



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О внесении изменений в закон Тверской области
«Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый
период 2013 и 2014 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счётной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области «О реализации права законодательной инициативы».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

4. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с приложениями.

5. Сведения об исполнении областного бюджета Тверской области за истекший отчетный период текущего финансового года.

6. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Тверской области в 2012 году.

7. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусматривает:

- увеличение расходов Министерства строительства Тверской области на капитальный ремонт на сумму 205175,1 тыс. руб. за счет остатка средств, образовавшегося в областном бюджете на 1 января 2012 года в результате

неполного использования в 2011 году средств, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию целевой программы «Модернизация здравоохранения Тверской области на 2011-2012 годы»;

- увеличение на 205175,1 тыс. руб., или на 2,9%, дефицита областного бюджета Тверской области на 2012 год;

- перераспределение расходов на капитальный ремонт недвижимого государственного имущества, принадлежащего учреждениям на праве оперативного управления, на общую сумму 1323383,5 тыс. руб. с ряда главных распорядителей средств областного бюджета Тверской области Министерству строительного комплекса Тверской области.

Информация о предлагаемых законопроектом изменениях расходной части областного бюджета в разрезе разделов представлена в таблице:

тыс. руб.

Раздел	Наименование КБК	Перераспределено Министерству строительства ТО	Увеличение
0100	Общегосударственные вопросы	327016,0	
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7717,8	
0400	Национальная экономика	8118,9	
0700	Образование	111709,2	
0800	Культура и кинематография	292396,5	
0900	Здравоохранение	569378,3	205 175,1
1000	Социальная политика	7046,8	
Итого:		1323383,5	205 175,1

Перераспределение расходов на капитальный ремонт обусловлено принятием Законодательным Собранием Тверской области 19 апреля 2012 года закона Тверской области от 26.04.2012 №27-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области», согласно которому закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» дополнен статьей 7.2 следующего содержания:

«Организация проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества, принадлежащего учреждениям на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области, осуществляется специально созданным для указанных целей учреждением, если законом или договором обязанность по проведению капитального ремонта не возложена на лицо, не являющееся собственником или владельцем недвижимого государственного имущества.

Получателем средств областного бюджета Тверской области на организацию проведения и (или) проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества является учреждение, указанное в части 1 настоящей статьи.

Передача функций по организации проведения и (или) проведению капитального ремонта недвижимого государственного имущества осуществляется на основании соглашения между учреждением, указанным в части 1 настоящей статьи, учреждением, которому соответствующее имущество принадлежит на праве оперативного управления (в случае, если недвижимое государственное имущество, подлежащее капитальному ремонту, принадлежит учреждению на

праве оперативного управления), отраслевым органом исполнительной власти (в случае, если недвижимое государственное имущество, подлежащее капитальному ремонту, принадлежит подведомственному ему учреждению на праве оперативного управления) и органом по управлению государственным имуществом.

Порядок организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества и примерная форма соглашения, указанного в части 3 настоящей статьи, утверждаются Правительством Тверской области.

Действие настоящей статьи не распространяется на случаи проведения капитального ремонта автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности Тверской области».

Специально созданным для вышеуказанных целей учреждением является подведомственное Министерству строительства Тверской области государственное казенное учреждение Тверской области «Тверьоблстройзаказчик», созданное в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 08.02.2012 №48-рп (Устав ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» утвержден приказом Министерства строительства Тверской области от 16.02.2012 №23).

При проведении экспертизы перераспределяемых расходов на капитальный ремонт недвижимого государственного имущества были установлены следующие основные недостатки:

1) К экспертизе не были представлены:

- порядок организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества,
- соглашения на передачу функций по организации проведения и (или) проведению капитального ремонта недвижимого государственного имущества.

Таким образом, бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта в общей сумме 1323383,5 тыс. руб. предусмотрены в отсутствие документов, обосновывающих порядок их использования и объем ассигнований.

2) Отнесение, в нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2011 №180н, расходов на содержание казенных учреждений в законе об областном бюджете на единый КВР 001 «Выполнение функций казенными учреждениями», не позволяет подтвердить обоснованность объема перераспределяемых расходов на капитальный ремонт.

Следует отметить, что на данное нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации указывалось в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 14.11.2011 №800.

3) К законопроекту не представлено информации, подтверждающей отсутствие принятых в 2012 году главными распорядителями средств областного бюджета (кроме Министерства строительства Тверской области) бюджетных и денежных обязательств на капитальный ремонт недвижимого государственного имущества.

В то же время уменьшение бюджетных ассигнований при наличии принятых обязательств может привести к не выполнению положений заключенных соглашений со стороны государственных заказчиков и, как следствие, избыточным расходам областного бюджета на уплату штрафных санкций.

Исходя из вышеизложенного **предлагаем:**

- **представить** порядок организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества, соглашения на передачу функций по организации проведения и (или) проведению капитального ремонта недвижимого государственного имущества;

- **привести** коды видов расходов областного бюджета Тверской области в соответствие с требованиями «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2011 №180н;

- **представить** информацию, подтверждающую отсутствие принятых в 2012 году главными распорядителями средств областного бюджета бюджетных и денежных обязательств на капитальный ремонт недвижимого государственного имущества

Подробная информация об изложенном приведена в анализе предлагаемых законопроектом изменений бюджетных ассигнований по разделам.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

По данному разделу законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования на организацию и проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества между Правительством Тверской области, Архивным отделом Тверской области и Министерством строительства Тверской области на общую сумму 327016,0 тыс. руб., в том числе:

- уменьшить ассигнования Правительства Тверской области на организацию проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества на сумму 323823,0 тыс. руб., с одновременным увеличением на данную сумму бюджетных ассигнований Министерства строительства Тверской области по целевой статье 7790000 «Капитальный ремонт государственного имущества Тверской области»;

- уменьшить ассигнования Архивного отдела Тверской области на проведение капитального ремонта зданий находящихся в оперативном управлении подведомственных учреждений на сумму 3193,0 тыс. руб., с одновременным увеличением на данную сумму бюджетных ассигнований Министерства строительства Тверской области по целевой статье 7790000.

При этом **соглашения, порядок организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества не представлены.**

Кроме того следует отметить, что к законопроекту не представлены расчеты (иные документы), обосновывающие уменьшение бюджетных ассигнований на содержание подведомственных Архивному отделу Тверской области учреждений. В результате, провести финансово-экономическую экспертизу и, как следствие, проверить реалистичность расчетов перераспределяемых расходов в сумме 3193,0 тыс. руб. не представляется возможным, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем представить расчеты (иные документы), обосновывающие уменьшение бюджетных ассигнований на содержание подведомственных Архивному отделу Тверской области государственных казенных учреждений.

Необходимо отметить, что вышеуказанные изменения внесены только в расходы областного бюджета Тверской области на 2012 год. Соответствующих изменений расходов на плановый период 2013 и 2014 годов законопроект не предусматривает.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2012 год по КВР 001 «Выполнение функций казенными учреждениями» Главного управления региональной безопасности Тверской области на проведение капитального ремонта объектов государственного казенного учреждения Тверской области «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» на Министерство строительства Тверской области в сумме 7717,8 тыс. руб. в том числе:

- по подразделу **0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»** в сумме 2856,5 тыс. руб.;

- по подразделу **0310 «Обеспечение пожарной безопасности»** в сумме 4861,3 тыс. руб.

Отнесение всех расходов на содержание казенных учреждений в законе об областном бюджете на единый КВР 001 «Выполнение функций казенными учреждениями», не **позволяет подтвердить обоснованность объема** перераспределяемых по подразделу расходов на капитальный ремонт.

Предлагаем привести коды видов расходов областного бюджета Тверской области в соответствии с требованиями «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2011 №180н.

Согласно информации представленной Главным управлением региональной безопасности Тверской области бюджетные ассигнования предусмотрены на проведение капитального ремонта на объектах ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области».

Раздел 0400 «Национальная экономика».

По данному разделу законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования на организацию и проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества на общую сумму 8118,9 тыс. руб.

По подразделу **0401 «Общэкономические вопросы»** без изменения общего объема законодательно утвержденных назначений по подразделу законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2012 год по КВР 001 «Выполнение функций казенными учреждениями» Главного управления по труду и занятости населения Тверской области в сумме **5227,6** тыс. руб. на Министерство строительства Тверской области на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области.

Отнесение всех расходов на содержание казенных учреждений в законе об областном бюджете на единый КВР 001 «Выполнение функций казенными учреждениями», не **позволяет подтвердить обоснованность объема** перераспределяемых по подразделу расходов на капитальный ремонт.

Предлагаем привести коды видов расходов областного бюджета Тверской области в соответствии с требованиями «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2011 №180н.

Согласно дополнительно представленному Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области письму от 23.04.2012 №1509-05 в

Министерство финансов Тверской области (в соответствии с поручением Губернатора Тверской области от 09.04.2012 №22), на 2012 год на проведение капитального ремонта в помещениях, занимаемых центрами занятости населения предусмотрено и подлежит перераспределению:

ГКУ Тверской области «Центр занятости населения Молоковского района» - 200,0 тыс. руб.;

ГКУ Тверской области «Центр занятости населения Ржевского района» - 312,7 тыс. руб.;

ГКУ Тверской области «Центр занятости населения Торжокского района» - 2177,9 тыс. руб.;

ГКУ Тверской области «Центр занятости населения города Твери» - 2537,0 тыс. руб.

При этом **соглашения, порядок организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества не представлены.**

По подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** без изменения общего объема законодательно утвержденных назначений перемещены бюджетные ассигнования на 2012 год в сумме 2891,3 тыс. руб. с Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области Министерству строительства Тверской области на проведение капитального ремонта государственного имущества Тверской области.

Согласно пояснительной записке проведение капитального ремонта запланировано в ГБУ ветеринарии Тверской области «Максатихинская СББЖ» - 1950,8 тыс. руб. и ГБУ ветеринарии Тверской области «Торжокская СББЖ» - 940,5 тыс. руб. При этом уменьшены бюджетные ассигнования, предусмотренные на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в связи с тем, что при планировании расходов в нормативные затраты ошибочно включены расходы на капитальный ремонт.

В соответствии с п.8 Порядка определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственными заданиями, и на иные цели (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па, **расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, носящие разовый характер, в субсидию на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) не включаются.** Бюджетные ассигнования на осуществление данных расходных обязательств предусматриваются в областном бюджете Тверской области **в форме** бюджетных инвестиций либо **иных субсидий.**

Данным Порядком предусмотрено, что финансовое обеспечение выполнения государственных заданий осуществляется в виде субсидии учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ).

Условиями предоставления субсидий учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ) являются:

а) наличие утвержденных ГРБС государственных заданий учреждению;

б) наличие заключенного между ГРБС и учреждением соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии. **Соглашение определяет права, обязанности и**

ответственность сторон, в том числе **объем** и периодичность (сроки) **предоставления субсидий, в течение финансового года.**

Пункт 26 данного Порядка определяет, что **уменьшение объема субсидий в течение срока выполнения государственного задания осуществляется только при условии соответствующего изменения государственного задания.**

Следовательно, уменьшение бюджетных ассигнований по Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области в сумме 2891,3 тыс. руб. требует внесения соответствующих изменений в государственные задания подведомственных учреждений и заключенные соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Согласно ч.2 ст. 69² Бюджетного кодекса РФ показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального задания) бюджетным или автономным учреждениям.

В ходе экспертизы законопроекта представлены проекты государственных заданий подведомственных учреждений с изменениями показателей выполнения работ «Осуществление мер по охране территории области от заноса особо-опасных болезней животных из других регионов, предупреждение, выявление и ликвидация особо-опасных болезней животных» (ветеринарно-санитарные обработки поголовья) и расчеты объема субсидий на возмещение нормативных затрат на оказание государственных услуг в соответствии с уточненными показателями государственных заданий. Согласно представленным расчетам объем субсидий для ГБУ ветеринарии Тверской области «Максатихинская СББЖ» уменьшен на 1950,8 тыс. руб. и ГБУ ветеринарии Тверской области «Торжокская СББЖ» уменьшен на 940,5 тыс. руб. с уменьшением затрат на содержание недвижимого имущества.

В соответствии с законом Тверской области от 26.04.2012 №27-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» получателем средств областного бюджета Тверской области на организацию проведения и (или) проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества является специально созданное для указанных целей учреждение. При этом передача функций по организации проведения и (или) проведению капитального ремонта недвижимого государственного имущества осуществляется на основании соглашения между специально созданным для указанных целей учреждением, учреждением, которому соответствующее имущество принадлежит на праве оперативного управления, отраслевым органом государственной власти и органом по управлению имуществом.

Однако указанные соглашения в ходе проведения экспертизы законопроекта не представлены.

Кроме того, полагаем, что в постановление Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па необходимо внести изменения в отношении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели в части расходов на капитальный ремонт. При этом в Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении

изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» постановление Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па не включено.

Раздел 0700 «Образование».

Предлагается в целях осуществления капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области специально созданным государственным казенным учреждением Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» перераспределить Министерству строительства Тверской области бюджетные ассигнования в сумме 111709,2 тыс. руб. с Министерства образования Тверской области - 99524,2 тыс. руб., с Комитета по делам культуры Тверской области - 7780,4 тыс. руб., с Комитета по физической культуре и спорту Тверской области - 3422,2 тыс. руб., с Министерства здравоохранения Тверской области - 982,4 тыс. руб.

Порядок организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества, **программа** капитального ремонта на 2012 год, а так же **соглашения, не представлены.**

По разделу 0700 «Образование» бюджетные ассигнования Министерства строительства Тверской области увеличиваются:

1. За счет уменьшения бюджетных ассигнований **на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели** (ВР 612) в сумме 50835,8 тыс. руб., в том числе:

Министерства образования Тверской области - 46431,2 тыс. руб., в том числе: на субсидии специальным (коррекционным) учреждениям - 8055,3 тыс. руб. (п/р 0702), учреждениям начального образования - 35532 тыс. руб. (п/р 0703), учреждениям среднего профессионального образования - 2843,9 тыс. руб. (п/р 0704).

Представлен проект приказа Министерства образования Тверской области по установлению направлений расходования, объемов предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям, подведомственным Министерству, в котором учреждениям на проведение ремонтных работ предусмотрено 46431,2 тыс. руб., что соответствует перераспределяемому объему.

При этом из содержания наименований некоторых мероприятий в приказе не представляется возможным однозначно определить отношение всех ремонтных работ к капитальному ремонту с учетом понятия капитального ремонта, данного в ст.1 Градостроительного кодекса РФ. Так для ГБУ НПО «Профессиональный лицей №15» предусмотрены субсидии на иные цели в сумме 5500 тыс. руб. на ремонт кровли, фасада, ремонт системы отопления, ремонт подвальных помещений; ГБУ НПО «Профессиональное училище №25» - 539 тыс. руб. на текущий ремонт корпуса и помещений общежития, капитальный ремонт кровли гаражей; ГБУ НПО «Профессиональное училище №18» - 90,8 тыс. руб. на проведение сантехнических работ в здании учебного корпуса. **Вышеизложенное не позволяет подтвердить обоснованность объема перераспределяемых расходов на капитальный ремонт.**

Комитета по физической культуре и спорту Тверской области - 3422,2 тыс. руб., предусмотренные на субсидии учреждениям по внешкольной работе с детьми. Согласно дополнительно представленному приказу Комитета от 27.01.2012 №04-нп (об установлении направлений расходования субсидий на иные

цели) перераспределяемые средства в полном объеме предусмотрены на капитальный ремонт детских юношеских спортивных школ.

Министерства здравоохранения Тверской области - 982,4 тыс. руб., предусмотренные на субсидии подведомственным учреждениям среднего профессионального образования. В соответствии с приказом Министерства от 16.02.2012 №82 об утверждении перечня мероприятий и направлений расходования субсидий на иные цели (в ред. от 02.04.2012 №229) общий объем субсидий на иные цели подведомственным Министерству образовательным учреждениям составляет 1795,4 тыс. руб., что соответствует утвержденным бюджетным ассигнованиям на эти цели по подразделу 0704. В то же время объем расходов на капитальный ремонт в приказе не выделен, что **не позволяет определить обоснованность объема** перераспределяемых расходов.

2. За счет уменьшения **субсидий на финансовое обеспечение государственного задания** (КВ 611) учреждений среднего профессионального образования, подведомственных **Комитету по делам культуры** Тверской области - в сумме 7780,4 тыс. руб. На указанную сумму представлены локальные сметы на проведение капитального ремонта в Тверском училище культуры им. Н.А. Львова.

Следует отметить, что включение расходов на проведение капитального ремонта в объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания **свидетельствует о нарушении п.8 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат**, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па.

3. За счет уменьшения **субсидий бюджетным учреждениям на иные цели** (ВР 612) **в рамках мероприятий по модернизации региональных систем общего образования, реализуемых за счет средств федерального бюджета** (ЦСР 4362100) - в сумме 53093 тыс. руб. по **Министерству образования** Тверской области.

Согласно дополнительно представленному приказу Министерства образования Тверской области от 05.05.2012 №965/ПК, в котором установлены направления и объемы расходования субсидий на иные цели в рамках комплекса мер по модернизации региональной системы общего образования по бюджетным учреждениям на общую сумму 133487 тыс. руб. и устным пояснениям Министерства, перераспределению подлежат средства:

36000 тыс. руб. - специальной (коррекционной) общеобразовательной школе-интернату №2 VII вида г. Твери на проведение капитального ремонта;

17093 тыс. руб. - 5 специальным (коррекционным) общеобразовательным учреждениям на осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования. Содержание мер в приказе не конкретизировано, что **не позволяет определить отношение расходов на энергосбережение к капитальному ремонту и обоснованность перераспределяемого объема средств.**

Согласно Соглашению №18.664.24.0065 от 20.02.2012 между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Тверской области о предоставлении в 2012 году субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на модернизацию региональной системы общего образования, Министерство образования Тверской области является главным администратором доходов по средствам из федерального бюджета по коду **075 2 02 02145 02 0000 151** «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования» (599141

тыс. руб.), что и утверждено в законе Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (приложение 5).

Главным распорядителем по расходам областного бюджета за счет указанных средств также определено Министерство образования Тверской области (с подведомственными учреждениями), которое в соответствии с Комплексом мер по модернизации общего образования Тверской области на период 2011-2013 годов, утвержденным распоряжением Администрации Тверской области от 12.07.2011 №868-ра (в ред. от 21.02.2012 №67-рп), является ответственным исполнителем всех мероприятий Комплекса за счет средств федерального и областного бюджетов.

В связи с этим предлагаемое законопроектом перераспределение расходов за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в рамках вышеназванного Соглашения в действующей редакции, **приведет к нарушению п.2 раздела II Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.12.2011 №180н**, согласно которым коды классификации доходов бюджетов от предоставления субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, закрепляются за органами, уполномоченными в соответствии с нормативными правовыми актами на использование указанных денежных средств.

Предлагаем рассмотреть вопрос о необходимости и возможности внесения изменений в Соглашение №18.664.24.0065 от 20.02.2012, в части включения Министерства строительства Тверской области в число администраторов доходов областного бюджета от предоставления субсидий из федерального бюджета на модернизацию региональных систем общего образования.

Кроме того, **потребуется внесение изменений** в распоряжение Администрации Тверской области от 12.07.2011 №868-ра, в части включения Министерства строительства Тверской области в состав ответственных исполнителей соответствующих мероприятий комплекса мер по модернизации общего образования Тверской области. Данное распоряжение **не включено в Перечень** НПА, подлежащих изменению в связи с принятием законопроекта.

Раздел 0800 «Культура и кинематография».

По данному разделу (подразделу 0801 «Культура») законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования на организацию и проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества между комитетом по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) и Министерством строительства Тверской области (далее – Министерство) на общую сумму 23238,2 тыс. руб.

Кроме того, по Министерству перераспределяются расходы на общую сумму 269158,3 тыс. руб. с КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» на КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества».

При этом **соглашения, порядок организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества не представлены.**

В том числе законопроектом предусматривается уменьшение субсидий на финансовое обеспечение государственного задания (КВ 611) подведомственных Комитету учреждений культуры на сумму 13061,6 тыс. руб.

В данном случае следует отметить, что включение расходов на проведение капитального ремонта в объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания свидетельствует о нарушении требований п.8 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 07.04.2011 №141-па.

Так же законопроектом предусматривается перераспределение Министерству бюджетных ассигнований Комитета в рамках реализации ДЦП «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Тверской области от 01.09.2008 №263-па, в сумме 471,8 тыс. руб.

Следует отметить, что согласно положений пп. «е» п. 4.5. «Порядка разработки, формирования и реализации долгосрочных целевых программ Тверской области и проведения оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 04.03.2008 №49-па, ДЦП должна содержать описание механизмов реализации ДЦП (с указанием исполнительных органов государственной власти Тверской области, участвующих в реализации ДЦП).

В нарушение вышеуказанных положений в разделе VI «Описание механизмов реализации Программы» ДЦП «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2014 годы» Министерство не указано как исполнительный орган государственной власти Тверской области, участвующий в реализации ДЦП.

Следовательно, в нарушение требований ст. 14, 65 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования Министерству в сумме 471,8 тыс. руб. на реализацию ДЦП «Развитие сферы культуры Тверской области на 2009-2014 годы» предусматриваются в отсутствие соответствующих расходных обязательств. Предлагаем привести в соответствие.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

При проведении экспертизы обратили на себя внимание следующие технические ошибки и неточности, допущенные в пояснительной записке к законопроекту (в пояснениях к разделу 0800):

- в п.1 указано, что предлагается перераспределить «бюджетные ассигнования предусмотренные на проведение ремонта», в то время как перераспределяются бюджетные ассигнования предусмотренные на проведение капитального ремонта;

- в п.2 приведено перераспределение средств в сумме 17535,2 тыс. руб. по подразделу «0802», в то время как следовало по подразделу «0801».

Раздел 0900 «Здравоохранение».

В целом по разделу законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 2012 год на 205 175,1 тыс. руб. (или 1,9%), до 11 063 834,5 тыс. руб.

В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета вносимые проектом закона изменения характеризуются следующими данными:

По **Министерству здравоохранения Тверской области** (далее-Министерство) расходы на 2012 год в целом уменьшаются на 569 378,3 тыс. руб. (или 5,5%) до 9 851 693,8 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» на 21 111,9 тыс. руб. (или 1,6%) до 1 338 501,7 тыс. руб.;

- по подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» на 1 270,1 тыс. руб. (или 0,4%) до 339 380,1 тыс. руб.;

- по подразделу 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» на 1 350,0 тыс. руб. (или 2,5%) до 52 951,0 тыс. руб.;

- по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на 545 646,3 тыс. руб. (или 7,7%) до 6 528 882,7 тыс. руб.

В соответствии с приказом Министерства от 16.02.2012 №82 «Об утверждении перечня мероприятий и направлений расходования субсидий на иные цели»(в ред. от 02.04.2012 №229) общий объем субсидий на иные цели подведомственным Министерству учреждениям здравоохранения составляет 1 292 766,9 тыс. руб., что соответствует утвержденным бюджетным ассигнованиям на эти цели по разделу 0900. В то же время объем расходов на капитальный ремонт в приказе не выделен, что не позволяет определить обоснованность объема перераспределяемых расходов.

Сумма 569 378,3 тыс. руб. перераспределяется с Министерства здравоохранения Тверской области на Министерство строительства Тверской области на проведение капитального ремонта помещений государственных учреждений здравоохранения Тверской области.

Представленным законопроектом предлагается уменьшение расходов по КВР 001 «Выполнение функций казенными учреждениями» на общую сумму 9 221,9 тыс. руб. В соответствии с абзацем 4 п.4 ст.21 Бюджетного кодекса РФ порядок формирования перечня и кодов целевых статей и видов расходов бюджетов в части, относящейся к выполнению полномочий органов государственной власти, устанавливается Министерством финансов Российской Федерации. В соответствии с п.1 «Положения о Министерстве здравоохранения Тверской области», утвержденного постановлением Правительства тверской области от 17.10.2011 №70-пп Министерство является уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области.

Отнесение всех расходов на содержание казенных учреждений в законе об областном бюджете на единый КВР 001 «Выполнение функций казенными учреждениями», не **позволяет подтвердить обоснованность объема** перераспределяемых по подразделу расходов на капитальный ремонт.

Предлагаем привести коды видов расходов областного бюджета Тверской области в соответствие с требованиями «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2011 №180н.

Следует отметить, что на данное нарушение было указано в заключение Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 14.11.2011 №800.

По **Министерству строительства Тверской области** расходы на 2012 год увеличиваются на 774 553,4 тыс. руб., или в 1,8 раза до 1 204 016,7 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» на 59 813,5 тыс. руб. (или 15,2%) до 454 276,8 тыс. руб.;
- по подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» до 1 270,1 тыс. руб.;
- по подразделу 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» до 1 350,0 тыс. руб.;
- по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» до 712 119,8 тыс. руб., в том числе 205 175,1 тыс. руб. за счет остатков на 01.01.2012 средств Федерального фонда ОМС, поступивших в областной бюджет Тверской области в рамках реализации целевой программы «Модернизация здравоохранения Тверской области на 2011-2012 годы».

Раздел 1000 «Социальная политика».

Предлагается перераспределить бюджетные ассигнования **на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели (ВР 612)** в сумме 7046,8 тыс. руб. с Министерства социальной защиты населения Тверской области на Министерство строительства Тверской области, в том числе.

По подразделу 1002 «**Социальное обслуживание населения**» предлагается перераспределить бюджетные ассигнования **на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели (ВР 612)** в сумме 7046,8 тыс. руб.

Соглашения, Порядок организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества, **программа** капитального ремонта на 2012 год, на дату экспертизы **не представлены**.

Согласно пояснительной записке расходы Министерства строительства Тверской области предусмотрены на проведение капитального ремонта государственных бюджетных учреждений системы социальной защиты населения следующих видов: комплексные центры социального обслуживания населения Тверской области в сумме 1700,0 тыс. руб.; реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями в сумме 3798,6 тыс. руб.; центры социальной реабилитации в сумме 1548,2 тыс. руб., предусмотренные бюджетным учреждениям на иные субсидии.

Согласно дополнительно представленному Министерством социальной защиты населения Тверской области письму от 06.04.2012 №03-145 в Министерство финансов Тверской области (в соответствии с поручением Губернатора Тверской области от 09.04.2012 №22), на 2012 год на проведение капитального ремонта в помещениях, занимаемых учреждениями социальной защиты населения, предусмотрено и подлежат перераспределению средства:

ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Заволжского района» - 1700,0 тыс. руб. (ремонт актового зала, ремонт отопительной системы, ремонт коридора, канализации);

ГБУ Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» города Ржев – 2629,1 тыс. руб. (капитальный ремонт здания);

ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» города Твери – 1169,6 тыс. руб. (капитальный ремонт здания);

ГБУ «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (г. Тверь)» - 1548,2 тыс. руб. (капитальный ремонт кровли и фасада здания)

Дополнительно представлен приказ Министерства социальной защиты населения Тверской области от 17.01.2012 №6/1 о перечне мероприятий,

реализуемых подведомственными учреждениями за счет субсидий на иные цели в 2012 году на общую сумму 120471,9 тыс. руб., из них на ремонт по подразделу 1002 предусмотрено 22716,4 тыс. руб.

