Информация о результатах проверки использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение системами непрерывного мониторирования уровня глюкозы в крови детей в возрасте от 2 до 17 лет, учащихся вузов и колледжей от 18 до 21 года, страдающих сахарным диабетом

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 51 раздела II «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2025 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 26 (396) от 19.12.2024), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 15.09.2025 № 61 «О проведении контрольного мероприятия».

Объект контрольного мероприятия: Министерство здравоохранения Тверской области (далее – Министерство).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23 сентября по 28 ноября 2025 года (основной этап).

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на обеспечение системами непрерывного мониторирования уровня глюкозы в крови детей в возрасте от 2 до 17 лет, учащихся вузов и колледжей от 18 до 21 года, страдающих сахарным диабетом.

Исследуемый период: 2024 год, иные периоды (в случае необходимости).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В 2024 году в Тверской области в рамках государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» (далее – ГП «Здравоохранение») осуществлялась реализация мероприятий по обеспечению системами непрерывного мониторирования уровня глюкозы в крови (далее – медизделия, датчики глюкозы):

- детей, страдающих сахарным диабетом, в возрасте от 2 до 17 лет включительно (КЦСР 02202R1060, 02202R1070) – за счет средств субсидии из федерального бюджета (объем субсидии из федерального бюджета – 41 588,5 тыс. руб.);

- учащихся вузов и колледжей от 18 до 21 года, страдающих сахарным диабетом (КЦСР 0240310010) – за счет средств областного бюджета.

2. В 2024 году кассовые расходы Министерства по обеспечению датчиками глюкозы составили 83 039,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 41 564,6 тыс. руб.), или 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (83 067,7 тыс. руб.).

3. Выявлены факты ненадлежащего исполнения Министерством бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ, в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных ассигнований:

3.1. Допущенные Министерством нарушения положений п. 13 Порядка обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом 1 типа, медицинскими изделиями для проведения мониторинга уровня глюкозы (далее – Порядок № 666-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2023 № 666-пп, при формировании Сводной заявки на медицинские изделия на 2024 год привели к завышению потребности в приобретении датчиков глюкозы на 2024 год на 5 865 ед. (41,7% от сформированной Министерством потребности) и, как следствие, к излишней закупке датчиков глюкозы в количестве 5 661 ед. на сумму 33 948,4 тыс. руб. (расчетно), к образованию значительных остатков медизделий в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Тверской области «Клиническая детская больница № 2» (далее – ГБУЗ «КДБ № 2»), «Областная клиническая больница» (далее – ГБУЗ «ОКБ») – 8 467 ед. (60,2% от сформированной Министерством потребности). Это может привести

к невозможности использования медизделий в связи с истечением срока годности.

3.2. Выявлены факты завышения Министерством цены при проведении закупок на поставку датчиков глюкозы относительно других субъектов РФ, что привело к завышению цен двух контрактов на сумму 2 581,3 тыс. руб. (расчетно).

3.3. Министерство допустило нецелевое использование бюджетных средств в сумме 60,0 тыс. руб., направив в нарушение положений ст. 306.4 БК РФ, ч. 2 ст. 1 закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных категорий граждан в Тверской области» (далее – Закон № 23-ЗО), п. 13 Порядка бесплатного обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных категорий граждан в Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.08.2023 № 367-пп, в 2024 году бюджетные средства, предусмотренные по КЦСР 0251210050, в сумме 60,0 тыс. руб. на закупку датчиков глюкозы для обеспечения ГБУЗ «КДБ № 2» детей с сахарным диабетом в соответствии с Порядком № 666-пп (приобретение датчиков глюкозы не предусмотрено в рамках Закона № 23-ЗО).

4. Министерством в 2024 году заключено 6 государственных контрактов (далее – контракты) на поставку 14 341 датчика глюкозы на сумму 85 238,6 тыс. рублей. Из них исполнено 5 контрактов на поставку 14 129 датчиков глюкозы на сумму 84 496,6 тыс. рублей.

4.1. В 2024 году Министерством закупка датчиков глюкозы осуществлялась за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных:

- для обеспечения медизделиями получателей в соответствии с Порядком № 666-пп (02202R1060, 02202R1070, 0240310010);

- 0240310020 (на оснащение расходными материалами диабетологического центра ГБУЗ «ОКБ»), 0251210050 (на реализацию Закона № 23-ЗО), что свидетельствует о несоблюдении положений п. 3 Порядка № 666-пп.

Кроме того, в 2024 году закупка медизделий для обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом, в рамках Порядка № 666-пп осуществлялась ГБУЗ «КДБ № 2» за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (КЦСР 0251110130).

Приобретение датчиков глюкозы для обеспечения получателей в рамках Порядка № 666-пп за счет иных целевых статей расходов может привести к нецелевому использованию бюджетных средств.

4.2. При проведении закупок Министерством использовались разные подходы при определении остаточного срока годности датчиков глюкозы (от 12 до 2,5 месяцев).

Закупка Министерством датчиков глюкозы с остаточными сроками годности на дату поставки менее половины от срока годности, установленного производителем, создает риски образования в учреждениях здравоохранения остатков датчиков глюкозы, непригодных для обеспечения лиц, страдающих сахарным диабетом (датчиков глюкозы с истекшим сроком годности).

4.3. Министерством допущены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при исполнении контрактов на поставку датчиков глюкозы: не проводилась экспертиза поставленных медизделий; ненадлежащим образом осуществлялся контроль за исполнением поставщиками условий контрактов; нарушены сроки возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

5. В проверяемом периоде порядок обеспечения больных сахарным диабетом датчиками глюкозы в амбулаторных условиях регламентировался Порядком № 666-пп, приказами Министерства.

До 29.12.2023 обеспечение получателей датчиками глюкозы осуществлялось

в отсутствие порядка.

5.1. В 2024 году обеспечение получателей датчиками глюкозы осуществлялось двумя учреждениями здравоохранения: ГБУЗ «КДБ № 2» – в отношении детей от 2 до 17 лет включительно, ГБУЗ «ОКБ» – в отношении лиц от 18 до 21 года, обучающихся в образовательных организациях.

5.2. По данным Министерства и учреждений здравоохранения, в 2024 году датчиками глюкозы обеспечены:

- 8 детей в возрасте от 2 до 4 лет (100,0% от общей численности получателей данной возрастной категории (8 чел.));
- 451 ребенок в возрасте от 4 до 17 лет включительно (85,7% от общей численности получателей данной возрастной категории (526 чел.));
- 107 чел. в возрасте от 18 до 21 года, получающих общее образование или обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения (77,0% от общей численности получателей данной категории (139 чел.)).

5.3. В ходе контрольного мероприятия установлено наличие расхождений в данных об обеспечении датчиками глюкозы, представленных Министерством и учреждениями здравоохранения, что не позволяет оценить фактическую обеспеченность получателей медизделиями, а также свидетельствует об отсутствии надлежащего учета получателей медизделий в учреждениях здравоохранения.

6. В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения учреждениями здравоохранения отдельных положений Порядка № 666-пп:

6.1. ГБУЗ «КДБ № 2», ГБУЗ «ОКБ» при ведении Журнала учета получателей, составлении отчетности, оформлении назначений медизделий, отказов от предоставления медизделий.

6.2. ГБУЗ «ОКБ» не представлены документы, подтверждающие обучение получателей в возрасте от 18 лет до 21 года в образовательных организациях, что не позволяет оценить соблюдение положений пп. 2 п. 2 Порядка № 666-пп при назначении и выдаче датчиков глюкозы данной категории получателей.

6.3. ГБУЗ «КДБ № 2», ГБУЗ «ОКБ» использовались разные подходы при назначении и выдаче датчиков глюкозы, что обусловлено правовой неурегулированностью порядка обеспечения медизделиями получателей (не определены периодичность выдачи и предельное количество выдаваемых датчиков при одном обращении получателя, порядок определения количества медизделий до достижения пациентом предельного возраста).

6.4. ГБУЗ «КДБ № 2» неправомерно выданы детям старше 7 лет датчики глюкозы (168 ед.) на сумму 974,4 тыс. руб., закупленные за счет бюджетных ассигнований по КЦСР 02202R1060; детям от 2 до 4 лет – датчики глюкозы (61 ед.) на сумму 366,0 тыс. руб., закупленные за счет бюджетных ассигнований по КЦСР 02202R1070.

6.5. ГБУЗ «ОКБ» неправомерно назначены и выданы датчики глюкозы лицам, достигшим 21 года, в количестве 267 ед. на сумму 1 601,1 тыс. рублей.

7. Основными причинами выявленных нарушений и неправомерной выдачи датчиков глюкозы являются: отсутствие в ГБУЗ «КДБ № 2» и ГБУЗ «ОКБ» надлежащего учета выдачи медизделий; отсутствие раздельного учета поступления и выдачи медизделий по категориям получателей и в разрезе целевых статей расходов и контрактов; отсутствие со стороны Министерства контроля за соблюдением учреждениями здравоохранения требований Порядка № 666-пп и мониторинга обеспечения получателей медизделиями; правовая неурегулированность на уровне Тверской области и Министерства отдельных вопросов обеспечения получателей медизделиями.

8. В нарушение положений п. 19 Порядка № 666-пп Министерством в проверяемом периоде ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением учреждениями здравоохранения Порядка № 666-пп; мониторинг обеспечения получателей датчиками глюкозы; мониторинг наличия в учреждениях здравоохранения остатков (в т.ч.

невостребованных) медизделий, сроков их годности.

9. Министерством допущены нарушения положений ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при оформлении извещений (ф. 0504805) о передаче учреждениям здравоохранения датчиков глюкозы, закупленных в 2024 году.

В ходе контрольного мероприятия Министерством устранены допущенные нарушения при составлении извещений (ф. 0504805) о передаче датчиков глюкозы.

10. Министерством допущены нарушения отдельных положений Порядка разработки и реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.10.2023 № 416-пп, при составлении и внесении изменений в ГП «Здравоохранение» в отношении мероприятий (показателей) по обеспечению получателей датчиками глюкозы.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 24.12.2025 № 28 (426)) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области и временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области в Министерство направлены отчет и представление, в котором предложено принять меры по совершенствованию законодательства, регламентирующего порядок обеспечения получателей датчиками глюкозы, по устранению выявленных нарушений и недостатков, их причин и условий.