

Информация о результатах проведенного анализа исполнения областного бюджета Тверской области за I квартал 2018 года

В соответствии со статьей 13 Закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и пунктом 4 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом от 20.12.2017 № 84, Контрольно-счетная палата подготовила заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за I квартал 2018 года.

В соответствии с пунктом 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ отчет об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. Распоряжение Правительства Тверской области об утверждении отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за первый квартал 2018 года от 23.05.2018 № 193-рп поступило в Контрольно-счетную палату Тверской области 31.05.2018.

При подготовке заключения использована отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01 апреля 2018 года, представленная Правительством Тверской области в Контрольно-счетную палату Тверской области (письмо от 05.05.2018 № 24/2814-03-АМ) в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.12.2009 № 1332-П-4, с учетом уточненного ежеквартального отчета о предоставлении и погашении в 2018 году бюджетных кредитов из областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.04.2018, представленного письмом Министерства финансов Тверской области от 01.06.2018 № 07-12/4029-ис.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. Доходы за I квартал 2018 года поступили в сумме 12 016 563,2 тыс. руб., или 22,4% к утвержденным годовым бюджетным назначениям (53 746 164,4 тыс. руб.). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года (11 423 751,7 тыс. руб.) доходов поступило больше на 592 811,5 тыс. руб., или на 5,2%.

2. Расходы областного бюджета за I квартал 2018 года исполнены в сумме 10 493 274,8 тыс. руб., или 18,1% к годовым бюджетным ассигнованиям (58 054 324,4 тыс. руб.).

Наиболее низкий уровень исполнения (менее 10% к утвержденным годовым бюджетным ассигнованиям) за отчетный период сложился по расходам на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство и расходам, связанным с обслуживанием государственного долга.

Расходы областного бюджета в I квартале 2018 года менее чем на 10% от годовых бюджетных ассигнований исполнили 7 из 34 главных распорядителей бюджетных средств. Ниже среднего уровня (18,1%) исполнены расходы 23 главных распорядителей.

3. Областной бюджет Тверской области за I квартал 2018 года исполнен с профицитом в сумме 1 523 288,4 тыс. рублей.

Объем остатков средств на конец отчетного периода снизился на 4 643 630,9 тыс. руб. по сравнению с объемом остатков на начало 2018 года (7 139 920,5 тыс. руб.) и на 1 апреля 2018 года составил 2 496 289,6 тыс. рублей.

4. По состоянию на 01.04.2018 государственный долг Тверской области составил 19 445 450,6 тыс. руб., или 77,4% от верхнего предела государственного долга Тверской области, установленного в размере 25 111 878,3 тыс. руб. статьей 30 закона Тверской

области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Государственный долг Тверской области снизился на 6 200 000 тыс. руб., или на 24,2%, по сравнению с началом 2018 года (25 645 450,6 тыс. руб.).

По состоянию на 01.04.2018 просроченная задолженность по государственному долгу отсутствует.

5. Расходы на реализацию 25 государственных программ Тверской области за I квартал 2018 года исполнены в сумме 10 426 448,0 тыс. руб., или на 18,5% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Ниже среднего уровня исполнение сложилось по 19 государственным программам, из них расходы областного бюджета за отчетный период исполнены менее чем на 10% от годовых бюджетных ассигнований по 7 Программам:

по направлению социально-экономического развития – новое качество жизни («Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» – 2,2%; «Молодежь Верхневолжья» – 4,0%; «Развитие туристской индустрии в Тверской области» – 5,6%);

по направлению – инновационное развитие и модернизация экономики («Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» – 4,6%; «Сельское хозяйство Тверской области» – 7,8%; «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» – 8,6%);

по направлению – эффективное государство («Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» – 4,6%).

5.1. В нарушение п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, и п. 2 Плана мероприятий по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденного распоряжением Правительства Тверской области от 14.12.2017 № 419-рп (далее – План мероприятий № 419-рп), главными администраторами Программ не было обеспечено приведение в соответствие с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области в установленный срок (до 1 февраля текущего финансового года) следующих государственных программ Тверской области:

- ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы (изменения внесены постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 39-пп);

- ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017–2022 годы (изменения внесены постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 43-пп);

- ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы (изменения внесены постановлением Правительства Тверской области от 02.02.2018 № 27-пп);

- ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015–2020 годы (изменения внесены постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 42-пп);

- ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы (изменения внесены постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 36-пп);

- ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы (изменения внесены постановлением Правительства Тверской области от 02.02.2018 № 24-пп).

Программа Тверской области «Доступная среда» на 2016–2018 годы приведена в соответствие с законом об областном бюджете постановлением Правительства Тверской

области 06.02.2018 № 45-пп, то есть на 37 календарных дней позже срока (до 1 января 2018 года), установленного п. 18 Плана мероприятий № 419-рп.

6. При утвержденном объеме бюджетных ассигнований на 2018 год на реализацию на территории Тверской области мероприятий, осуществляемых по направлениям приоритетных программ и проектов, в сумме 1 725 456,0 тыс. руб. (расчетно) исполнение расходов на эти цели в I квартале составило 7 000,0 тыс. рублей. В отчетном периоде осуществлялись расходы на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи в рамках приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» (приоритетное направление «Здравоохранение»).

7. Исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области в I квартале 2018 года составило в сумме 9 751,3 тыс. руб., или 0,2% от утвержденных годовых бюджетных ассигнований (4 418 783,2 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения расходов связан с поздним утверждением адресной инвестиционной программы Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (постановление Правительства Тверской области от 16.03.2018 № 70-пп) в нарушение ч. 2 ст. 7 закона Тверской области от 06.06.2008 № 67-ЗО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», п. 20 Плана мероприятий № 419-рп, предусматривающих утверждение адресной инвестиционной программы до 1 января 2018 года.

8. В нарушение ч. 4 ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области», предусматривающей распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области не позднее 1 января текущего финансового года, главными распорядителями средств областного бюджета по состоянию на 01.04.2018 не распределены субсидии на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области в объеме 406 579,4 тыс. руб., или 22,3% от утвержденных годовых назначений, в том числе по отраслям:

- Образование – 195 689,9 тыс. руб., или 14,2%;
- Физическая культура и спорт – 16 919,8 тыс. руб., или 17%;
- Культура – 16 922,4 тыс. руб., или 100%;
- Жилищно-коммунальное хозяйство – 66 602 тыс. руб., или 30%;
- Дорожное хозяйство – 110 445,3 тыс. руб., или 100%.

9. При утвержденном объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, на 2018 год в сумме 15 667 218,6 тыс. руб. исполнение расходов на эти цели в I квартале составило 3 179 465,9 тыс. руб., или 20,3%.

9.1. Порядок предоставления субсидий местным бюджетам на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, принят с нарушением сроков, установленных Планом мероприятий № 419-рп (Порядок утвержден постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 111-пп).

9.2. Нормативные правовые акты, регулирующие распределение субсидий местным бюджетам, приняты с нарушением сроков, установленных Планом мероприятий № 419-рп, по следующим видам субсидий:

- на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам (постановление Правительства Тверской области от 13.03.2018 № 64-пп), при установленном сроке до 1 января 2018;

- на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта (постановление Правительства Тверской области от 13.03.2018 № 65-пп), при установленном сроке до 1 января 2018;

- на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций (постановления Правительства Тверской области от 08.02.2018 № 51-пп и от 07.05.2018 № 149-пп), при установленном сроке до 1 февраля 2018 года;

- на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях (постановление Правительства Тверской области от 08.02.2018 № 52-пп), при установленном сроке до 1 февраля 2018 года;

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (постановление Правительства Тверской области от 21.03.2018 № 82-пп), при установленном сроке до 1 февраля 2018 года;

- на обеспечение комплексной безопасности зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения общеобразовательных организаций (постановление Правительства Тверской области от 08.02.2018 № 53-пп), при установленном сроке до 1 февраля 2018 года;

- на приобретение жилых помещений для малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях (постановление Правительства Тверской области от 22.02.2018 № 60-пп), при установленном сроке до 1 февраля 2018 года;

- на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (постановление Правительства Тверской области от 26.04.2018 № 141-пп), что на 52 календарных дня позже срока, установленного п. 3 Дорожной карты № 419-рп (в течение 1 месяца со дня подписания Соглашения с Минстроем России от 05.02.2018 № 069-08-2018-171);

- на приобретение модульных конструкций под хранилище останков воинов, погибших в годы ВОВ, и на приобретение ритуальных принадлежностей для проведения церемоний захоронения останков (постановления от 26.04.2018 № 142-пп и № 143-пп), при установленном сроке до 1 февраля 2018 года;

- на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области (постановление Правительства Тверской области от 07.05.2018 № 148-пп), при установленном сроке до 1 февраля 2018 года;

- на укрепление материально-технической базы муниципальных спортивных школ (постановление Правительства Тверской области от 16.05.2018 № 163-пп), при установленном сроке до 1 февраля 2018 года;

- на поддержку редакций районных и городских газет (постановление Правительства Тверской области от 21.03.2018 № 80-пп), при установленном сроке до 1 января 2018 года;

- на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек (постановление Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 113-пп), при установленном сроке до 7 марта 2018 года.

На момент подготовки заключения не утверждено распределение субсидий на оснащение музыкальными инструментами муниципальных детских школ искусств, на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет при сроке (до 1 февраля 2018 года), на поддержку отрасли культуры при сроке (до 5 марта 2018 года), установленном п. 4. Плана мероприятий № 419-рп, а также на укрепление материально-технической базы муниципальных дошкольных образовательных организаций (расходы включены в областной бюджет законом от 06.03.2018).

9.3. Нормативные правовые акты, регулирующие порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам приняты с нарушением срока

(01.02.2018), установленного п. 40 Плана мероприятий № 419-рп, по следующим направлениям:

- на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма (порядок предоставления утвержден постановлением Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 117-пп);

- на создание условий для обеспечения услугами по организации досуга в сфере туризма (порядок предоставления утвержден постановлением Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 118-пп).

При этом не обеспечено принятие в установленный срок (01.03.2018) нормативных актов о распределении данных межбюджетных трансфертов.

10. В нарушение требований Плана мероприятий № 419-рп не обеспечено соблюдение сроков принятия нормативных актов, регулирующих порядок и условия предоставления субсидий юридическим лицам:

п. 27 – Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения затрат, связанных с содействием достижению целевых региональных программ развития агропромышленного комплекса в части возмещения произведенных затрат по производству и реализации товарного картофеля (до 01.04.2018);

п. 23 – размер компенсации на 1 километр пробега по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области по регулируемым тарифам, включенным в перечень социальных маршрутов перевозок Тверской области, на 2018 год утвержден постановлением Правительства Тверской области от 22.02.2018 № 61-пп, тогда как следовало до 1 января 2018;

п. 24 – Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с обеспечением деятельности автовокзалов и автостанций, включенных в реестр межмуниципальных маршрутов в качестве остановочных пунктов (до 01.02.2018);

п. 38 – Порядки предоставления субсидий специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению умерших, не имеющих родственников, и специализированным предприятиям по вопросам похоронного дела в целях возмещения затрат по доставке тел умерших (погибших) с места смерти для судебно-медицинского исследования утверждены постановлениями Правительства Тверской области от 23.03.2018 № 90-пп и № 91-пп, тогда как следовало до 1 января 2018 года;

п. 42 – Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим на территории Тверской области инвестиционные проекты в сфере туризма, утвержден постановлением Правительства Тверской области от 21.03.2018 № 85-пп, тогда как следовало до 01.02.2018;

- п. 44 – Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской индустрии утвержден постановлением Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 119-пп, тогда как следовало до 01.02.2018;

- п. 43 – порядок предоставления субсидии в целях классификации объектов туристской индустрии по состоянию на 21.05.2018 не утвержден при установленном сроке до 01.02.2018.

11. Министерством здравоохранения не утверждено распределение субсидий на иные цели на сумму 132 654,0 тыс. руб. (65,8% от объема утвержденных ассигнований), из них на укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области – 105 638,9 тыс. руб., что свидетельствует о невыполнении пп. «б» п. 6 распоряжения Правительства Тверской области от 14.12.2017 № 419-рп, в соответствии с которым распределение субсидий на иные цели должно быть осуществлено до 01.04.2018.

Затягивание сроков распределения субсидий на иные цели среди подведомственных учреждений создает риски неисполнения расходов и неосвоения выделенных средств подведомственными учреждениями в 2018 году.

12. Не обеспечено соблюдение установленных в Плане мероприятий № 419-рп сроков принятия нормативных актов, регулирующих осуществление компенсационных выплат медицинским работникам, относящихся к публичным нормативным обязательствам.

Заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за I квартал 2018 года утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 14 (176) от 14.06.2018).

В соответствии с решением Коллегии заключение направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 609 от 15.06.2018) и Губернатора Тверской области (исх. № 610 от 15.06.2018).

Председатель

Т.В. Ипатова