



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 9 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 13.02.2012 №367.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области».

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области».

4. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области».

Результаты экспертизы:

Представленный на экспертизу законопроект предусматривает внесение изменений в закон Тверской области от 12.10.2010 №75-ЗО (с изм. от 07.12.2011 №80-ЗО) «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области» (далее – закон Тверской области №75-ЗО) в части уточнения понятий и терминов, используемых в законе; дополнения ряда полномочий уполномоченного органа, осуществляющего функции по организации транспортного обслуживания, и организации межмуниципальных маршрутов перевозок.

В законе Тверской области от 28.12.2011 № 92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах перевозок Тверской области, включенных в перечень социальных маршрутов перевозок Тверской области, предусмотрены бюджетные ассигнования

на 2012 год в сумме 59383,7 тыс. руб., на 2013 год – 54479,2 тыс. руб., на 2014 год - 59383,7 тыс. руб.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не представлено. Согласно пояснительной записке принятие данного закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета Тверской области.

Следовательно, в соответствии со статьей 9 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» отсутствуют основания для проведения финансово-экономической экспертизы настоящего законопроекта.

При этом по результатам экспертизы **имеются следующие замечания и предложения:**

1) В законопроекте предлагается новое определение понятия межмуниципальный маршрут перевозок – маршрут регулярных перевозок, пролегающий в границах Тверской области по территории двух и более муниципальных районов, городских округов либо муниципального района и городского округа, кроме маршрутов регулярных перевозок пункты отправления и назначения которых расположены в границах одного городского округа.

В соответствии со статьей 2 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, утвержденного Федеральным законом от 08.11.2007 №259-ФЗ, **маршрут – путь следования транспортного средства между пунктами отправления и назначения.**

Следует отметить, что закон Тверской области №75-ЗО устанавливает порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Тверской области в пределах компетенции субъекта РФ. К **полномочиям органов государственной власти субъекта РФ** согласно п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» **относится организация транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).**

Согласно п.7 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 25.07.2011) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создание условий для предоставления транспортных услуг населению и **организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.**

В связи с вышеизложенным полагаем, что определение межмуниципального маршрута некорректно, т.к. маршруты регулярных перевозок, пункты отправления и назначения которых расположены в границах одного городского округа, являются городскими. В этой связи организация транспортного обслуживания на них является полномочием городского округа.

Предлагаем уточнить редакцию п.1 статьи 1 законопроекта в части определения понятия межмуниципальный маршрут перевозок.

2) Законопроектом предлагается также новое определение социального маршрута перевозок – «межмуниципальный маршрут перевозок, включенный в перечень социальных маршрутов регулярных перевозок в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Тверской области», что, по сути, не раскрывает понятия социального маршрута.

Полагаем, что наряду с определением Правительством Тверской области критериев отнесения межмуниципальных маршрутов к социальным маршрутам перевозок, в законе следует определить понятие социального маршрута перевозок, как имеющего особую социальную значимость для обеспечения транспортной доступности для населения.

Предлагаем уточнить редакцию п.1 статьи 1 законопроекта в части определения понятия социальный маршрут перевозок.

3) Основания для изменения и закрытия межмуниципальных маршрутов перевозок предлагается дополнить пунктами следующего содержания:

«8) оптимизация маршрутной сети;

9) признание несостоявшимися **двух и более конкурсов** на право заключения договора на организацию перевозок на межмуниципальном маршруте перевозок по причине отсутствия поданных конкурсных заявок».

Согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", широта дискреционных полномочий - отсутствие или **неопределенность** сроков, **условий** или оснований **принятия решения**, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) относится к коррупциогенным факторам.

Полагаем, что неопределенность условий принятия решения для изменения и закрытия маршрута (оптимизация, признание несостоявшимися **двух и более конкурсов**) создает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения и может быть отнесена к коррупциогенным факторам. **Предлагаем** уточнить положения законопроекта в части дополнения части 6 статьи 6 закона Тверской области №75-ЗО пунктами 8 и 9.

4) Часть 7 статьи 9 закона Тверской области №75-ЗО предусматривает случаи, при которых договор на организацию перевозок заключается без проведения конкурса. Так, одним из них определена необходимость обеспечения бесперебойного транспортного обслуживания в случаях, предусмотренных пунктами 3 (досрочное расторжение договора) и 5 (прекращение осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту) части 5 статьи 9 – на срок не более 90 дней.

Представленным законопроектом предлагается исключить из данного положения случаи, определяющие необходимость обеспечения бесперебойного транспортного обслуживания.

В этой связи полагаем, что возможность заключения договора на организацию перевозок без проведения конкурса на срок не более 90 дней в случае необходимости обеспечения бесперебойного транспортного обслуживания без определения условий или оснований принятия решения, создает коррупционные риски. **Предлагаем** в законопроекте исключить положения, предусматривающие изменения пункта 2 части 7 статьи 9 закона Тверской области №75-ЗО.

5) Часть 8 статьи 9 закона Тверской области №75-ЗО предусматривает, что срок действия договоров, заключенных без проведения конкурса по основаниям предусмотренным в данном законе, ограничивается датой вступления в силу

соответствующих договоров на организацию перевозок, заключенных по итогам проведения конкурса.

Представленным законопроектом предлагается ограничить срок действия договоров, заключенных без проведения конкурса, датой начала осуществления перевозок по договору на организацию перевозок, заключенному по итогам проведения конкурса.

Полагаем, что в этом случае создается неопределенность условий оказания услуг организацией, заключившей договор на организацию транспортного обслуживания. При этом представляется, что для бесперебойного осуществления транспортного обслуживания при заключении договоров по итогам проведения конкурса может быть определена дата начала оказания услуг (осуществления перевозок по договору) с учетом сроков завершения оказания услуг перевозчиком, с которым был заключен договор, на срок не более 90 дней. **Предлагаем** в законопроекте исключить положения, предусматривающие изменения части 8 статьи 9 закона Тверской области №75-ЗО.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова