



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Заключение подготовлено на основании статьи 9 Закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – законопроект).

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

6. Распоряжение Правительства Тверской области от 17.03.2014 № 125-рп «О реализации права законодательной инициативы».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу законопроектом предусматривается:

- увеличение доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее - ТФОМС ТО) на 2014 год на 78 044,1 тыс. руб., или 0,8% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 24.12.2013 № 140-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон № 140-ЗО);

- увеличение расходной части бюджета ТФОМС ТО на 2014 год на 189 125,9 тыс. руб., или 1,9% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом № 140-ЗО;

- установление предельного объема дефицита бюджета на 2014 год в сумме 111 081,8 тыс. руб., источником покрытия которого являются остатки неиспользованных бюджетных средств по состоянию на 01.01.2014;

- внесение изменений в статьи 1 и 5 Закона № 140-ЗО;

- дополнение Закона № 140-ЗО статьей 5.1. «Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС Тверской области на 2014 год»;

- дополнение Закона № 140-ЗО приложением № 8 «Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС Тверской области на 2014 год».

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции следующие приложения к Закону № 140-ЗО:

- приложение № 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в связи с добавлением кодов и наименований доходов;

- приложение № 3 «Доходы бюджета ТФОМС Тверской области на 2014 год» в связи добавлением статей доходов и изменением сумм планируемых доходов;

- приложение № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Тверской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2014 год» в связи с увеличением объема расходной части бюджета, введением дополнительных целевых статей расходов, в связи с приведением наименования целевых статей расходов в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 14.01.2014 № 1-НР «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Тверской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2015 и 2016 годов» в связи с приведением наименования целевых статей расходов в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 14.01.2014 № 1-НР «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- приложение № 7 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Тверской области, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета Тверской области в виде межбюджетных трансфертов на 2014 год» в связи с включением иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС ТО на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

1. Представленным законопроектом предусматривается увеличение доходной части бюджета ТФОМС ТО на 2014 год до 10 241 506,2 тыс. руб., что на 78 044,1 тыс. руб., или 0,8%, больше объема доходов, утвержденных на 2014 год Законом № 140-ЗО (приложение № 1), в том числе:

- по коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на 1 769,5 тыс. руб.;
- по коду бюджетной классификации доходов 000 1 17 0000 00 00000 0000 «Прочие неналоговые доходы» до 260 532,4 тыс. руб., что больше утвержденных (191 757,8 тыс. руб.) на 68 774,6 тыс. руб., или 35,9%;
- по коду бюджетной классификации 000 2 02 05813 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам» на 7 500,0 тыс. рублей.

Представленные законопроектом изменения по доходам бюджета ТФОМС ТО вносятся на основании:

1) фактических поступлений за январь 2014 года по коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба». При этом следует отметить, что изменения вносимые законопроектом на 1 164,7 тыс. руб. меньше кассового исполнения по данным оперативного отчета об исполнении бюджета ТФОМС ТО за январь-февраль 2014 года (2 934,2 тыс. руб.), представленного Контрольно-счетной палате Тверской области 19.03.2014 за № 1153/03-14 (далее - Оперативный отчет);

2) фактических поступлений в 2013 году (247 419,2 тыс. руб.) по коду бюджетной классификации доходов 000 1 17 0000 00 00000 0000 «Прочие неналоговые доходы»;

3) распоряжения Правительства РФ от 26.12.2013 № 2542-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2014 году по коду бюджетной классификации доходов 000 2 02 05813 09 0000 151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам».

Кроме того, следует отметить, что законопроектом предусмотрено одновременное увеличение и уменьшение доходной части бюджета ТФОМС ТО на **148 285,7 тыс. руб.**, что обусловлено **возвратом** в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования неиспользованных остатков субсидий на реализацию целевой программы Тверской области «Модернизация здравоохранения Тверской области на 2011-2013 годы» в части расходов на укрепление материально-технической базы медицинских организаций и внедрения современных информационных систем в здравоохранении, в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца.

С учетом данных Оперативного отчета за январь-февраль 2014 года Контрольно-счетная палата Тверской области **предлагает** в приложении 2 к законопроекту:

- увеличить доходы по коду бюджетной классификации доходов 000 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на 1 164,7 тыс. руб. до 2 934,2 тыс. руб.;

- увеличить общую сумму доходов на 1 164,7 тыс. руб. до 10 353 752,7 тыс. рублей.

2. Представленным законопроектом предусматривается увеличение расходной части бюджета ТФОМС ТО на 2014 год до 10 352 588,0 тыс. руб., что больше на 189 125,9 тыс. руб., или 1,8% к объему расходов, утвержденных на 2014 год Законом № 140-ЗО (приложение № 2).

Превышение расходной части (10 352 588,0 тыс. руб.) над доходной частью бюджета ТФОМС ТО (10 241 506,2 тыс. руб.) на 111 081,8 тыс. руб. обусловлено наличием неиспользованного остатка бюджетных средств по состоянию на 01.01.2014.

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на расходы:

- по коду бюджетной классификации 395 09 09 00 0 0000 «Другие вопросы в области здравоохранения» на 181 625,9 тыс. руб.;

- по коду бюджетной классификации 395 14 03 73 7 5136 «Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в рамках социальных выплат по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ» на 7 500,0 тыс. рублей.

С учетом фактического поступления доходов в бюджет ТФОМС ТО за январь-февраль 2014 года, Контрольно-счетная палата Тверской области **предлагает** в приложении 3 к законопроекту увеличить расходы на 1 164,7 тыс. руб. до 10 353 752,7 тыс. рублей.

Одновременно **предлагаем** внести соответствующие изменения в ч. 1 статьи 1 законопроекта.

В случае принятия законопроекта расходные обязательства, установленные «Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», утвержденной законом Тверской области от 24.12.2013 № 136-ЗО, за счет средств обязательного медицинского страхования не будут соответствовать бюджетным ассигнованиям, предлагаемых к утверждению законопроектом, что **нарушает** принципы, установленные статьями 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем привести в соответствие.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона

Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Приложения: Приложение № 1 – на 1 л.;
Приложение № 2 – на 1 л.

Председатель

Т.В. Ипатова