КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 06.03.2012 №397.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».
5. Распоряжение Губернатора Тверской области от 06.03.2012 №193-рг «О реализации права законодательной инициативы».
6. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Результаты экспертизы:

Законопроектом, внесенным в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, предлагается внести изменения в закон Тверской области от 20.09.2001 №173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству», в закон Тверской области от 27.11.2003 №76-ЗО «О регулировании отдельных вопросов связанных с приемными семьями» и в закон Тверской области от 28.12.2006 №149-ЗО «О патронате» в части изменения порядка установления размера ежемесячной выплаты из областного бюджета на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), переданных на воспитание в приемную семью и на патронат.

Вышеуказанными законами предусмотрено, что на содержание каждого ребенка за время пребывания в семье опекуна, приемной семье, патронатной семье ежегодно выплачиваются за счет областного бюджета денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, приобретение предметов хозяйственного обихода, учебных пособий, игрушек, посещение культурно-массовых

мероприятий и сумма ежемесячной выплаты на одного ребенка устанавливается в полуторакратном размере прожиточного минимума для детей, утверждаемого ежеквартально постановлением Правительства Тверской области.

В представленном законопроекте взамен выплаты, зависящей от прожиточного минимума, предлагается установить фиксированную сумму ежемесячной выплаты на одного ребенка, воспитывающегося в опекунской, приемной, патронатной семье, в размере 9056 рублей и ежегодно увеличивать (индексировать) в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период с учетом инфляции (потребительских цен). Сумма 9056 рублей соответствует ежемесячной выплате на одного ребенка в 3 и 4 кварталах 2011 года, установленной в полуторакратном размере прожиточного минимума для детей. **При этом из содержания законопроекта непонятно будет ли ежегодно индексироваться сумма 9056 руб. или размер денежных средств на содержание детей будет ежегодно определяться с учетом ранее произведенной индексации. Предлагаем уточнить порядок индексации.**

Согласно пояснительной записке изменение порядка определения расходов на одного ребенка связано с динамикой величины прожиточного минимума в 2008-2011 годах как в сторону увеличения так и в сторону уменьшения, что не позволяет достаточно точно спрогнозировать динамику роста размера денежных выплат и снижает эффективность планирования данного вида расходов. При подготовке законопроекта учтен опыт других регионов, где также применяется фиксированный размер выплаты на содержание детей с последующей ежегодной индексацией (Кировская, Орловская, Рязанская, Тульская, Ярославская области).

В результате анализа установлено, что в 2011 году, начиная со 2 квартала, величина прожиточного минимума для детей Тверской области, установленная в постановлениях Правительства Тверской области, уменьшилась на 315,06 руб. или на 5,2% с 6036,81 руб. на 2 квартал до 5271,75 руб. на 4 квартал.

Динамика величины прожиточного минимума и величины, установленной для осуществления мер поддержки детей в 2010 и 2011 годах, представлена в таблице.

Год	Квартал	Величина прожиточного минимума для детей, установленная за квартал руб.	В % к предыдущему кварталу	Величина прожиточного минимума для детей, установленная на квартал для определения ежемесячной выплаты руб.	В % к предыдущему кварталу
2009	4	4831,03		4924,15	
2010	1	5184,23	107,3	4924,15	100
	2	5277,4	101,8	5184,23	105,3
	3	5335,53	101,1	5277,4	101,8
	4	5547,36	104	5335,53	101,1
2011	1	5995,19	108,1	5547,36	104
	2	6036,81	100,7	5995,19	108,1
	3	5805,73	96,2	6036,81	100,7
	4	5721,75	98,6	6036,81	100
2012	1			5721,75	94,8

Согласно статье 4 законопроекта закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2012 года.

При этом постановлением Правительства Тверской области от 14.02.2012 №50-пп установлена величина прожиточного минимума для детей Тверской области за четвертый квартал 2011 года в сумме 5721,75 рублей и предусмотрено ее использование в первом квартале 2012 года для определения суммы выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей. Таким образом, в первом квартале 2012 года денежные выплаты на одного ребенка производятся (исходя из полуторакратного размера прожиточного минимума) в сумме 8582,63 руб. (5721,75 руб. х1,5), что на 473,37 руб. меньше предлагаемой законопроектом выплаты (9056 руб.).

В то же время **в Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» не включено постановление Правительства Тверской области от 14.02.2012 №50-пп.**

В финансово-экономическом обосновании (ФЭО) к законопроекту произведен расчет потребности в средствах областного бюджета на содержание детей на 2012 год исходя из фиксированной выплаты на одного ребенка в сумме 9056 руб. в первом квартале и выплат в сумме 9599 руб. с учетом индексации на 6% во втором, третьем и четвертом кварталах. Согласно расчету в результате принятия законопроекта в 2012 году общая сумма расходов на содержание 3878 детей (включая расходы за доставку) составит 451391,3 тыс. руб., что на 14304,8 тыс. руб. или на 3,1% меньше суммы бюджетных ассигнований 465696,1 тыс. руб., утвержденной на эти цели в законе об областном бюджете.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в закон Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в части размера индексации фиксированной выплаты на одного ребенка, что не учтено в Перечне нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта.

Кроме того, по тексту законопроекта имеются замечания технического характера:

-в статье 1 после слов «от 16.07.2009 №» следует добавить слова «73-ЗО»;

-в статье 3 слова «в абзац первого» следует заменить словами «в абзац первый»;

-в статье 3 слово «№98-Зо», а следует заменить словом «№98-ЗО».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Цидильковская В.И. 35 39 29
Федоров Ю.А. 32 04 80