Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации Министерством строительства Тверской области мероприятий, направленных на повышение эффективности управления дебиторской задолженностью по неналоговым доходам»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268[1] Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 43 раздела II «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2026 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 27(425) от 18.12.2025), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 16.01.2026 № 2.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 27 января 2026 года по 10 июля 2026 года.

Объекты контроля: Министерство строительства Тверской области; Государственное казенное учреждение «Тверьоблстройзаказчик», Государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы», Государственное казенное учреждение «Дирекция по развитию и сохранению объектов культуры и культурного наследия».

Проверяемый период: 2025 год (при анализе иные периоды).

В рамках контрольного мероприятия проведена оценка эффективности реализуемых Министерством строительства Тверской области и подведомственными ему администраторами доходов бюджета мероприятий по управлению дебиторской задолженностью по неналоговым доходам.

Результаты контрольного мероприятия.

1. Реализация Министерством строительства в 2024 и 2025 годах мероприятий Плана («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности[1], а также работа, проводимая подведомственными Министерству строительства администраторами доходов, по сокращению просроченной дебиторской задолженности являются малоэффективными.

За период 2023–2025 годов рост общего объема дебиторской задолженности по неналоговым доходам составил 1 798 187,9 тыс., или в 4,6 раза, просроченная задолженность выросла на 554 563,6 тыс. руб., или в 2,4 раза. Основной объем задолженности приходится на штрафные санкции за нарушение условий контрактов (договоров).

2. В ходе мероприятия установлен ряд нарушений и недостатков при работе объектов контроля с дебиторской задолженностью:

2.1. В регламентах реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ряду мероприятий сроки их проведения либо не установлены, либо определены обобщенно без указания конкретных дат.

В частности, по мероприятию по контролю за своевременным начислением неустойки (штрафов, пени) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств не установлен конкретный срок проведения такого контроля. Отсутствие контроля привело к тому, что по состоянию на 01.01.2026 подведомственные Министерству строительства администраторы доходов не обеспечили начисление и взыскание неустойки

[1] План («дорожная карта») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в областной бюджет Тверской области, пеням и штрафам по ним утвержден приказом Минфина Тверской области от 18.03.2024 № 11-нп.

за нарушение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий государственных контрактов на общую сумму 271 583,9 тыс. рублей.

2.2. Установлены случаи некорректного отражения дебиторской задолженности по неналоговым доходам в бюджетном (бухгалтерском) учете и отчетности. В ряде случаев задолженность, которая по факту является просроченной, классифицируется как текущая, что искажает реальную картину о ее состоянии.

Фактически просроченная дебиторская задолженность в 2,3 раза выше, чем отражено в консолидированной бюджетной отчетности Министерства строительства по состоянию на 01.01.2026, что, в свою очередь, свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации дебиторской задолженности.

2.3. Установлены случаи, при которых учет дебиторской задолженности не отвечает критериям актива и (или) искажает реальную сумму долга контрагента. Это касается задолженности, числящейся на счетах бюджетного (бухгалтерского) учета, по которой истекли сроки исковой давности, имеются основания для применения норм постановления Правительства РФ от 04.07.2018 № 783[2], а также по которой вынесено решение суда, предусматривающего зачет взаимных требований сторон.

2.4. При работе по досудебному урегулированию образовавшейся дебиторской задолженности не всегда обеспечивалось соблюдение норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ[3], а также условий государственных контрактов в части взыскания начисленной неустойки (полностью или частично) из оплаты по контракту, либо за счет средств независимой гарантии. Так, в проверяемом периоде не было обеспечено взыскание неустойки в общей сумме 146 688,7 тыс. руб., в том числе из оплаты по государственным контрактам в размере 128 085 тыс. руб. и за счет средств независимой гарантии в размере 18 603,7 тыс. рублей.

2.5. Не принимались должные меры по принудительному взысканию дебиторской задолженности, в результате чего по состоянию на 01.01.2026 истекли сроки исковой давности по задолженности в размере 19 916,7 тыс. рублей. Сроки исковой давности по задолженности в размере 238 406,6 тыс. руб. истекут по состоянию на 01.08.2026, в размере 50 768,4 тыс. руб. по состоянию на 01.11.2026.

2.6. Имеют место случаи несвоевременного обращения за выдачей исполнительных листов, затягивания повторного предъявления исполнительных листов в службу судебных приставов, что сокращает срок их предъявления, а также несет риски неполучения в бюджет причитающихся средств.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 13 (440) от 10.07.2026).

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (от 10.07.2026 № 13 (440) и направлен в адрес Законодательного Собрания Тверской области и временно исполняющего обязанности Губернатора Тверской области.

Объектам контроля направлены отчет и представления, в которых предложено принять меры к устранению причин и условий допущенных нарушений.

Кроме того, Министерству финансов Тверской области направлено информационное письмо с рядом предложений, относящихся к его компетенции.

---

[2] О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

[3] О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.