Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Министерства здравоохранения Тверской области за 2025 год

Основания для проведения контрольного мероприятия: ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 12 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2026 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 27 (425) от 18.12.2025), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.02.2026 № 16 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2025 год».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 16.03.2026 по 29.04.2026 (основной этап).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В 2025 году в областной бюджет Тверской области поступили доходы, администратором которых является Министерство здравоохранения Тверской области (далее – Министерство), в сумме 7 120 841,3 тыс. руб., что на 1 170 230,5 тыс. руб., или на 14,1%, меньше утвержденных бюджетных назначений (8 291 071,8 тыс. руб.).

В общем объеме поступивших доходов в отчетном году более 98% составляют межбюджетные трансферты из федерального бюджета (7 029 905,4 тыс. руб.).

2. В связи с недостижением в 2024 году результатов предоставления субсидий из федерального бюджета, Министерством в отчетном году в доход федерального бюджета возвращены средства в сумме 345,1 тыс. руб., что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ.

3. Министерством расходы областного бюджета Тверской области в 2025 году исполнены в сумме 19 688 304,9 тыс. руб., или на 96,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (20 442 686,6 тыс. руб.), на 98,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (19 943 960,0 тыс. руб.).

Остаток неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2026 составил 255 655,1 тыс. руб., из них более 83% приходится на расходы по реализации отдельных мероприятий (171 027,9 тыс. руб.), по предоставлению субсидий на иные цели подведомственным учреждениям (41 330,7 тыс. руб.).

4. Основными причинами неосвоения выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), недостижения результатов предоставления субсидий из федерального бюджета, региональных проектов национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» являются затягивание Министерством сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов, сроков распределения субсидий на иные цели, неисполнение (ненадлежащее исполнение) поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по заключенным контрактам, неготовность помещений для установки оборудования, а также низкое качество планирования расходов бюджета на реализацию отдельных мероприятий.

5. В 2025 году Министерством не достигнуты отдельные показатели результативности использования субсидии из федерального бюджета, установленные

соглашениями, заключенными Минздравом России с Правительством Тверской области (в т.ч. при освоении выделенных средств в полном объеме), а также отдельные результаты региональных проектов национального проекта «Продолжительная и активная жизнь».

6. С целью освоения в отчетном году субсидий из федерального бюджета Министерством в конце декабря 2025 года был изменен порядок финансирования расходов на выполнение отдельных мероприятий, что позволило в отчетном году освоить средства федерального бюджета. Однако это не позволило достигнуть результатов предоставления субсидий из федерального бюджета на 31.12.2025, установленных в соглашениях с Минздравом России, и привело к образованию значительной дебиторской задолженности подведомственных учреждений по субсидиям на иные цели.

7. Министерством при предоставлении субсидий на иные цели были допущены нарушения положений Порядка определения объема субсидии на иные цели и условия ее предоставления, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп.

8. Министерством допущены нарушения положений п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 3, 20, 46 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – госзадание) государственными учреждениями здравоохранения Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп (далее – Порядок по госзаданиям № 380-пп).

9. В соответствии с положениями п. 6 ст. 69.2 БК РФ, п. 68.1, 71 Порядка по госзаданиям № 380-пп: госзадания на 2025 год не выполнили 9 учреждений здравоохранения; по 4 учреждениям здравоохранения (по которым критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания более 1,2) требуется пересмотр расчета нормативных затрат или объема оказания государственной услуги (работы).

10. Выявленные в отчетах о выполнении госзаданий за 2025 год недостатки свидетельствуют о том, что Министерством в нарушение положений п. 59 Порядка по госзаданиям № 380-пп ненадлежащим образом осуществлялась проверка достоверности сведений, представленных учреждениями в отчетах о выполнении госзадания за 2025 год.

11. Министерством допущены нарушения п. 3 ст. 217 БК РФ, п. 17, 20, 27 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Тверской области и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета Тверской области (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области), утвержденного приказом Министерства финансов Тверской области от 01.11.2012 № 29-нп.

