



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области

«О преобразовании муниципальных образований «Щучьенское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 40-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований «Щучьенское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 40-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О преобразовании муниципальных образований «Щучьенское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 40-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований «Щучьенское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 40-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

4. Решение Совета депутатов муниципального образования «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области от 22.05.2012 № 107 «О поддержке инициативы по преобразованию муниципальных образований Осташковского района

путем объединений муниципального образования «Щучьенское сельское поселение» и муниципального образования «Святосельское сельское поселение».

5. Решение Совета депутатов муниципального образования «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области от 26.06.2012 № 109 «О преобразовании муниципального образования «Святосельское сельское поселение» и муниципального образования «Щучьенское сельское поселение» и создании вновь образованного муниципального образования «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области».

6. Решение Совета депутатов муниципального образования «Щучьенское сельское поселение» Осташковского района Тверской области от 16.05.2012 № 80 «О выдвижении инициативы по преобразованию муниципальных образований Осташковского района путем объединений муниципального образования «Щучьенское сельское поселение» и муниципального образования «Святосельское сельское поселение».

7. Решение Совета депутатов муниципального образования «Щучьенское сельское поселение» Осташковского района Тверской области от 03.07.2012 № 83 «О преобразовании муниципального образования «Щучьенское сельское поселение» и муниципального образования «Святосельское сельское поселение» и создании вновь образованного муниципального образования «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области».

8. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований «Щучьенское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 40-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

9. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований «Щучьенское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 40-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

Результаты экспертизы:

В соответствии с проектом закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований «Щучьенское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 40-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» (далее – проект Закона), внесенным в порядке законодательной инициативы Советом депутатов муниципального образования «Щучьенское сельское поселение» Осташковского района Тверской области, предлагается преобразовать муниципальные образования «Щучьенское сельское поселение» и «Святосельское сельское поселение» путем объединения, не влекущего изменения границ

иных муниципальных образований и создать вновь образованное сельское поселение «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту Закона потребуются дополнительные расходы областного бюджета в размере 189,3 тыс. руб. на проведение голосования по выборам представительного органа и Главы вновь образованного муниципального образования – «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области.

В соответствии со статьей 100 Устава Тверской области, пунктом 5 части 1 статьи 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», необходимым условием внесения проекта нормативного правового акта субъектом законодательной инициативы в Законодательное Собрание Тверской области является представление заключения Губернатора Тверской области в случае внесения субъектом законодательной инициативы, за исключением Губернатора Тверской области, проекта нормативного правового акта Тверской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Тверской области, других проектов нормативных правовых актов Тверской области, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета Тверской области.

При этом в нарушение статьи 100 Устава Тверской области, пункта 5 части 1 статьи 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» указанное заключение Губернатора Тверской области не представлено.

Предлагаем представить к рассматриваемому законопроекту заключение Губернатора Тверской области.

В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) вопросы о преобразовании муниципального образования должны быть вынесены на публичные слушания.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 28 закона № 131-ФЗ порядок организации и проведения публичных слушаний должен предусматривать опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

К проекту Закона не представлены опубликованные (обнародованные) результаты публичных слушаний, проведенных в Щучьенском и Святосельском сельских поселениях, с мотивированным обоснованием принятых решений по вопросу преобразования указанных сельских поселений путем их объединения.

Предлагаем представить к рассматриваемому проекту Закона результаты публичных слушаний проведенных в Щучьенском и Святосельском сельских поселениях по вопросу преобразования указанных сельских поселений путем их объединения.

Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона содержит смету расходов на подготовку и проведение выборов депутатов вновь образованного сельского поселения, однако расчеты, обосновывающие указанную сумму расходов не представлены. В связи с чем, провести финансовую экспертизу не представляется возможным.

Кроме того Контрольно-счетная палата Тверской области считает необходимым обратить внимание разработчиков проекта Закона на следующее:

В первом столбце таблицы пункта 2 статьи 3 проекта Закона указана численность Святосельского сельского поселения 669 чел.

Поскольку численность вновь образованного Святосельского сельского поселения созданного путем преобразования Святосельского сельского поселения и Щучьенского

сельского поселения, то и численность вновь образованного сельского поселения должна составлять сумму численности населения объединяемых поселений и должна в соответствии со строками 8 и 12 таблицы «Перечень населенных пунктов по поселениям Осташковского района» приложения № 1 к Закону № 40-ЗО должна составлять 853 чел. (626 чел. – Святосельское сельское поселение + 227 чел. – Щучьенское сельское поселение).

В связи с изложенным, предлагаем в первом столбце таблицы пункта 2 статьи 3 проекта Закона слова «(669 чел.)» заменить словами «(853)» или представить обоснование новой численности.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований «Щучьенское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и «Святосельское сельское поселение» Осташковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области от 28 февраля 2005 № 40-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципального образования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова