



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Тверской области

«О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 28.04.2012 № 369-рг.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств».

3. Проект закона Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств».

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств».

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств».

Результаты экспертизы:

Проектом закона Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств» (далее – проект Закона), предлагается в соответствии со вступающими в силу с 01.07.2012 изменениями в статью 27.13 КоАП определить порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств.

Исходя из текста проекта Закона, его принятие не потребует финансовых затрат, следовательно, в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» отсутствуют основания для проведения финансово-экономической экспертизы настоящего законопроекта.

При этом Контрольно-счетная палата считает необходимым обратить внимание разработчиков проекта Закона на следующее:

1. Статьей 1, устанавливающей предмет регулирования законопроекта, его действие распространяется на все без исключения виды транспортных средств в соответствии со ст. 27.13 КоАП подлежащих задержанию и перемещению на специализированные стоянки.

При этом ч. 1 ст. 27.13 КоАП в число транспортных средств включены как водные (ч. 1 ст. 11.8.1¹, ст. 11.9² КоАП), так и сухопутные (ч. 1 ст. 12.3, ч. 2 ст. 12.5, ч. 1 и 2 ст. 12.7, ч. 1, 3 и 4 ст. 12.8, ч. 4 и 5 ст. 12.16, ч. 3 - 4, 6 ст. 12.19, ч. 1 - 3 ст. 12.21.1, ч. 1 ст. 12.21.2, ст. 12.26, ч. 3 ст. 12.27 КоАП).

Учитывая вышеизложенное следует обратить внимание разработчиков законопроекта на отсутствие регулирования особенностей реализации процедуры перемещения и хранения на специализированные стоянки водных транспортных средств, с учетом требований Приказа МЧС РФ от 21.05.2004 № 230 «О формах служебной документации по задержанию маломерных судов, помещению их на специализированную стоянку и хранению».

2. Ввиду отсутствия в законопроекте необходимого понятийного аппарата, определяющего корректное наименование участников правоотношений, возникающих при его реализации, а также иных понятий, не обладающих необходимой конкретизацией, предлагаем ввести в статью 2 законопроекта следующие изменения:

а) слова: «Уполномоченное должностное лицо, определенное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» заменить словами: «Должностное лицо, уполномоченное в соответствии с КоАП составлять протоколы об административных правонарушениях и выдавать письменные разрешения о возврате транспортного средства с места их хранения в случаях, предусмотренных настоящим законом (далее - Уполномоченное лицо)»;

б) слова «Лицо, осуществляющее перемещение задержанного транспортного средства» заменить словами «Представитель организации, осуществляющей перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на основании договора (далее – Специализированная организация)»;

в) слова «специализированная стоянка» заменить словами: «эксплуатируемая Специализированной организацией площадка для хранения задержанных транспортных средств, отвечающая установленным требованиям – (далее Специализированная стоянка)»;

Также предлагаем конкретизировать понятие «ближайшая к месту задержания специализированная стоянка» с учетом применения географических и иных объективных условий. С этой целью предлагаем ввести понятие: «территория обслуживания - определенной договором части территории Тверской области, на которой специализированная организация обеспечивает оказание услуг по

¹ «Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном»;

² «Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения».

перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств». В этом случае предельная дальность нахождения стоянки может быть ограничена территорией обслуживания.

3. Учитывая отсутствие в законопроекте указаний на порядок определения Специализированной организации, имеющей право оказывать соответствующие виды услуг, предлагаем включить в законопроект соответствующее положение.

При этом следует обратить внимание на то, что учитывая Определение Верховного Суда РФ от 22.08.2007 № 8-Г07-5, данные правоотношения нуждаются в самостоятельном регулировании, не относящимся к сфере действия Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Частью 1 статьи 2 проекта Закона закрепляется обязанность «лица, определённого КоАП», после принятия решения о задержании транспортного средства соответствующего вида сообщить лицу, осуществляющему перемещение задержанного транспортного средства о необходимости перемещения на ближайшую стоянку.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 27.1, п. 2 ч. 4 ст. 28.1 КоАП задержание транспортного средства, являясь мерой обеспечения производства по делу об административном правонарушении, считается основанием возбуждения уполномоченными должностными лицами дела об административном правонарушении.

При этом согласно ч. 3 ст. 27.13 редакции КоАП, вступающей в силу с 01.07.2012, последствиями принятия решения о задержании транспортного средства будет являться составление Уполномоченным лицом протокола о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, представляющего собой процессуальное действие, применение которого может служить основанием перемещения транспортного средства а, следовательно, и для сообщения Специализированной организации.

Исходя из изложенного, предлагаем изложить ч. 1 ст. 2 законопроекта с учетом условия сообщения Специализированной организации сведений о необходимости перемещения, после составления протокола о задержании транспортного средства.

5. В случае принятия вышеуказанного предложения о сообщении Специализированной организации сведений о необходимости перемещения после составления протокола о задержании транспортного средства, предлагаем ввести в статью 2 данное условие в качестве основания возникновения прав и обязанностей Специализированной организации, изложив следующим образом: «Представитель Специализированной организации, на основании протокола о задержании транспортного средства и акта приема-передачи транспортного средства осуществляет приемку задержанного транспортного средства и перемещение его на ближайшую Специализированную стоянку, находящуюся на территории обслуживания.».

6. С момента передачи транспортного средства лицу, осуществляющему его перемещение, в соответствии с ч. 2 ст. 307, ч. 1 ст. 886, ст. 891 ГК РФ указанное лицо принимает на себя риски связанные с сохранностью передаваемого имущества.

В связи с вышеуказанным предлагаем ввести в статью 2 законопроекта условие о необходимости составления представителем Специализированной организации, в присутствии Уполномоченного лица, акта приема-передачи транспортного средства, в котором фиксируются находящиеся в транспортном средстве предметы, видимые повреждения (при их наличии).

7. В целях защиты интересов владельца транспортного средства предлагаем указать в статье 2 законопроекта на необходимость отражения в акте приема-передачи информации о дате, месте, куда помещается на хранение транспортное средство, стоимости услуг за перемещение и хранение транспортных средств, месте оплаты, наименование и необходимые для оплаты реквизиты Специализированной организации, телефон для справок.

Также закрепить условие предоставления экземпляра акта под роспись владельцу (представителю владельца) задержанного транспортного средства.

При утверждении формы акта учесть необходимость указания в законопроекте на орган, уполномоченный на утверждение соответствующей типовой формы.

8. С учетом необходимости сообщения водителю (судоводителю) о месте хранения задержанного транспортного средства при вручении протокола об административном правонарушении или протокола о задержании транспортного средства предлагаем включить соответствующее условие в статью 2 законопроекта.

9. С учетом возможности составления протокола о задержании транспортного средства в отсутствие водителя (судоводителя) у того будет отсутствовать информация о месте нахождения транспортного средства до получения протокола.

При этом следует учитывать возникновение между нарушителем и Специализированной организацией правоотношений, регулируемых главой 47 ГК РФ (хранение), с момента принятия Специализированной организацией задержанного транспортного средства на хранение.

К имущественным отношениям при хранении, в том числе возникшем в силу ст. 17.13 КоАП (ст. 906 ГК РФ), применяется гражданское законодательство, основанное на принципах равенства участников регулируемых им отношений, а владелец помещенного на хранение транспортного средства (поклажедатель) и хранитель, принявший вещь на хранение, обладают правами и несут обязанности, установленные гражданским законодательством. Исходя из общих положений о договоре, стороны договора должны быть проинформированы о его существенных условиях (ч. 1 ст. 432 КоАП), в том числе в целях предоставления Специализированной организацией возможности поклажедателю выдвинуть требование по возврату принятой на хранение вещи (ст. 904 ГК РФ).

Учитывая вышеизложенное, предлагаем дополнить статью 3 законопроекта условием: в случае принятия Специализированной организации на хранение транспортного средства, задержанного в отсутствие его владельца, принять меры для уведомления (надлежащим образом) собственника транспортного средства о месте нахождения транспортного средства.

10. В целях надлежащего документирования обстоятельств передачи транспортного средства на хранение и его возврат, предлагаем включить в часть 1 статьи 3 законопроекта, устанавливающей перечень документов, оформляющих передачу транспортного средства, копию акта приема-передачи транспортного средства, а в перечень сведений учета (ч. 2 ст. 3 законопроекта) – сведения об акте возврата транспортного средства.

11. В целях отражения полного перечня документов, оформляющих хранение транспортного средства, предлагаем дополнить часть 2 статьи 3 законопроекта условием о приобщении к материалам учета копий Акта приема-передачи транспортного средства и Акта возврата транспортного средства.

12. В целях исключения возможностей внесения противоправных изменений в сведения об учете задержанных транспортных средств предлагаем включить в статью 3 законопроекта ряд следующих обязательных требований к ведению Журнала учета задержанных транспортных средств:

- а) о нумеровании страниц, прошнуровывании и скреплении печатью;
- б) произведении заверительной подписи уполномоченным представителем Специализированной организации о количестве пронумерованных листов;
- в) ведении Журнала без помарок и исправлений.
- г) хранении Журнала в течении трех лет с даты внесения сведений о приеме и хранении последнем по счету задержанном транспортном средстве.

При этом считаем необходимым предусмотреть условия хранения сведений о не востребовавшихся за пределами трехлетнего срока транспортных средствах.

13. В целях упорядочивания условий отражения в Журнале учета задержанных транспортных средств необходимых сведений предлагаем указать в законопроекте на орган, уполномоченный на утверждение соответствующей типовой формы Журнала.

14. В целях конкретизации сведений, содержащихся в Журнале учета задержанных транспортных средств, одновременно являющихся основанием для возврата задержанного транспортного средства, предлагаем в п. 7 ч. 2 ст. 3 законопроекта слова «сведения о лице, разрешившем выдачу транспортного средства» заменить словами: «сведения о письменном разрешении Уполномоченного лица о возврате транспортного средства».

15. В целях защиты прав владельца задержанного транспортного средства в части доступа к вещам, предметам или документам, находящимся в задержанном транспортном средстве, регламентации условий реализации данного права, предлагаем включить в статью 3 законопроекта ряд следующих обязательных норм:

- а) в присутствии представителя Специализированной организации предоставление возможности владельцу задержанного транспортного средства изъять предметы, находящиеся в задержанном транспортном средстве;
- б) составление представителем Специализированной организации акта изъятия, в котором фиксируются изъятые вещи (предметы, документы), с указанием, при наличии, их реквизитов;
- в) восстановление представителем Специализированной организации нарушенных при изъятии печатей, о чем осуществить запись в акте изъятия, заверяемой данным лицом и владельцем транспортного средства;
- г) приобщение акта изъятия к акту приема-передачи задержанного транспортного средства, хранящемуся у Специализированной организации транспортных средств, о чем производится запись в Журнале учета задержанных транспортных средств.

16. Статьей 4 законопроекта устанавливается условие взимания платы за перемещение и хранение задержанного транспортного средства в размере, устанавливаемом РЭК Тверской области, но не порядок оплаты расходов, в

соответствии с ч. 10 ст. 27.13 редакции КоАП, вступающей в силу с 01.07.2012, нуждающейся в закреплении законом субъекта РФ.

Согласно перечню нормативных правовых актов Тверской области подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, планируется признание утратившим силу Постановление администрации Тверской области от 26.05.2010 № 245-па «О предоставлении в 2010 - 2011 годах субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям из областного бюджета Тверской области в целях компенсации затрат на транспортировку и первые сутки хранения задержанных транспортных средств» (далее – ПАТО № 245-па).

Следует отметить, что в соответствии с ПАТО № 245-па, условие возмещения затрат предусматривает одновременно совокупность двух обстоятельств – транспортировку и хранение, в то время как расходы на прибытие эвакуатора до места составления протокола об административном правонарушении в случае использования водителем права на устранение причины задержания не возмещаются.

В то же время в соответствии с п. 16 Методических указаний по расчету тарифов на транспортировку и хранение задержанных транспортных средств, утвержденных Приказом ФСТ РФ от 07.04.2006 N 37-а, тариф на транспортировку задержанных транспортных средств предусматривает учет суммарного пробега транспортных средств осуществляющих транспортировку задержанных транспортных средств в т.ч. пробег с прибытием до задержанного средства.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем, в качестве элемента порядка оплаты расходов, включить в ст. 4 законопроекта условие об установлении ГУ РЭК Тверской области тарифов за перемещение и хранение задержанного транспортного средства с учетом возмещения расходов Специализированной организации на прибытие транспортного средства Специализированной организации (эвакуатора) до места составления протокола о задержании транспортного средства, в т.ч. при устранении причины задержания после получения Специализированной организацией информации о вызове.

17. Статьей 5 законопроекта предусматривается порядок возврата задержанного транспортного средства на основании решения уполномоченного должностного лица «в письменной форме, отражаемого в протоколе о соответствующем административном правонарушении».

В соответствии с ч. 1 ст. 27.13 редакции КоАП вступающей в силу с 01.07.2012 задержание транспортного средства и его дальнейшее хранение на специализированной стоянке продолжается до устранения причины задержания.

В свою очередь устранение причин задержания, в соответствии с КоАП, связано с принятием владельцем задержанного транспортного средства мер, применительно к диспозиции соответствующих нарушенных норм КоАП, упоминаемых в ч. 1 ст. 27.13 КоАП.

При этом, нарушения, предусматривающие необходимость представления документов на транспортное средство (ст. 11.8.1, 12.3, ч. 1 ст. 12.7 КоАП) либо его перемещения с места, нахождение на котором является причиной задержания (ст. 12.16, 12.19, ч. 4 и 5 ст. 12.16, ч. 3 - 4, 6 ст. 12.19 КоАП), будут считаться устраненными с момента совершения соответствующих действий.

Также, учитывая Распоряжение Правительства РФ от 10.06.2011 №1021-р «Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения

доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции» одним из условий реализации которого является совершенствование разрешительной и контрольно-надзорной деятельности в различных сферах общественных отношений, процедура получения задержанного транспортного средства в случае применения минимальных по степени тяжести санкций (предупреждение, штраф), неосновательно обременяется получением письменного разрешения Уполномоченного органа на возврат транспортного средства.

Таким образом, применение формулировки законопроекта будет способствовать закреплению завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, что в соответствии с п. «а» ч. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» является коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

Кроме этого обращает на себя внимание отсутствие в законопроекте указания на форму и содержание письменного разрешения Уполномоченного органа, либо порядка его установления. Также следует учитывать являющиеся гражданско-правовыми правоотношения, возникшие между нарушителем и хранителем транспортного средства, по оплате расходов на хранение.

Учитывая изложенное предлагаем:

Включить в статью 5 законопроекта следующий закрытый перечень документов, являющихся основанием для возврата задержанного транспортного средства:

- а) документ, удостоверяющий личность;
- б) документ, удостоверяющий право собственности на транспортное средство, либо документ на право владения или пользования, или распоряжения транспортным средством;
- в) квитанция об оплате услуг по хранению задержанного транспортного средства (за исключением случаев предусмотренных ч. 12 статьи 27.13 редакции КоАП вступающей в силу с 01.07.2012, устанавливающей основания незамедлительного возврата транспортного средства его владельцу);
- г) письменное разрешение Уполномоченного органа на возврат транспортного средства (в случае возбуждения дела об административном правонарушении, санкцией которого предусмотрены следующие виды административных наказаний: штраф или лишение права управления (ст. 11.9, части 1, 2 ст. 12.21.1, ч. 1 ст. 12.21.2 КоАП); административный арест (ч. 2 ст. 12.7 КоАП); административный арест или штраф (ч. 3 ст. 12.8, ч. 2 ст. 12.26 КоАП); лишение права управления (части 1, 4 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26, ст. 12.27 КоАП).

Отдельно установить, что в случае возбуждения дела об административном правонарушении, санкция которого предусматривает назначение административного наказания в виде предупреждения (ч. 1 ст. 11.8.1, ч. 1 ст. 12.3 КоАП), либо штрафа (ч. 1 ст. 11.8.1, ч. 1 ст. 12.3, ч. 2 ст. 12.5, ч. 1 ст. 12.7, ч. 4 и 5 ст. 12.16, ч. 3 - 4, 6 ст. 12.19, ч. 3 ст. 12.21.1 КоАП), письменного разрешения Уполномоченного органа на возврат транспортного средства не требуется.

18. В целях защиты прав граждан, исключения условий, способствующих возникновению коррупционных факторов, при регулировании процедуры возврата

задержанных транспортных средств предлагаем включить в статью 4 законопроекта положения:

а) об осуществлении возврата задержанных транспортных средств, хранящихся на специализированной стоянке, круглосуточно;

б) о составлении акта возврата помещенного на специализированную стоянку транспортного средства с наличием обязательных к заполнению реквизитов (регистрационные знаки, сведения о внешнем виде, наличии обнаруженных внешних повреждений и технических неисправностей), вручении указанного акта под роспись владельцу транспортного средства и приобщении копии к материалам учета задержанных транспортных средств.

19. В целях упорядочивания условий отражения в акте возврата помещенного на специализированную стоянку транспортного средства необходимых сведений предлагаем определить в законопроекте указание на орган, уполномоченный на установление соответствующей типовой формы Акта.

20. В целях обеспечения доступности информации о перечне лиц, осуществляющих на территории Тверской области деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на Специализированные стоянки и их хранению, предлагаем установить в законопроекте условие о необходимости размещения исполнительным органом государственной власти Тверской области, уполномоченным в сфере транспорта и дорожного хозяйства, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" данного перечня, а также мест нахождения на территории области Специализированных стоянок.

21. В целях регламентации правоотношений, связанных с определением порядка конкурсного отбора Специализированной организации, требований к Специализированной стоянке, установления форм документов, оформляющих перемещение, хранение и возврат транспортного средства предлагаем предусмотреть принятие соответствующих нормативных правовых актов.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова

32-10-70
Федоров Ю.А.
32-04-80