Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования бюджетных средств на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)»

В соответствии со статьями 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 43 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2025 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 26 (396) от 19.12.2024), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.01.2025 № 2А проведено контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)».

Сроки проведения мероприятия: 27.01.2025 по 22.07.2025 (основной этап).

Объект мероприятия – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

Проверяемый период: с 01.01.2024 по 31.12.2024.

По результатам проведенного мероприятия сделаны следующие выводы:

1) Государственной программой Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 07.05.2024 № 203-пп, в 2024 году по направлению 3 «Создание условий для формирования комфортной городской среды в Тверской области» в составе комплекса процессных мероприятий «Создание условий для обустройства мест отдыха на территории муниципальных образований Тверской области» предусмотрена реализация мероприятия (1.2) по проведению поддержки обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

На финансовое обеспечение реализации мероприятия предусмотрены средства областного бюджета в сумме 150 000 тыс. руб., которые предоставляются в форме субсидии бюджетам муниципальных образований Тверской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

2) Законом Тверской области от 28.12.2023 № 87-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в сумме 150 000 тыс. руб. ежегодно, которые распределены законом о бюджете между 40 муниципальными образованиями Тверской области. Объем финансового обеспечения, предусмотренный государственной программой, соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному законом о бюджете.

Расходы по предоставлению субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) исполнены в сумме 145 093,8 тыс. руб., или на 96,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (150 000 тыс. руб.). Субсидия предоставлена бюджетам 39 муниципальных образований, из них бюджетам 27 муниципальных образований – в полном размере, бюджетам 12 муниципальных образований – в размере от 85,3% до 99,9% от предусмотренных бюджетных ассигнований.

Основными причинами неиспользования средств в сумме 4 906,2 тыс. руб. являются отказ Кувшиновского муниципального округа от субсидии в сумме 3 224,8 тыс. руб. в связи с отсутствием проектно-сметной документации по объекту благоустройства, а также наличие отпавших (невыполненных) работ по другим муниципальным образованиям.

3) Согласно отчетам о достижении значений результатов использования субсидии и материалам к ним, муниципальными образованиями в 2024 году фактически реализован 41 проект по обустройству мест массового отдыха населения.

4) В государственной программе параметр (показатель) «Количество мест массового отдыха населения (городских парков), включенных в муниципальные программы (нарастающим итогом)» к мероприятию «Проведена поддержка обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)» не соответствует требованиям подпунктов 15 и 16 пункта 2 Порядка разработки и реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.10.2023 № 416-пп, согласно которым мероприятие (результат) – это количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей государственной программы и ее структурных элементов, создание определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставление определенного объема услуг, выполнение определенного объема работ с заданными характеристиками.

Кроме того, указанный параметр (показатель) государственной программы не согласуется с положениями подпункта 7 пункта 4 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области, утвержденных постановлением Правительства Тверской области от 27.01.2020 № 9-пп, согласно которым результат использования субсидий должен представлять собой конечные результаты исполнения расходного обязательства муниципального образования, которые должны быть конкретными и измеримыми и должны соответствовать мероприятиям (результатам) региональных проектов (иных структурных элементов государственных программ Тверской области).

5) Определение места массового отдыха населения (городского парка), приведенное в пункте 2 Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (далее – Порядок предоставления субсидий) имеет широкое толкование и позволяет включать практически любые объекты и территории в муниципальном образовании для проведения мероприятий по обустройству мест массового отдыха, в частности: дворовые территории (проект «Приобретение и установка детской научной площадки по адресу: г. Удомля, ул. Попова, в районе д. 24»), территория земельного участка с видом разрешенного использования – для размещения объектов физической культуры и спорта (проект «Благоустройство сквера, прилегающего к территории «умной» спортивной площадки (модульный спортивный зал)», расположенный по адресу: Тверская область, пгт Селижарово, Базарная 19б»), закупка отдельных товаров для оформления общественных территорий по празднованию новогодних праздников (приобретение искусственных новогодних елей в Молоковском и Пеновском муниципальных округах).

Отсутствие точных определений и четких требований к местам, являющимся местами массового отдыха населения, а также к выполняемым работам и закупаемым товарам создает риски нецелевого использования бюджетных средств.

6) По результатам анализа (экспертизы) Порядка предоставления субсидий выявлены отдельные недостатки в правовом регулировании, в том числе:

6.1) Порядок предоставления субсидий не устанавливает сроки и способы представления муниципальными образованиями сведений и документов, подтверждающих выполнение условий предоставления субсидии.

6.2) Порядок предоставления субсидий не регулирует возможность заключения органами местного самоуправления дополнительных контрактов после 1 апреля года предоставления субсидии на сумму средств, неиспользованных в рамках объема ассигнований в соответствии с заключенными соглашениями. Фактически в проверяемом периоде Министерством осуществлялось предоставление субсидии муниципальным образованиям для софинансирования расходов по таким муниципальным контрактам, заключенным позднее 1 апреля года предоставления субсидии.

6.3) Порядок предоставления субсидий не устанавливает сроки перечисления

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области средств субсидии при выполнении муниципальными образованиями условий предоставления субсидии и представления копий документов, подтверждающих приемку выполненных работ.

В соглашениях о предоставлении субсидии, заключенных Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в 2024 году, также не определен срок перечисления субсидии бюджетам муниципальных образований.

Отсутствие установленных сроков перечисления субсидии создает риски несвоевременного исполнения муниципальными заказчиками обязательств по оплате исполненных подрядчиками (поставщиками) контрактов в сроки, установленные статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и, как следствие, может привести к неэффективным расходам по уплате неустоек (штрафов, пеней).

7) В нарушение порядка предоставления субсидий:

7.1) подпункта 3 пункта 10 – Министерством перечислена субсидия в сумме 14 000 тыс. руб. муниципальному образованию г. Тверь при невыполненном условии ее предоставления, предусматривающем наличие гарантийного письма за подписью главы муниципального образования либо лица, исполняющего его полномочия, о принятии обязательства согласовать с главным распорядителем решения о внесении изменений в муниципальные контракты (контракты, договоры) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в части увеличения сроков исполнения указанных муниципальных контрактов (контрактов, договоров), установленных Правительством Тверской области, предварительно одобренные решением Правительства Тверской области в форме распоряжения;

7.2) подпункта 1 пункта 12 – Соглашение с Администрацией Калининского муниципального округа Тверской области (пункт 1.3 соглашений) содержит неверное наименование муниципальной программы «Комплексное развитие системы коммунального и газового хозяйства Калининского муниципального округа Тверской области», фактически следовало указать муниципальную программу «Содержание и благоустройство территорий и населенных пунктов Калининского муниципального округа Тверской области на период 2024–2029 годов». При проведении проверки указанное нарушение было устранено в результате заключения дополнительного соглашения № 2 от 03.02.2025 к соглашению о предоставлении субсидии, в котором было указано правильное наименование муниципальной программы;

7.3) подпункта 3 пункта 12, пункта 4.3.8.1 Соглашения о предоставлении субсидии – Администрацией Селижаровского муниципального округа не соблюдено обязательство о предельной дате заключения муниципального контракта не позднее 1 апреля года предоставления субсидии, поскольку муниципальный контракт по результатам электронного аукциона заключен 12.08.2024;

7.4) подпункта 6 пункта 12, пункта 4.3.8.5 Соглашения о предоставлении субсидии – Администрацией Селижаровского округа не выполнено обязательство о завершении до конца текущего финансового года (2024 г.) реализации мероприятий муниципальной программы, планируемых на текущий год (2024 г.);

7.5) пункта 14, пункта 4.3.8.7 Соглашений о предоставлении субсидии – администрациями 10 муниципальных образований направлены в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области документы для получения субсидии на общую сумму 22 894,8 тыс. руб. позднее 1 декабря;

7.6) подпункта 4 пункта 12, пункта 4.3.8.2 Соглашений о предоставлении субсидии – администрациями трех муниципальных образований в муниципальных контрактах установлен гарантийный срок менее чем 3 года на результаты выполненных работ по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков) на общую сумму

2 713,9 тыс. рублей.

8) В нарушение пункта 10 Порядка исполнения областного бюджета Тверской области по расходам, утвержденного приказом Министерства финансов Тверской области от 27.06.2018 № 21-нп, Министерством в 2024 году по 40 соглашениям о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) не соблюдены сроки формирования сведений о бюджетном обязательстве и постановке их на учёт, в том числе в одном случае установленный срок постановки на учет бюджетных обязательств нарушен более чем на десять рабочих дней.

9) В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в действиях Администрации Бежецкого муниципального округа и ИП Коврижина М.В. на момент составления и подписания акта о приемке выполненных работ от 18.12.2024 № 127 по поставке и установке (монтажу) арт-объекта «Книга» в рамках благоустройства сквера «Лермонтова» в г. Бежецке имеются признаки оформления первичным учетным документом не имевшего места факта хозяйственной жизни.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 28 (426) от 24.12.2025) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области, временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области и Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

По результатам контрольного мероприятия Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области направлены:

1) представление, в котором предложено рассмотреть вопрос о приведении параметра мероприятия, характеризующего реализацию мероприятия, в соответствие с положениями Порядка разработки и реализации государственных программ Тверской области, согласно которым мероприятие – это количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей государственной программы и ее структурных элементов, создание определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставление определенного объема услуг, выполнение определенного объема работ с заданными характеристиками;

2) информационное письмо, в котором предложено рассмотреть вопрос об усовершенствовании нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), в том числе в части сроков и способов представления муниципальными образованиями сведений и документов, подтверждающих выполнение условий предоставления субсидии, сроков перечисления Министерством средств субсидии.