



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области

«О преобразовании муниципальных образований Паньковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Васильевское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 48-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.05.2012 № 485.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Паньковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Васильевское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 48-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Паньковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Васильевское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 48-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Паньковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Васильевское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 48-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

4. Решение Совета депутатов Паньковского сельского поселения Старицкого района Тверской области от 05.05.2012 № 94 «О преобразовании муниципальных

образований Паньковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Васильевское сельское поселение Старицкого района Тверской области и создании вновь образованного муниципального образования – сельское поселение «Паньково» Старицкого района Тверской области».

5. Решение Совета депутатов Васильевского сельского поселения Старицкого района Тверской области от 05.05.2012 № 68 «О преобразовании муниципальных образований Паньковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Васильевское сельское поселение Старицкого района Тверской области и создании вновь образованного муниципального образования – сельское поселение «Паньково» Старицкого района Тверской области».

6. Решение Совета депутатов Васильевского сельского поселения Старицкого района Тверской области от 10.05.2012 № 69 «О поддержке законодательной инициативе Совета депутатов Паньковского сельского поселения».

7. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Паньковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Васильевское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 48-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

8. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Паньковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Васильевское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 48-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

Результаты экспертизы:

В соответствии с проектом закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Паньковское сельское поселение Старицкого района Тверской области и Васильевское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 48-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» (далее – проект Закона), внесенным в порядке законодательной инициативы советом депутатов Паньковского сельского поселения Старицкого района Тверской области, предлагается преобразовать муниципальные образования Паньковское и Васильевское сельские поселения путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований и создать вновь образованное сельское поселение «Паньково» Старицкого района Тверской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту Закона потребуются дополнительные расходы областного бюджета в размере 184,0 тыс. руб. на проведение голосования по выборам представительного органа и Главы вновь

образованного муниципального образования – сельского поселения «Паньково» Старицкого района Тверской области.

В соответствии со статьей 100 Устава Тверской области, пунктом 5 части 1 статьи 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», необходимым условием внесения проекта нормативного правового акта субъектом законодательной инициативы в Законодательное Собрание Тверской области является представление заключения Губернатора Тверской области в случае внесения субъектом законодательной инициативы, за исключением Губернатора Тверской области, проекта нормативного правового акта Тверской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Тверской области, других проектов нормативных правовых актов Тверской области, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета Тверской области.

При этом в нарушение статьи 100 Устава Тверской области, пункта 5 части 1 статьи 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» указанное заключение Губернатора Тверской области не представлено.

Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона содержит смету расходов на подготовку и проведение выборов депутатов вновь образованного сельского поселения, однако расчеты, обосновывающие указанную сумму расходов не представлены. В связи с чем, провести финансовую экспертизу не представляется возможным.

Кроме того Контрольно-счетная палата Тверской области считает необходимым обратить внимание разработчиков проекта Закона на следующее:

1. В преамбуле проекта Закона установлено, что данным законом регулируются вопросы преобразования в форме объединения Паньковского сельского поселения Старицкого района Тверской области и Васильевского сельского поселения Старицкого района Тверской области.

Поскольку данным проектом Закона регулируются вопросы преобразований муниципальных образований Тверской области в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагаем в преамбуле проекта Закона после слов «в форме объединения» дополнить словами «муниципальных образований».

Кроме того, поскольку по тексту проекта Закона используются сокращенные наименования сельских поселений подлежащих объединению предлагаем преамбулу дополнить словами «(далее – Паньковское и Васильевское сельские поселения).».

2. В статье 3 проекта Закона предлагается внести следующие изменения в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 48-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» (далее – Закон № 48-ЗО):

- исключение из статьи 2 Закона № 48-ЗО положений содержащих наименования упраздняемых поселений и дополнение новым пунктом, содержащим наименование вновь образованного поселения (**пункт 13**);

- дополнение Закона № 48-ЗО **приложением № 16** содержащим описание границ вновь образованного сельского поселения;

- исключение из приложения № 1 Закона № 48-ЗО строк содержащих перечень населенных пунктов упраздняемых поселений и дополнение строкой, содержащей наименование населенных пунктов в составе вновь образованного муниципального образования (**строка 14**).

При этом одновременно с рассматриваемым проектом Закона представлены два законопроекта:

- о преобразовании муниципальных образований Луковниковское и Орешкинское сельских поселений и создании вновь образованного муниципального образования – сельское поселение «Луковниково» Старицкого района Тверской области и внесении изменений в Закон № 48-ЗО (решение Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.05.2012 № **483**);

- о преобразовании муниципальных образований Старицкого, Красновского и Корениченского сельских поселений и создании нового муниципального образования – сельского поселения «станция Старица» и внесении изменений в Закон № 48-ЗО (решение Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.05.2012 № **484**).

Указанными законопроектами предусматриваются аналогичные изменения в Закон № 48-ЗО в части:

- дополнения статьи 2 Закона № 48-ЗО новыми пунктами с наименованиями вновь образованных муниципальных образований;

- дополнение приложения 2 строками, содержащими перечень населенных пунктов в составе вновь образованных муниципальных образований;

- дополнение приложениями, содержащими описания границ вновь образованных муниципальных образований.

В случае принятия всех указанных законопроектов, с целью исключения повторов при внесении соответствующих изменений в Закон № 48-ЗО при указании номеров пунктов, строк и приложений, а также установления нумерации с учетом приоритетности рассмотрения законодательных инициатив (по результатам присвоения номеров решениями Совета Законодательного Собрания Тверской области), предлагаем в статье 3 проекта Закона:

1) в пункте 1:

а) цифру «13» заменить цифрой «15»;

б) слова «приложение №№ 1, 2, 16») заменить словами «приложение №№1, 2, 18»;

2) в пункте 2 цифру «14» заменить цифрой «16».

3. С учетом одновременного внесения трех законопроектов о внесении изменений в Закон № 48-ЗО, касающихся одного предмета (границ муниципальных образований Старицкого района Тверской области) предлагаем установить единую дату вступления в силу для всех законопроектов. С этой целью включить в рассматриваемый законопроект статью о дате вступления его в силу.

4. Кроме этого, по тексту законопроекта имеется замечание технического характера – в таблице пункта 2 статьи 3 проекта Закона перед словами «сельское поселение «Паньково» (1942)» вставить цифру «16.».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований Паньковское сельское поселение

Старицкого района Тверской области и Васильевское сельское поселение Старицкого района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 48-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова