную стоимость по бюджетным инвестициям (15%). Значительный рост по налогу на добавленную стоимость (+ 42 854 тыс. руб.) наблюдался в 2022 году.

1.7. При проверке целевого использования бюджетных инвестиций, направленных в уставный капитал АО «ИИК» установлено, что цели предоставления бюджетных инвестиций были достигнуты. При этом оценить эффективность и результативность использования бюджетных инвестиций не представляется возможным из-за отсутствия в правовых актах Правительства Тверской области о направлении средств в уставный капитал Общества и договорах об участии конкретных, измеримых результатов предоставления бюджетных инвестиций, а также показателей, необходимых для их достижения.

1.8. Проверка соблюдения законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг при освоении бюджетных инвестиций показала, что Обществом нарушался принцип информационной открытости, предусмотренный статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Кроме того при заключении договоров с единственным поставщиком сведения о проведении закупки не включались в план закупок, информация о закупке, извещение, документация о закупке и протоколы проведения закупки не размещались в ЕИС. Положение о закупках АО «ИИК», размещенное в ЕИС, не содержит актуальных изменений законодательства о закупках, а также нарушен срок размещения в ЕИС плана закупок на 2024 год.

2. В отношении Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области.

2.1. Нормативно-правовое регулирование в проверяемой сфере имеет ряд нормативных пробелов и недостатков, в частности: не обеспечено принятие нормативных правовых актов, предусматривающих создание и регламентацию деятельности комиссии по оценке эффективности деятельности хозяйственных обществ; не определены критерии оценки эффективности деятельности акционерных обществ, а также не оценивается эффективность управления акциями таких обществ.

Кроме того, порядок организации работы исполнительных органов Тверской области по внесению средств областного бюджета Тверской области в уставные капиталы акционерных обществ, единственным акционером которых является Тверская область², не определяет процедуру предоставления бюджетных инвестиций на цели, не связанные с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства. При этом принятие решений о предоставлении бюджетных инвестиций подменяется принятием решения об увеличении уставного капитала таких обществ без конкретизации целей и результатов их предоставления.

2.2. Отдельные функции Министерства по управлению государственным имуществом в виде пакета акций АО «ИИК» выполнялись недолжным образом, а именно: в реестре показателей финансово-хозяйственной деятельности АО «ИИК» не обеспечивалась своевременная корректировка плановых значений показателей, в соответствии с Программой финансово-хозяйственной деятельности Общества; в планы работы

² Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 02.12.2009 № 509-па (далее – Порядок № 509-па.

и повестки для очередных и внеочередных заседаний Комиссии³, организационно-техническое обеспечение деятельности которой возлагается на Министерство, вопросы деятельности АО «ИИК» не включались.

2.3. Функции Министерства по бюджетному учету финансовых вложений в акции АО «ИИК» выполнялись с нарушением требований пункта 74 Инструкции № 162н и пункта 194 Инструкции № 157н.

2.4. Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, исполнялись ненадлежащим образом, что подтверждается недостаточным качеством планирования, несоответствием планируемых и фактически достигнутых показателей при освоении бюджетных инвестиций, а также планирование потребности в бюджетных ассигнованиях без учета уровня освоения Обществом ранее привлеченных бюджетных инвестиций. При этом существуют риски неэффективного использования бюджетных средств.

3. Минэкономразвития Тверской области как исполнительный орган Тверской области, осуществляющий координацию деятельности в отношении АО «ИИК», в 2020 и 2022 годах не обеспечило заключение договоров между Правительством Тверской области и Обществом об участии Тверской области в собственности АО «ИИК» в срок, предусмотренный пунктом 3 статьи 80 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, заключенные договоры об участии не содержали конкретных, измеримых результатов предоставления бюджетных инвестиций, а также показателей, необходимых для их достижения, что сделало процедуру использования бюджетных инвестиций непрозрачной, а контроль за их использованием формальным. Договоры о предоставлении бюджетных инвестиций, требования к содержанию которых установлены постановлением Правительства Тверской области от 21.05.2019 № 190-пп⁴, с АО «ИИК» не заключались.

Кроме того, установленные в государственной программе Тверской области «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы» показатели результативности мероприятий по предоставлению бюджетных инвестиций имели нечеткие формулировки (без конкретных технических характеристик и количественных индикаторов), что не позволило оценить достижение заданных параметров, установленных при планировании бюджетных ассигнований.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 13 (383) от 30.05.2024) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.

В адрес Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области направлен отчет с рекомендациями по совершенствованию нормативной правовой базы в проверяемой сфере и представление, в котором предложено принять меры к устранению причин и условий допущенных нарушений.

АО «ИИК» направлен отчет с рекомендациями по обеспечению соблюдения требований законодательства о закупках.

Министерству экономического развития Тверской области как исполнительному органу Тверской области, осуществляющему координацию деятельности в отношении АО «ИИК», направлено информационное письмо с предложениями по устранению замечаний и недостатков, относящихся к компетенции Министерства.

³ Комиссия по анализу эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Тверской области, а также открытых акционерных обществ, доля Тверской области в уставном капитале которых составляет 100%.

⁴ О предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета Тверской области.