



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области
и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 14.05.2012 № 412-рг.
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».
3. Проект закона Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» (далее – проект Закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, подготовлен в целях совершенствования правового регулирования деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области и определения правового статуса Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, его принятие не потребует дополнительных расходов областного бюджета Тверской области.

При этом контрольно-счетная палата считает необходимым обратить внимание разработчиков законопроекта на следующее:

1. В связи с повышением статуса Уполномоченного по правам ребенка, соответствующем отнесении к высшей группе должностей категории «Руководители», требуется оценка увеличения расходов областного бюджета, связанная с изменением размера должностного оклада.

Финансово-экономическое обоснование необходимых затрат, связанных с ростом оплаты труда в связи с повышением статуса Уполномоченного по правам ребенка и увеличением затрат в связи с увеличением количества задач, определяющих деятельность Уполномоченных, не представлено. Следовательно, провести финансово-экономическую экспертизу проекта закона Тверской области «О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «О реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области» не представляется возможным.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», необходимым условием внесения субъектом законодательной инициативы проекта нормативного правового акта в Законодательное Собрание Тверской области, в случае если его реализация потребует финансовых или материальных затрат, является представление финансово-экономического обоснования.

Учитывая изложенное, предлагаем представить соответствующее финансово-экономическое обоснование необходимых затрат, связанных с ростом оплаты труда в связи с повышением статуса Уполномоченного по правам ребенка и увеличением затрат в связи с увеличением количества задач, определяющих деятельность Уполномоченных.

2. Статья 2 законопроекта устанавливает правовой статус Уполномоченных:

Правовой статус Уполномоченного по правам человека в Тверской области выше, чем правовой статус Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области, который является заместителем Уполномоченного по правам человека в Тверской области.

Учитывая изложенное, предлагаем поменять местами части 2 и 3 в статье 2 законопроекта.

3. Статья 5 законопроекта устанавливает задачи Уполномоченных.

Пунктом 3 части 2 предусматривается в качестве приоритетной задачи Уполномоченного по правам ребенка содействовать защите от необоснованного вмешательства во внутреннюю жизнь семьи ... при осуществлении прав родителей на воспитание детей, ... с учетом уважения к религиозным предписаниям.

В соответствии с конституционным принципом отделения религии от государства (статьи 14, 28 Конституции РФ) государство обязано соблюдать условие невмешательства в воспитание детей родителями, с учетом права ребенка на свободу совести и вероисповедания, а также обеспечивать воспитание и образование детей родителями или лицами, их заменяющими, с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания (ч. 2 ст. 4, ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

Учитывая приоритетность права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания перед отношением родителей (лиц их заменяющих) к собственным религиозным предписаниям, предлагаем слова «с учетом уважения к религиозным предписаниям» заменить словами «с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания».

4. Статья 22 законопроекта определяет обеспечение деятельности Уполномоченных.

Предлагаем в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса (ст.6, 161, 221) в части 9 статьи 22 слова «смету расходов» заменить на «бюджетную смету».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об уполномоченном по правам человека в Тверской области и уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова