



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 16.10.2012 №639.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»;

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»;

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»;

4. Распоряжение Губернатора Тверской области о реализации права законодательной инициативы от 16.10.2012 №943-рг.

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки».

Результаты экспертизы:

Представленный на экспертизу законопроект разработан на основании части 36 статьи 16.6 Федерального закона от 24.07.2008 №161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Федерального закона №161-ФЗ), в соответствии с которым правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в сроки, предусмотренные частью 34 статьи 1 указанного закона, и порядок, в частности очередность, включения указанных граждан в эти списки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке, принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета Тверской области. Следовательно, в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», отсутствуют основания для проведения финансово-экономической экспертизы настоящего законопроекта.

При этом по результатам экспертизы законопроекта необходимо отметить следующее:

1. Согласно части 35 статьи 16.6 Федерального закона №161-ФЗ Правительство Российской Федерации определяет отдельные категории граждан и основания их включения в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в сроки, предусмотренные частью 34 данной статьи, а также форму указанного списка и состав сведений, включаемых в указанный список.

На момент подготовки настоящего заключения Контрольно-счетная палата Тверской области не располагает информацией о принятии Правительством РФ соответствующего нормативного правового акта.

В соответствии с положениями абзаца 2 части 2, абзаца 2 части 7 статьи 2 а так же абзаца 2 части 3 статьи 3 законопроекта Правительство Тверской области наделяется полномочиями:

- по утверждению формы заявления и перечня документов, предоставляемых гражданами в орган местного самоуправления для постановки на учет;
- по утверждению формы и порядка ведения книги регистрации;

-по утверждению формы письменного согласия гражданина на заключение договора о приобретении жилья экономического класса.

В настоящее время указанные формы, порядок и перечень не определены, что не позволяет в полной мере оценить механизм реализации закона.

2. В ч.2 статьи 3 законопроекта установлено, что записи об **учтенных** заявлениях граждан располагаются в хронологическом порядке. При этом не указано, в каком документе эти записи предполагается вести.

Согласно статье 2 законопроекта **поступившие** заявления от граждан регистрируются в книге регистрации заявлений граждан в порядке очередности, исходя из даты и времени представления заявления, т.е. в хронологическом порядке. Следовательно, после рассмотрения органом местного самоуправления заявлений данный порядок измениться не может.

В связи с изложенным предлагаем второй абзац части 2 статьи 3 исключить.

3. Частью 4 статьи 4 законопроекта установлена очередность включения в списки граждан в случае, если общее количество граждан, согласившихся приобрести жилье экономического класса, превышает **минимальное** общее количество жилых помещений, которые должны быть построены на земельном участке Фонда.

Однако ст.16.6 Федерального закона от 24.07.2008 №161-ФЗ предусмотрено, что **минимальное** общее количество необходимых помещений указывается в ходатайстве органа государственной власти субъекта РФ до проведения аукциона на право заключения договора безвозмездного срочного пользования земельным участком Фонда (ч.9). При этом сведения о необходимом количестве жилых помещений для включения в ходатайство органа государственной власти субъекта РФ должны формироваться на основании поданного количества заявлений граждан. Окончательное утверждение муниципальным образованием списка граждан, согласившихся приобрести жилье на условиях, установленных протоколом о результатах аукциона, осуществляется после утверждения проектной документации по строительству жилых домов до даты выдачи разрешения на строительство указанных объектов (ч.22).

В связи с вышеизложенным предлагаем рассмотреть вопрос целесообразности установления очередности, предусмотренной частью 4 ст.4 законопроекта.

4. Частью 5 статьи 4 законопроекта установлено, что первоочередное право на включение в список имеют граждане, среднедушевой доход которых не превышает шести прожиточных минимумов на дату подачи заявления, и относящиеся к категориям, установленным частью 4 статьи 4 законопроекта.

В Тверской области постановлением Правительства Тверской области от 18.07.2012 №401-пп за 2 квартал 2012 года установлена величина прожиточного минимума на душу населения в сумме 6070,77 рублей. Следовательно, первоочередное право на включение в список имеют граждане, среднедушевой доход которых не превышает 36424,62 рубля.

Следует отметить, что обоснование установления среднедушевого дохода в размере, не превышающем шести прожиточных минимумов, для первоочередного включения в списки в пояснительной записке к законопроекту не приводится. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области в январе-июне 2012 года денежные доходы в расчете на душу населения (в среднем за месяц) составили 15282 рубля. (Справочно: Среднедушевой денежный доход за 2011 год составил 14887,4 руб.).

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Заместитель председателя

С.И. Воробьев

Тузова Е.В.
Устинов А.А.
Максименков А.В.
32 04 80