



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**
170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Тверской области
«О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской
области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений
в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 22.04.2015 № 1630.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Решение Тверской городской Думы «Об обращении Тверской городской Думы в Законодательное Собрание Тверской области» от 08.04.2015 № 56.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Постановление).

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

4. Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

6. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

7. Пояснительная записка к проекту постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

8. Финансово-экономическое обоснование к проекту постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

9. Перечень актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Результаты экспертизы:

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный в порядке законодательной инициативы Тверской городской Думой (далее – законопроект), предлагает закрепить исключение, установленное частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ в отношении верхнего значения штрафа, применяемое к гражданам при совершении ими правонарушения, предусмотренного статьей 14.37 КоАП РФ, а также ввести квалифицированную часть в указанный состав, санкцию которой определить в двукратно увеличенном размере от размера санкции неквалифицированной части.

Согласно пояснительной записке, принятие Постановления не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета Тверской области.

По результатам экспертизы законопроекта было установлено следующее.

Согласно части 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на ее установку и эксплуатацию выдаваемого органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Суммы штрафов за нарушение законодательства РФ о рекламе подлежат зачислению в бюджеты бюджетной системы РФ в федеральный бюджет – по нормативу 40 процентов, в бюджет субъекта РФ, на территории которого зарегистрированы юридические лица или индивидуальные предприниматели, допустившие нарушение законодательства РФ о рекламе, – по нормативу 60 процентов (п. 2 ч. 1 ст. 46 БК РФ).

В отношении двукратного увеличения размера штрафной санкции, вводимой второй частью ст. 14.37 КоАП РФ, следует отметить следующее.

По результатам оценки применения в главе 14 КоАП РФ, включающей в себя рассматриваемую статью, санкции при повторном совершении правонарушений в сфере предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, необходимо констатировать, что двойное и более увеличение размера штрафа применяется как исключение.

В одном случае в отношении *физического лица* (ч. 2 ст. 14.4, ч. 3 ст. 14.43 КоАП РФ) и в другом – в отношении юридического лица, являющегося *единственным субъектом* соответствующего состава правонарушения (ч. 2 ст. 14.58 КоАП РФ).

Во всех остальных случаях применение повышенных мер ответственности в отношении различных субъектов ответственности при наличии квалифицирующих признаков устанавливается либо присоединением к основному виду наказания (штрафу) дополнительного (конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения) – ч.2 ст. 14.1.2, либо путем пропорционального увеличения от размера штрафа, установленного в отношении неквалифицированного состава (увеличение на 3/5, 1/2, 2/5 – в ст. 14.4 КоАП РФ, на 1/5, 1/4 и 3/10 - в ст. 14.43 КоАП РФ).

Подобные условия позволяют соблюсти, с одной стороны, дифференцированный подход к различным субъектам ответственности, подразумевая закрепление возможного к применению двукратного и более увеличения размера санкции в отношении лиц, изначально подвергающихся наименьшему значению санкции.

Похожий подход, учитывающий условия пропорциональности пределов санкции степени конкретности состава, описанного в диспозиции закреплен в уголовном праве и оправдывается наличием широких пределов санкции лишь в случаях большого многообразия могущих наступить последствий.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Председатель

Т.В. Ипатова