



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тверской области
«О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в
Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 19.06.2012 №517.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области о законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

4. Распоряжение Губернатора Тверской области от 06.06.2012 №512-рг «О реализации права законодательной инициативы».

5. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

Результаты экспертизы:

Законопроектом, внесенным в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», предусмотрено введение нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты при рождении после 31 декабря 2012 года третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере прожиточного минимума для детей, установленного в Тверской области.

В связи с этим законопроектом предлагается дополнить закон «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» статьей 6.3 «Ежемесячная денежная выплата семьям в случае рождения третьего ребенка и последующих детей», согласно которой ежемесячная денежная выплата будет предоставляться семьям (одному из родителей), нуждающимся в поддержке, в порядке, установленном Правительством Тверской области. Срок действия статьи 6.3. ограничивается 1 января 2019 года.

По тексту законопроекта имеются следующие замечания и предложения:

1. Согласно пояснительной записке выплата будет предоставляться адресно семьям со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в Тверской области. Однако в законопроекте данное положение не закреплено, понятие «нуждающихся в поддержке семей» не раскрывается (как и в Указе Президента РФ).

В соответствии Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96, юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера отнесено к коррупциогенным факторам.

Вместе с тем предоставление вышеназванных ежемесячных выплат является публичными нормативными обязательствами Тверской области, то есть публичными обязательствами перед физическим лицом. В связи с вышеизложенным **предлагаем четко определить категорию получателей в законопроекте.**

2. Как следует из пояснительной записки, суммарный коэффициент рождаемости в Тверской области ниже среднего по Российской Федерации, что в соответствии с пунктом 1(в) Указа Президента РФ от 07.05.2012 №606 предполагает софинансирование за счет федерального бюджета расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при назначении выплаты нуждающимся в поддержке семьям при рождении третьего ребенка и последующих детей. Перечень субъектов РФ, в отношении которых будет осуществляться софинансирование расходных обязательств, должен быть определен Правительством РФ до 01.08.2012 года.

Исходя из размера прогнозируемого Министерством экономического развития Тверской области прожиточного минимума для детей в Тверской области, размер пособия в 2013 году составит 7,1 тыс. руб. По данным аналитического центра Министерства здравоохранения Тверской области за 2011 год в третьих и последующих родах родилось 1686 детей. Прогнозная численность получателей денежной выплаты в конце 2013 года составит 1433 семей (85% из числа многодетных семей имеют доход ниже прожиточного минимума). С учетом этих данных годовая потребность в бюджетных средствах на реализацию предлагаемой меры социальной поддержки многодетных семей на 2013 год с учетом расходов по доставке составит 78558,3 тыс. руб.

Таким образом, введение нового вида расходных обязательств потребует увеличения бюджетных ассигнований на реализацию закона Тверской области от 29.12.2004 №78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» на 83,7% по сравнению с предусмотренным на плановый период 2013 года объемом (93891 тыс. руб.).

В соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса РФ предлагаем определить источники и порядок финансового обеспечения нового вида расходных обязательств Тверской области по предоставлению ежемесячных денежных выплат семьям в случае рождения третьего ребенка и последующих детей.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова