



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон  
Тверской области «Об административных правонарушениях»**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 20.05.2014 № 1274.

**При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:**

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»;

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»;

3. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 16.05.2014 № 376-рг;

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»;

5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях».

**Результаты экспертизы:**

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» разработан в целях приведения положений закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 46-ЗО) в соответствие с положениями Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 252-ФЗ), а также положениям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс).

Согласно пояснительной записке к законопроекту, его принятие не потребует дополнительных финансовых или материальных затрат из областного бюджета Тверской области.

По результатам экспертизы законопроекта имеются следующие предложения.

В соответствии с положениями Федерального закона от 05.05.2014 № 125-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» составы административных правонарушений,

предусмотренные частью 1 статьи 19.4<sup>1</sup>, частью 1 статьи 19.4.1<sup>2</sup>, частью 1 статьи 19.5<sup>3</sup>, статьи 19.7<sup>4</sup> Кодекса, распространяются на случаи осуществления муниципального контроля.

Частью 7 статьи 28.3 Кодекса определено, что должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 указанного Кодекса при осуществлении муниципального контроля.

Рассмотрение дел по указанным составам административных правонарушений в соответствии с частью 1 статьи 23.1 Кодекса отнесено к компетенции судей.

Таким образом, Кодексом установлены основания, виды ответственности и порядок привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства при осуществлении полномочий органами муниципального контроля, в отношении которых Законом № 46-ЗО установлены собственные составы нарушений (статьи 67.1 – 67.3)<sup>5</sup>, а также право должностных лиц органов местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Тверской области при осуществлении муниципального жилищного контроля (пункт 5.1 части 1 статьи 10), должностных лиц органов муниципального финансового контроля по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 67.1, 67.2, 67.3.

В связи с вышеизложенным, **предлагаем** привести положения Закона № 46-ЗО в соответствие с нормами Кодекса.

Кроме этого, следует отметить, что федеральным законодательством остается неурегулированным вопрос о полномочиях должностных лиц органов муниципального внутреннего и внешнего финансового контроля по составлению протоколов об административных правонарушениях за нарушения в финансово-бюджетной сфере, а также не определены органы в чью компетенцию входит рассмотрение дел об административных правонарушениях в данной сфере.

При этом на уровне бюджетов муниципальных образований не определена компетенция органов или должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях по установленным статьями 15.1, 15.14 - 15.15.16 Кодекса административным правонарушениям в финансово-бюджетной сфере.

Таким образом, отсутствие правового регулирования в отношении полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц) по рассмотрению дел об административных правонарушениях в бюджетно-финансовой сфере усложняет реализацию целей и задач органов муниципального внутреннего и внешнего финансового контроля.

---

<sup>1</sup> «Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль»;

<sup>2</sup> «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24 и частью 9 статьи 15.29 настоящего Кодекса»;

<sup>3</sup> «Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства»;

<sup>4</sup> ст. 19.7 «Непредставление сведений (информации)».

<sup>5</sup> ст.67.1 «Непредставление сведений (информации) в органы местного самоуправления и их должностным лицам»;

ст. 67.2 «Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа местного самоуправления, осуществляющего контрольные функции»;

ст. 67.3 «Невыполнение предписания (постановления, представления) органов местного самоуправления и их должностных лиц, осуществляющих контрольные функции».

**Вывод:**

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» с учетом предложений изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Т.В. Ипатова**