12. В нарушение положений п. 3 ст. 219, пп. 2 п. 1 ст. 162 БК РФ Министерством приняты бюджетные обязательства на сумму 19 004,1 тыс. руб. в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований.

13. В ходе контрольного мероприятия выявлены факты ненадлежащего исполнения Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1, 4, 7, 9, 10 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части

планирования расходов бюджета, внесения предложений по изменению сводной бюджетной росписи, обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств, формирования и утверждения государственных заданий, обеспечения соблюдения подведомственными учреждениями условий, целей и порядка предоставления субсидий на иные цели; получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

14. Дебиторская задолженность Министерства по бюджетной деятельности за 2025 год снизилась на сумму 1 574 110,6 тыс. руб., или на 13,2%, и по состоянию на 01.01.2026 составила 10 371 317,9 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2026 по сравнению с 01.01.2025 увеличилась на 73 129,6 тыс. руб. (в 4,8 раза): с 19 019,6 тыс. руб. до 92 149,3 тыс. рублей.

В общем объеме дебиторской задолженности более 89% составляет задолженность по поступлениям в 2026–2028 годах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (9 274 330,9 тыс. руб.).

В 2025 году Министерством не принимались надлежащие меры по взысканию дебиторской задолженности по предъявленной неустойке и прочих сумм принудительного изъятия (в т.ч. с физических лиц, не выполнивших обязательства по договорам целевого обучения), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством полномочий администратора доходов бюджета, предусмотренных п. 2 ст. 160.1 БК РФ, и может привести к непоступлению доходов в областной бюджет Тверской области.

15. Кредиторская задолженность Министерства по бюджетной деятельности за 2025 год увеличилась на 316 845,2 тыс. руб., или в 26,7 раза, и по состоянию на 01.01.2026 составила 329 167,4 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2026 составила 19,3 тыс. руб. (на 01.01.2025 составляла 237,4 тыс. руб.).

В общем объеме кредиторской задолженности более 97% составляет задолженность по принятым обязательствам по заключенным контрактам.

16. Расходы на реализацию государственной программы «Здравоохранение Тверской области», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 12.03.2024 № 100-пп (далее – ГП «Здравоохранение»), в 2025 году составили 26 334 031,2 тыс. руб., или 90,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (29 141 849,2 тыс. руб.), 94,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (27 795 725,2 тыс. руб.).

Остаток неосвоенных средств на реализацию ГП «Здравоохранение» по состоянию на 01.01.2026 составил 1 461 694,0 тыс. рублей.

Согласно отчету о ходе реализации ГП «Здравоохранение» за 2025 год, из 11 показателей целей: плановые значения достигнуты по 5 показателям (45,5%), не достигнуты по 3 показателям (27,3%); по 3 показателям (27,3%) оценка достижения не производилась в связи с отсутствием фактических значений за 2025 год.

В 2025 году по сравнению с 2024 годом ухудшились фактические значения по 2 показателям целей.

Значение оценки эффективности реализации ГП «Здравоохранение» за 2025 год составило 0,713, что свидетельствует о неудовлетворительном уровне реализации государственной программы в отчетном году.

Министерством допущены нарушения отдельных положений Порядка

разработки и реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.10.2023 № 416-пп, при составлении отчета о ходе реализации ГП «Здравоохранение» за 2025 год.

17. Министерством при составлении отдельных форм бюджетной отчетности Министерства за 2025 год допущены нарушения положений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 8 (435) от 27.05.2026).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области:

1. Министерству направлены отчет и представление для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений и недопущению их в дальнейшем.

2. В прокуратуру Тверской области направлено информационное письмо с просьбой дать правовую оценку и принять решение о необходимости принятия мер прокурорского реагирования по отдельным фактам, выявленным в ходе контрольного мероприятия.