

Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Контрольно-счетная палата Тверской области на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 10.07.2018 № 659 подготовила заключение на проект закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Срок проведения финансово-экономической экспертизы: с 10 июля по 12 июля 2018 года.

Проект закона предусматривает в 2018 году увеличение доходной части областного бюджета на 210 585,4 тыс. руб., уменьшение расходной части на 511 965,7 тыс. рублей. Доходы областного бюджета в 2018 году увеличиваются за счет увеличения доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления», из них: 135 594,7 тыс. руб. – межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства РФ; 69 799,4 тыс. руб. – межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по созданию детских технопарков «Кванториум». Согласно выводам Контрольно-счетной палаты по итогам проведенной финансово-экономической экспертизы, увеличение прогноза поступлений безвозмездных поступлений в 2018 году на сумму 210 585,4 тыс. руб. является обоснованным.

Изменение объема расходов областного бюджета в 2018 году осуществляется по 10 разделам бюджетной классификации, при этом в абсолютном выражении сокращаются расходы по 2 разделам (0100 «Общегосударственные вопросы», 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»), увеличиваются по 8 разделам, из них наиболее значительный рост бюджетных ассигнований в абсолютных величинах приходится на разделы 0700 «Образование», 0400 «Национальная экономика», 0800 «Культура».

Дефицит областного бюджета на 2018 год предлагается уменьшить на 722 551,1 тыс. руб., или на 15,4%. Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 3 961 975,8 тыс. руб. составит 9,4% от объема доходов областного бюджета на 2018 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

На плановый период 2019 года предусматривается увеличение расходов на 892 958,7 тыс. руб., увеличение дефицита на 892 958,7 тыс. рублей (планируемый дефицит областного бюджета в сумме 1 292 629,1 тыс. руб. составит 2,9% от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.). Основную часть расходов (89,5%) планируется направить на восстановление изношенных слоев покрытий автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области в рамках государственной программы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы по отрасли Дорожное хозяйство (дорожные фонды)). Кроме того, на

плановый период 2019 года предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по разделу 0700 «Образование» на сумму 47 410,9 тыс. руб., по разделу 0800 «Культура, кинематография» – на сумму 22 325,9 тыс. рублей.

Представленный проект закона предусматривает изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 16 государственных программ Тверской области (далее также – госпрограмма, программа, ГП). Общий объем программных расходов в проекте закона увеличился на 331 024,4 тыс. руб., или на 0,6%. Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию 14 государственных программ Тверской области, уменьшены расходы на финансирование 2 госпрограмм.

Наиболее значительный объем увеличения бюджетных ассигнований в абсолютном выражении приходится на государственные программы Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы, «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы, «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы.

В заключении КСП по результатам проведенной финансово-экономической экспертизы отмечено, что в пояснительной записке к законопроекту информация об изменении расходов по госпрограммам не содержит увязки с целевыми показателями программ, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов. В целях реализации проекта закона потребуются разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, что предусмотрено в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2018 год уменьшены на сумму 187 441,5 тыс. руб., или на 3,5%, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 27.12.2017 №85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». На 2019 год бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 69 736,8 тыс. руб., или на 2,1% по сравнению с утвержденными назначениями. Указанные изменения предлагаются в части объектов муниципальной собственности.

В представленном на экспертизу законопроекте и пояснительных документах к нему отсутствует проект адресной инвестиционной программы. Также в пояснительной записке к законопроекту не указано, какие из предлагаемых изменений касаются адресной инвестиционной программы Тверской области на 2018 год и на плановый период (далее – АИП). В связи с изложенным не представилось возможным провести анализ предлагаемых изменений в части АИП.

Проектом закона предлагается уменьшить бюджетные ассигнования Министерства финансов Тверской области по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга», предусмотренные в рамках государственной программы «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы» по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области на сумму

1 000 000 тыс. руб. на 2018 год. В соответствии с законопроектом бюджетные ассигнования по расходам на обслуживание государственного долга Тверской области сокращаются в 5 раз и составят 249 800 тыс. рублей. Министерством финансов Тверской области представлен расчет объема расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 2018 год, обосновывающий сумму предлагаемого уменьшения объема расходов, который свидетельствует о достаточности планируемых бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение на проект закона утверждено решением Коллегии КСП Тверской области (протокол № 17 (179) от 12.07.2018) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 706 от 12.07.2018).

Председатель

Т.В. Ипатова