**Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, предоставленных бюджету Торопецкого муниципального округа из резервного фонда Правительства Тверской области на проведение аварийно-восстановительных работ на отдельных объектах жилищного фонда в Торопецком муниципальном округе (параллельно с Контрольно-счетной палатой Торопецкого муниципального округа Тверской области)»**

В соответствии со статьями 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 50 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2025 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 26 (396) от 19.12.2024), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 15.09.2025 № 62 проведено контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, предоставленных бюджету Торопецкого муниципального округа из резервного фонда Правительства Тверской области на проведение аварийно-восстановительных работ на отдельных объектах жилищного фонда в Торопецком муниципальном округе (параллельно с Контрольно-счетной палатой Торопецкого муниципального округа Тверской области)».

**Сроки проведения мероприятия:** 24.09.2025 по 23.10.2025 (основной этап).

**Объекты мероприятия:**

Администрация Торопецкого муниципального округа Тверской области (далее – Администрация);

отдел жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации Торопецкого муниципального округа Тверской области (далее – Отдел ЖКХ).

**Проверяемый период:** 2024–2025 годы.

По результатам проведенного мероприятия сделаны следующие выводы:

1) В соответствии с пунктом 1 постановления Администрации Торопецкого муниципального округа Тверской области от 18.09.2024 № 680 «О введении режима функционирования «Чрезвычайная ситуация» для органов управления и сил Торопецкого муниципального звена Тверской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Торопецкого муниципального округа Тверской области» для органов управления и сил Торопецкого муниципального звена Тверской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с 03:00 часов 18.09.2024 года введен режим чрезвычайной ситуации.

На основании обращений Главы Торопецкого муниципального округа и в соответствии с постановлениями Правительства Тверской области Торопецкому муниципальному округу из областного бюджета в 2024 году были предоставлены иные межбюджетные трансферты в общей сумме 580 669 тыс. рублей, в том числе на восстановительные работы на объектах жилищного фонда – 405 508,8 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 17.12.2024 № 582-пп на восстановительные работы на объектах жилищного фонда, являющихся предметом контрольного мероприятия, Министерством строительства Тверской области предоставлен 23.12.2024 иной межбюджетный трансферт бюджету Торопецкого муниципального округа, в том числе:

- на сумму 5 952,8 тыс. руб. на восстановительные работы в многоквартирном доме по адресу: г. Торопец, пер. Свободный, д. 7 (по обращению от 04.12.2024 № 2774);

- на сумму 70 142,7 тыс. руб. на восстановительные работы в многоквартирном доме по адресу: г. Торопец, ул. Советская, д. 147 (по обращению от 04.12.2024 № 2776).

2) При подготовке обращения от 04.12.2024 № 2776 на аварийно-восстановительные работы многоквартирного дома по адресу: г. Торопец, ул. Советская,

д. 147 объем потребности в финансировании восстановительных работ на объектах жилищного фонда определен в общей сумме 70 142,7 тыс. руб. на основании сметного расчета на проведение восстановительных работ на объекте, согласованного с ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», и включает в себя часть стоимости затрат в общей сумме 514 699,96 руб., которые были выделены по иным основаниям из областного бюджета на аварийно-восстановительные работы по указанному адресу, в том числе:

- средства в сумме 288 272,84 руб. на проведение восстановительных работ жилищного фонда граждан, расположенного по адресу: г. Торопец, ул. Советская, д. 147, кв. 5 (замена оконных и дверных блоков), которые были предоставлены 02.11.2024 в составе иного межбюджетного трансферта из областного бюджета в общей сумме 48 445,8 тыс. руб. в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 31.10.2024 № 489-пп по обращению Главы муниципального образования от 17.10.2024 № 2246;

- средства в сумме 226 427,12 руб., выплаченные в 2024–2025 годах по заявлениям собственников двух квартир в многоквартирном доме по адресу: г. Торопец, ул. Советская, д. 147 в виде единовременных денежных выплат на компенсацию затрат на восстановление (ремонт) в жилых помещениях, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации.

Также в проверяемом периоде не вносились соответствующие изменения в муниципальный контракт, заключенный на восстановительные работы в многоквартирном доме по указанному адресу.

3) Муниципальные контракты на обследование технического состояния строительных конструкций многоквартирных домов по адресам: г. Торопец, пер. Свободный, д. 7 и ул. Советская, д. 147 заключены Администрацией Торопецкого муниципального округа с единственным поставщиком – АО Проектный институт «Тверьжилкоммунпроект».

4) Согласно результатам обследований технического состояния строительных конструкций двух многоквартирных домов подрядчиком сделаны следующие основные выводы:

- по многоквартирному дому по адресу: г. Торопец, пер. Свободный, д. 7. – «Не соблюдается механическая безопасность. Имеет место физический и моральный износ. Эксплуатационные показатели здания не отвечают действующим нормам и правилам. Строительные конструкции перекрытий, стен, крыши имеют высокие риски обрушения и создают угрозу для жизни, здоровью и имуществу физических лиц. Проведение капитального ремонта с целью восстановления и доведения эксплуатационных показателей здания до проектных – целесообразно. Реконструкция или новое строительство обеспечит учет требований и изменений, происходящих во времени»;

- по многоквартирному дому по адресу: г. Торопец, ул. Советская, д. 147 – «Не соблюдается механическая безопасность в части строительных конструкций крыши и перегородок. Эксплуатационные показатели здания не отвечают действующим нормам и правилам. Строительные конструкции перегородок и крыши имеют высокие риски обрушения и создают угрозу для жизни, здоровью и имуществу физических лиц. Проведение капитального ремонта с целью восстановления и доведения эксплуатационных показателей здания до проектных – целесообразно».

5) В соответствии с постановлениями Администрации Торопецкого муниципального округа, на основании заключений межведомственной комиссии об оценке соответствия помещения (многоквартирного дома) требованиям, установленным в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, в многоквартирном доме по адресу: г. Торопец, ул. Советская, д. 147,

четыре жилых помещения (квартиры 19, 40, 41 и 43) признаны непригодными для проживания.

Собственникам указанных квартир выданы сертификаты на приобретение жилья, которые в настоящее время реализованы. Общая сумма выплат по сертификатам составила 10 102,2 тыс. рублей. Квартиры, которые признаны непригодными для проживания гражданами, переданы в муниципальную собственность Торопецкого муниципального округа.

6) Отделом ЖКХ с ООО «Фирма Елего» (ИНН 7720830209) заключены два муниципальных контракта на выполнение аварийно-восстановительных работ:

- № 148 от 24.12.2024 – по многоквартирному дому, расположенному по адресу: г. Торопец, ул. Советская, д. 147, цена контракта – 70 142 738,92 руб.;

- № 149 от 24.12.2024 – по многоквартирному дому, расположенному по адресу: г. Торопец, пер. Свободный, д. 7, цена контракта – 5 952 833,18 рублей.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупки осуществлены у единственного поставщика в связи с необходимостью ликвидации чрезвычайной ситуации.

7) Отделом ЖКХ на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (малые закупки) заключены с ООО «ЛИГА» (ИНН 7719472510) два муниципальных контракта на осуществление строительного контроля (технического надзора) за качеством и объемом при выполнении аварийно-восстановительных работ в многоквартирных домах, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации на территории Торопецкого муниципального округа Тверской области, в том числе:

- контракт от 28.12.2024 № 155 на сумму 150 тыс. руб. на осуществление строительного контроля (технического надзора) по контракту № 149 (многоквартирный дом по адресу: г. Торопец, пер. Свободный, д. 7);

- контракт от 28.12.2024 № 156 на сумму 150 тыс. руб. на осуществление строительного контроля (технического надзора) по контракту № 148 (многоквартирный дом по адресу: г. Торопец, ул. Советская, д. 147).

Согласно сведениям, размещенным на сайте ЕИС «Закупки», ООО «ЛИГА» включено 03.04.2024 в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) с реестровым номером 24003154.

8) Отделом ЖКХ и Администрацией Торопецкого муниципального округа не реализована возможность включения в условия контрактов обеспечения исполнения контрактов, а также установления казначейского сопровождения средств, предоставляемых в качестве авансов по контрактам, что влечет риски невозможности возврата (взыскания) неотработанного подрядчиком аванса в бюджет Торопецкого муниципального округа и, как следствие, причинение ущерба муниципальному образованию.

9) Отделом ЖКХ приняты решения от 02.10.2025 об одностороннем расторжении контрактов № 148, № 149 с подрядчиком ООО «Фирма Елего» в связи с нарушением сроков выполнения работ.

В соответствии со сведениями, размещенными в ЕИС «Закупки», Контракты № 148, № 149 расторгнуты Отделом ЖКХ 11.11.2025 в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контрактов в связи с невыполнением подрядчиком обязательств по условиям контрактов.

В соответствии с данными картотеки арбитражных дел Отделом ЖКХ по состоянию на 11.12.2025 поданы исковые заявления к ООО «Фирма Елего»:

- о взыскании денежных средств, оплаченных в качестве авансов по Контрактам № 148, № 149;

- о взыскании неустойки (пеней) за просрочку исполнения обязательств по муниципальным контрактам.

10) В нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 158, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства, предоставленные бюджету Торопецкого муниципального округа на проведение аварийно-восстановительных работ в сумме 76 095,6 тыс. руб. в форме иного межбюджетного трансферта использованы Отделом ЖКХ без достижения результата.

11) В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

11.1) части 3 статьи 38, а также пункта 3.2.2.1 Положения (регламента) о контрактной службе Администрации – запросы на представление коммерческих предложений для определения НМЦК подписаны должностным лицом, не являющимся членом Контрактной службы, а именно начальником Управления архитектуры и градостроительства Администрации Ганн Я.А.

Один из запросов коммерческих предложений (от 17.10.2024 № 82) был направлен в адрес организации – ООО ПСК «Прогресс» (ИНН 7602130955), прекратившей свою деятельность 30.11.2020. Вместе с тем ООО ПСК «Прогресс» представило коммерческое предложение письмом без даты, но с указанием темы запроса Управления архитектуры и градостроительства Администрации.

11.2) части 2 статьи 94, а также статьи 309 Гражданского кодекса РФ и условий Контрактов № 148, № 149:

а) заказчиком (Отделом ЖКХ) и подрядчиком (ООО «Фирма Елего») не определены сроки выполнения основных этапов работ в соответствии с пунктом 7 Технических заданий к Контрактам № 148, № 149, представленные в ходе проверки графики производства работ не содержат предпроектные работы, разработку и утверждение, получение положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации;

б) подрядчиком ООО «Фирма Елего» не исполнены обязательства по выполнению к установленному сроку (31.05.2025) аварийно-восстановительных работ в многоквартирных домах по адресам: г. Торопец, ул. Советская, д. 147 и пер. Свободный, д. 7, в том числе по разработке и утверждению проектно-сметной документации и по получению положительных заключений государственной экспертизы проектной документации о достоверности определения сметной стоимости.

При этом восстановительные работы в многоквартирных домах по указанным адресам частично были проведены, что подтверждается информацией Министерства строительства Тверской области о проведении контроля выполнения работ Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области на объектах по адресам: г. Торопец, пер. Свободный, д. 7, ул. Советская, д. 147, а также осмотрами, проведенными в ходе контрольного мероприятия.

Документы, подтверждающие частичное выполнение восстановительных работ, подрядчиком ООО «Фирма Елего» в адрес заказчика не представлялись.

Согласно данным ЕИС «Закупки», Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области ООО «Фирма Елего» 12.09.2025 включена в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 2 года (реестровый номер 25009119).

11.3) части 3 статьи 103, а также подпункта «е» пункта 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 – Отделом ЖКХ требования об уплате неустойки (пеней) в двух случаях размещены в ЕИС «Закупки» с нарушением установленного срока (не позднее 5 рабочих дней).

Следует отметить, что в соответствии с частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, к порядку и сроку размещения информации и документов, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

12) В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса РФ, пункта 4.2.5 Контрактов № 155, № 156 документы, подтверждающие выполнение ООО «ЛИГА» работ по строительному контролю, в Отдел ЖКХ по состоянию на 30.09.2025 не предоставлялись.

13) В нарушение части 7 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ представитель ООО «Лига» Жегулин А.И., назначенный ответственным за осуществление строительного контроля, не состоит в Национальном реестре специалистов в области строительства и, соответственно, не может осуществлять строительный контроль.

14) В нарушение Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Тверской области в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на территории Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 27.09.2024 № 432-пп:

14.1) пункта 8 – нарушен срок направления обращений Главы Торопецкого муниципального округа о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на восстановительные работы в отношении объектов жилищного фонда, являющихся предметом контрольного мероприятия, на 34 рабочих дня (следовало в течение 20 рабочих дней со дня возникновения чрезвычайной ситуации, фактически направлено через 54 дня);

14.2) пунктов 6, 16 – Администрацией в обращении от 04.12.2024 № 2776 о предоставлении иного межбюджетного трансферта не учтена ранее поданная заявка (обращение Администрации от 04.12.2024 № 2774) для получения иного межбюджетного трансферта, что привело к необоснованному получению иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области по постановлению Правительства Тверской области от 17.12.2024 № 582-пп на общую сумму 288 272,84 рублей.

15) В нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 15 Решения Думы Торопецкого муниципального округа от 26.12.2023 № 70 Отделом ЖКХ заключены Контракты № 148 и № 149 от 24.12.2024 с ООО «Фирма Елего», предусматривающие авансовые платежи в размере 100% от суммы контрактов, в отсутствие решения Администрации Торопецкого муниципального округа, устанавливающего право предусматривать авансовые платежи, а также размер такого авансового платежа. Указанное решение было принято на следующий день после заключения контрактов распоряжением Администрации Торопецкого муниципального округа Тверской области от 25.12.2024 № 722-р.

Перечисление Отделом ЖКХ авансовых платежей подрядчику ООО «Фирма Елего» в общей сумме 76 095 572,02 руб. осуществлено также до принятия распоряжения Администрации Торопецкого муниципального округа от 28.12.2024 № 750-р «О внесении изменений в распоряжение Администрации Торопецкого муниципального округа Тверской области от 25.12.2024 № 722-р «Об авансовых платежах по контрактам», которым действие распоряжения от 25.12.2024 № 722-р было распространено на правоотношения с 24.12.2024.

16) Прокуратурой Торопецкого района вынесено представление Главе Торопецкого муниципального округа Брижу А.Г. об устранении нарушений федерального законодательства от 01.09.2025 № 63-2025 в связи с просрочкой выполнения работ, в том числе по Контрактам № 148, № 149 вынесено требование о принятии конкретных мер по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

В соответствии с представлением Прокуратуры Торопецкого муниципального округа нарушения стали возможными ввиду ненадлежащего выполнения своих

должностных обязанностей работниками Администрации Торопецкого муниципального округа, ответственными за вышеуказанные направления деятельности, а также отсутствия контроля со стороны Главы муниципального округа.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 28 (426) от 24.12.2025) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области и временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области.

По результатам контрольного мероприятия направлены два представления.

1. Министерству строительства Тверской области направлено представление, в котором предложено рассмотреть информацию о выявленных случаях завышения потребности в ином межбюджетном трансферте на общую сумму 288 272,84 руб. с целью принятия решения о необходимости возврата или отсутствия оснований для возврата средств областного бюджета, предоставленных бюджету Торопецкого муниципального округа в форме иного межбюджетного трансферта в указанной сумме.

2. Администрации Торопецкого муниципального округа направлено представление, в котором предложено:

а) рассмотреть вопрос о применении дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц администрации и её структурных подразделений, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей;

б) рассмотреть результаты контрольного мероприятия и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий их возникновения с назначением ответственных лиц и сроков их реализации.