

Информация о результатах проведенной экспертизы по вопросу о соответствии документов и материалов, представленных с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», требованиям закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии с частью 2 статьи 23 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», пунктом 12 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2017 № 84 (с изм. от 02.10.2018 № 53), и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 22.10.2018 № 726.

Сроки проведения экспертизы: с 22.10.2018 по 26.10.2018.

В ходе экспертизы представленных с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» документов и материалов установлено, что объем представленных с законопроектом документов и материалов в основном соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 3 статьи 18 и статьей 19 закона Тверской области 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО).

Вместе с тем имеются следующие замечания:

1. В нарушение требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ в документах к проекту закона не представлены методика (проект методики) распределения субсидии на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области на 2020–2021 годы. Представленный проект Порядка предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных образований субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области содержит порядок распределения и предоставления субсидий в 2019 году.

2. В документах к проекту закона не представлены расчеты общих объемов следующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам:

- субсидии на создание благоприятных условий для развития малоэтажного (индивидуального) жилищного строительства на 2019 год в сумме 40 000 тыс. руб., на 2020 год в сумме 49 303,8 тыс. руб.;

- субсидии на модернизацию объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области на 2020 год в сумме 40 000 тыс. руб.;

- субсидии на развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области на 2020–2021 годы в сумме 40 105,2 тыс. руб. ежегодно;

- субсидии на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области на 2020–2021 годы в сумме 513 574,8 тыс. руб. ежегодно;

- субсидии на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, на 2019 год – в сумме 615,8 тыс. руб., на 2020–2021 годы – в сумме 98,5 тыс. руб. ежегодно.

3. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области за 2017 год не утвержден в установленном порядке и представлен в составе документов к законопроекту в форме приложения к проекту распоряжения Правительства Тверской области «Об утверждении сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области за 2017 год».

В соответствии с п. 95 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в срок до 1 августа года, следующего за отчетным, Министерство экономического развития Тверской области обеспечивает рассмотрение и утверждение проекта сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ на заседании Правительства Тверской области. Согласно п. 96 Порядка № 545-пп сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ утверждается распоряжением Правительства Тверской области и размещается на сайте Министерства экономического развития Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. К проекту закона об областном бюджете представлен Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы, утвержденный в первоначальной редакции законом Тверской области от 29.12.2016 № 95-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы».

При этом следует отметить, что законом Тверской области от 22.02.2018 № 7-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы» в Прогнозный план приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы были внесены изменения. Следовательно, к проекту закона об областном бюджете представлена неактуальная редакция Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017–2019 годы.

5. В составе документов к законопроекту представлены проекты четырех государственных программ Тверской области, срок реализации которых начинается с 2019 года:

- «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы;
- «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы;
- «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы;
- «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2024 годы, что не отвечает требованиям подпункта «и» статьи 18 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

Согласно п. 65 Порядка № 545-пп в срок до 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, главный администратор (администратор) государственной программы обеспечивает рассмотрение и утверждение государственной программы, за исключением приложения (приложений), указанного (указанных) в подпункте «в» пункта 35 данного Порядка, на заседании Правительства Тверской области с учетом экспертных заключений.

Таким образом, в нарушение требований п. 65 Порядка № 545-пп четыре государственных программы Тверской области, планируемые к реализации с 2019 года, не утверждены в установленный срок.

6. В соответствии с п. «л» ч. 3 ст. 18 Закона № 13-ЗО одновременно с проектом закона об областном бюджете представляется проект адресной инвестиционной программы Тверской области, а также данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство. В случае включения в проект адресной инвестиционной программы объекта капитального строительства без наличия необходимой документации Правительство Тверской области представляет обоснование необходимости включения данного объекта капитального строительства в проект адресной инвестиционной программы, причины отсутствия необходимой документации и сроки ее разработки.

Кроме того, в проекте адресной инвестиционной программы на 2019 год указаны нераспределенные остатки средств: в сумме 139 491,8 тыс. руб. в части объектов государственной собственности Тверской области; в сумме 280 143,8 тыс. руб. в части объектов муниципальной собственности, – что не позволяет в полной мере оценить соответствие объема представленных с законопроектом документов и материалов перечню, установленному п. «л» ч. 3 ст. 18 Закона № 13-ЗО.

7. В соответствии с подпунктом «д» статьи 19 Закона № 13-ЗО в проекте закона об областном бюджете должно содержаться распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов на очередной финансовый год и плановый период, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

При этом в законопроекте не представлено распределение бюджетных ассигнований по подгруппам видов расходов на очередной финансовый год и плановый период (представлено только по группам видов расходов).

Заключение о соответствии документов и материалов, представленных с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», требованиям закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 23 (185) от 26.10.2018) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области.