

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ основных показателей развития сельского хозяйства Тверской области за 2016–2017 годы»

Контрольно-счетной палатой Тверской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ основных показателей развития сельского хозяйства Тверской области за 2016–2017 годы».

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия

Тверская область среди субъектов ЦФО РФ за период 2015–2017 годов, по данным Росстата, по индексу производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий переместилась с 1-го места (в 2015 году) на 4-е место в 2016 году и на 8-е место в 2017 году. При этом следует отметить, что по индексу производства продукции животноводства Тверская область занимала лидирующие позиции в 2016 году (1-е место) и в 2017 году (2-е место). В то же время по индексу производства продукции растениеводства наблюдается отрицательная динамика: 15-е и 17-е места соответственно.

По результатам достижения основных показателей развития сельского хозяйства за период 2016–2017 годов Тверская область не попала даже в десятку ведущих регионов ЦФО (за исключением производства мяса скота и птицы и валового сбора льна-долгунца).

При этом следует отметить, что производством льна в ЦФО занимаются всего 6 регионов, среди которых Тверская область занимает 2-е место (после Смоленской области).

По размерам общей посевной площади в хозяйствах всех категорий в 2016 и 2017 годах (534,4 и 537,2 тыс. га соответственно) Тверская область занимала 11-е место среди регионов ЦФО РФ.

Государственная поддержка предприятий аграрной сферы Тверской области осуществлялась и осуществляется в рамках мероприятий государственных программ «Сельское хозяйство Тверской области» на 2013–2018 годы, на 2017–2022 годы.

Согласно отчетам о реализации государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области», уровень реализации государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» за 2016 год признан неудовлетворительным, за 2017 год – умеренно эффективным.

Объем государственной поддержки на развитие сельского хозяйства Тверской области с 2008 года по 2017 год составил в сумме 17 586 793,8 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – в сумме 12 408 455,2 тыс. руб. (70,6%), областного бюджета – в сумме 5 178 338,6 тыс. руб. (29,4%).

Наибольший объем господдержки приходится на 2017 год, по сравнению с 2008 годом он увеличился в 2,3 раза. При этом объем господдержки, осуществляемой за счет средств федерального бюджета, увеличился за тот же период в 4,6 раза, а за счет средств областного бюджета – сократился в 1,7 раза.

В общем объеме расходов Тверской области расходы на поддержку сельского хозяйства составляли в 2016 году 3,6%, в 2017 году – 4,6%.

Среди субъектов ЦФО РФ за период 2016–2017 годов Тверская область по расходам, предусмотренным в бюджете региона на развитие сельского хозяйства, занимала в 2016 году 11-е место, в 2017 поднялась на 8-е место.

Основная доля поддержки (в 2016 г. – 70,6%, в 2017 – 81,7%) в Тверской области приходится на стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе: на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК (в 2016 г. – 1 175 471,0 тыс. руб., в 2017 г. – 1 556 298,4 тыс. руб.) и части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования (в 2016 г. – нет, в 2017 г. – 1 049 971,7 тыс. руб.).

На поддержку животноводства направлено в 2016 году 13,8%, в 2017 году – 7,2%, на поддержку растениеводства в 2016 году – 11,1%, в 2017 году – 5,5%.

Из общего объема средств, предусмотренных на поддержку растениеводства, более 80% (в 2016 г. – 84,5%, в 2017 г. – 81,8%) направляется на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства. При этом показатели результативности оказания несвязанной поддержки в 2017 году по сравнению с 2016 годом (за исключением посевной площади и объема реализованного семенного картофеля) снижаются. Основной причиной снижения показателей в 2017 году являются неблагоприятные погодные условия, сильное переувлажнение почвы, переориентация сельскохозяйственных предприятий Тверской области с картофеля на зерновые. При этом динамика посевных площадей, занятых зерновыми культурами, имеет тенденцию к снижению.

В 2017 году при увеличении общего объема государственной поддержки количество организаций, получивших государственную поддержку, сократилось на 51 единицу, или на 14,7%.

Господдержка оказана сельскохозяйственным товаропроизводителям в 35 районах Тверской области из 36 (за исключением Жарковского района). При этом в 10 районах в 2016 году и в 23 районах в 2017 году государственную поддержку получили менее 30% сельхозорганизаций. Наибольший удельный вес государственной поддержки приходится на Конаковский район (в 2016 году – 46,9%, в 2017 году – 70,5%). Основную долю господдержки в Конаковском районе (более 90%) получает АО «Агрофирма Дмитрова Гора».

В 2017 году наблюдается сокращение производственных показателей основных видов продукции отрасли растениеводства: овощей – более 50%, картофеля – более 30%, льна-долгунца – более 16%. Валовой сбор зерна злаковых и бобовых культур в 2017 году остался на уровне 2016 года, а реализация продукции сократилась на 28%.

По производству и реализации продукции животноводства в 2017 году наблюдается рост по сравнению с 2016 годом от 5% до 10%. Однако реализация мяса КРС и птицы (в живом весе) незначительно сократилась.

В 2017 году у сельскохозяйственных (крупных, средних и подсобных) организаций Тверской области наблюдается:

рост цены реализации 1 тонны картофеля на 15,2%, молока на 6,7%, свиней (в живом весе) на 3,4%;

снижение цен на зерно злаковых и бобовых культур на 15,2%, КРС (в живом весе) на 9,3%, птицы (в живом весе) на 5,5%.

Основные проблемы в сфере сельского хозяйства Тверской области:

- ежегодное ухудшение состояния сельскохозяйственных угодий, так как культуртехнические работы на большей площади практически не проводятся,

значительные площади земель, предоставленные сельскохозяйственным предприятиям, не используются. Крайне низкий процент охвата сельскохозяйственных товаропроизводителей господдержкой (2% от сельскохозяйственных товаропроизводителей, увеличивших посевные площади) не оказывает стимулирующее воздействие на производителей;

- наличие слабой материально-технической базы, высокая изношенность производственных фондов для осуществления модернизации и перехода к инновационному развитию;

- низкие инвестиционные возможности в аграрном секторе;

- медленные темпы социального развития сельских территорий;

- сокращение занятости сельских жителей при слабом развитии альтернативных видов деятельности и низкий уровень оплаты труда работников, занятых в сельскохозяйственном производстве.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Тверской области предложено принять меры к эффективному использованию бюджетных средств и обеспечению выполнения заданных показателей результативности государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы, к увеличению охвата сельскохозяйственных товаропроизводителей господдержкой, в первую очередь средних и мелких хозяйств, снизив концентрацию господдержки, оказываемой одному сельхозтоваропроизводителю, и рассмотреть возможность стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей, эффективно использующих земли сельскохозяйственного назначения.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 17 (179) от 12.07.2018) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.