При этом из наименований мероприятий утвержденного перечня не представляется возможным определить достоверный объем расходов на проведение непосредственно капитального ремонта, и **оценить обоснованность объемов перераспределяемых по подразделу расходов.**

Следует отметить, что законопроектом **не предусмотрено перераспределение** расходов по подразделу 1002 на капитальный ремонт домов-интернатов для престарелых и инвалидов (всего на ремонты этих учреждений по приказу №6/1 предусмотрено 10100,0 тыс. руб.), в связи с тем, что вышеназванные расходы предусмотрены в качестве софинансирования из областного бюджета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.06.2011 №456 «О порядке финансового обеспечения социальных программ субъектов РФ, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения...» и Соглашением, заключенным между Правительством Тверской области и Пенсионным фондом РФ «О предоставлении Пенсионным фондом РФ субсидии бюджету Тверской области на софинансирование расходных обязательств Тверской области, связанных с реализацией мероприятий социальной программы, направленных на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения...». Согласно вышеназванному соглашению администратором доходов по коду **148 2 02 02999 02 4092 151** за счет субсидии на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания определено Министерство социальной защиты населения Тверской области.

Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2012 год увеличить на 205175,1 тыс. руб. или на 2,9% и установить в сумме 7391904,7 тыс. руб.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 7391904,7 тыс. руб. составит 25% от объема доходов областного бюджета на 2012 год без учета безвозмездных поступлений, что на 10 процентных пунктов или почти в 1,7 раза превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

Планируемый размер дефицита областного бюджета превышает предельное значение (15% утвержденного годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) на сумму 2963859,6 тыс. руб.

При этом данная сумма не превышает, определенного в соответствии с условиями п. 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ ограничения в размере 3066065,8 тыс. руб., которое рассчитывается как сумма объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Тверской области (236050,0 тыс. руб.), и объема снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (2830015,8 тыс. руб.).

Следовательно, планируемый дефицит областного бюджета в сумме 7391904,7 тыс. руб. на 2012 год установлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2012 год в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на 205175,1 тыс. руб. предусмотрено:

- увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 205175,1 тыс. руб.

Замечания по текстовой части.

1. В законопроекте расходы в сумме 146944,6 тыс. руб. отражены по ППП 123 подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» КЦСР 5100200 «Осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий». Наименование целевой статьи при формировании бюджета было приведено в редакции Приказа Минфина РФ №190н, утратившего силу с 01.01.2012.

В соответствии с «Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2011 №180н, изменено наименование КЦСР 5100200 «Реализация государственной политики в области содействия занятости населения», по которой отражаются расходы федерального бюджета на предоставление субвенций бюджетам для осуществления социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Статьей 7.1-1 Закона РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции от 30.11.2011) финансовое обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения и государственных учреждений службы занятости населения отнесено к полномочиям субъектов РФ и осуществляется за счет бюджетов субъектов РФ.

Предлагаем приложения №13-16 и №19-20 к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» отразить с учетом вышеназванных изменений законодательства.

2. **Предлагаем** исправить техническую ошибку, допущенную при отражении бюджетных инвестиций по подразделу бюджетной классификации расходов областного бюджета Тверской области на 2012 год 1001 «Пенсионное обеспечение», вместо 1002 «Социальное обслуживание населения», отразив изменения в приложениях 11,13,15,17,19 к закону «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» по следующим кодам бюджетной классификации расходов:

ВЦП 47 ППП 122 РП 1001 КЦСР 5224314 КВР 411 - 500 тыс. руб.

ВЦП 47 ППП 122 РП 1002 КЦСР 5224314 КВР 411 + 500 тыс. руб.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова