

**Информация о результатах экспертизы проекта закона Тверской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Заключение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии со ст. 145 Бюджетного кодекса РФ, ст. 16 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-30 «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 13 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2017 № 84 (с изменениями от 02.10.2018 № 53), и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 22.10.2018 № 727.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 24.10.2018 по 16.11.2018.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Законопроектом прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС, Фонд):

- на 2019 год предусмотрен в сумме 15 152 478,7 тыс. руб., что на 399 474,1 тыс. руб. (2,7%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2018 год (14 753 004,6 тыс. руб.);

- на 2020 год – в сумме 15 756 942,7 тыс. руб., что на 604 464,0 тыс. руб. (4,0%) больше плановых назначений на 2019 год;

- на 2021 год – в сумме 15 773 801,4 тыс. руб., что на 16 858,7 тыс. руб. (0,1%) больше плановых назначений на 2020 год.

2. Законопроектом объем субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ФФОМС) бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (далее – субвенция из бюджета ФФОМС) на 2019 год занижен на сумму 775 198,8 тыс. руб., на 2020 год – на сумму 1 363 321,3 тыс. руб., на 2021 год – на сумму 2 458 097,7 тыс. руб., что свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Увеличение объема субвенции из бюджета ФФОМС приведет к увеличению объема доходов и расходов бюджета ТФОМС, а также может привести к увеличению размера нормированного страхового запаса ТФОМС, установленного ст. 7 законопроекта.

2.1. В ходе проведенного анализа установлено, что предусмотренные проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» средства на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2020 году занижены на сумму 4 633,3 тыс. руб., в 2021 году – на сумму 217 327,2 тыс. руб., что свидетельствует о несоблюдении условия предоставления субвенций из бюджета ФФОМС, установленного ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ), и создает риски неполучения субвенции из бюджета ФФОМС.

В 2019 году по сравнению с 2017 годом удельный вес расходов областного бюджета Тверской области на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения в общем объеме субвенций, предоставляемых Тверской области из бюджета ФФОМС, снизится на 9,2 п.п.: с 42,6% в 2017 году до 33,4% в 2019 году.

3. Предусмотренный законопроектом объем прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, в сопоставимых ценах 2018 года имеет тенденцию к снижению: в 2019 году – 371 454,4 тыс. руб., в 2020 году – 359 008,6 тыс. руб., в 2021 году – 350 380,3 тыс. рублей. Это свидетельствует о снижении объемов медицинской помощи, оказываемой

медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ.

4. Законопроектом предусмотрено постепенное снижение разницы объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам других территориальных фондов ОМС за лечение застрахованных граждан Тверской области за пределами региона, и объема межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области: в 2019 году – на сумму 217 443,2 тыс. руб., в 2020 году – на сумму 151 223,9 тыс. руб., в 2021 году – на сумму 134 374,2 тыс. рублей. Следует отметить, что в 2017 году указанная разница составляла 335 516,3 тыс. рублей.

5. В нарушение требований ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ расчет поступлений по отдельным видам доходов произведен не на основе Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, утвержденной приказом Фонда от 17.05.2017 № 126. Это не позволяет оценить реалистичность доходов и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

6. Более 96% в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составляют расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

Согласно законопроекту расчетная стоимость Территориальной программы ОМС Тверской области на 2019 год составит 14 617 628,9 тыс. руб., что на 387 118,4 тыс. руб., или на 2,7%, больше стоимости Территориальной программы ОМС на 2018 год (14 230 510,5 тыс. руб.), на 2020–2021 годы – 15 205 882,6 тыс. руб. ежегодно.

Следует отметить, что увеличение объема субвенции, предоставляемой из бюджета ФФОМС в 2019–2021 годах, приведет к увеличению стоимости Территориальной программы ОМС Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

7. При формировании проекта бюджета ТФОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов допущены отдельные нарушения положений Бюджетного кодекса РФ, Закона № 326-ФЗ, закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО):

7.1. Формирование проекта бюджета ТФОМС осуществлялось в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 21.04.2009 № 157-па «О Порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период и Порядке организации составления проекта закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период», которым не регламентирован порядок планирования доходной и расходной частей бюджета ТФОМС.

7.2. В нарушение требований п. 4.1 ст. 16 Закона № 13-ЗО законопроект представлен без расчетов, обосновывающих доходы и расходы бюджета ТФОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

7.3. В нарушение требований ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, ст. 36 Закона № 326-ФЗ, ст. 16 Закона № 13-ЗО проект бюджета ТФОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в отсутствие проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Территориальная программа госгарантий Тверской области на 2019–2021 годы).

Отсутствие проекта Территориальной программы госгарантий Тверской области на 2019–2021 годы не позволяет в полном объеме проанализировать показатели законопроекта о бюджете ТФОМС на предмет соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, установленных ст. 34, 37 Бюджетного кодекса РФ.

8. В ходе анализа текстовой части законопроекта и приложений к законопроекту выявлены нарушения отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, Закона № 326-ФЗ, приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 132н):

8.1. Законопроектом не утвержден общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году и плановом периоде, что свидетельствует о несоблюдении требований п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

8.2. Пунктом 1 ч. 2 ст. 6 законопроекта одним из оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС определено внесение изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, которые утрачивают силу с 01.01.2019 в связи с принятием Приказа № 132н.

8.3. Законопроектом не установлен объем бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что свидетельствует о несоблюдении положений ч. 11 ст. 36 Закона № 326-ФЗ.

8.4. Приложениями 1, 2 к законопроекту в качестве главных администраторов доходов бюджета ТФОМС, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС определены Территориальные фонды обязательного медицинского страхования, что не соответствует положениям п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

8.5. Указанные в приложении 1 к законопроекту коды бюджетной классификации по отдельным видам доходов не соответствуют кодам, установленным Приказом № 132н.

9. В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены нарушения Фондом положений ст. 160.1, 160.2 Бюджетного кодекса РФ:

1) не утверждена методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС;

2) в Методике прогнозирования доходов № 126:

- не определен порядок прогнозирования поступлений по четырем видам доходов, указанным в приложении 1 к законопроекту;

- указаны коды бюджетной классификации по отдельным видам доходов, не соответствующие кодам, установленным Приказом № 132н.

По результатам проведенной экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой Тверской области даны рекомендации Правительству Тверской области и Фонду о принятии мер, направленных на соблюдение положений Бюджетного кодекса РФ, Закона № 326-ФЗ, Закона № 13-ЗО.

По результатам проведенной экспертизы проекта закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и документов, составляющих основу формирования бюджета ТФОМС, требуется внесение в законопроект ряда изменений и уточнений.

Заключение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 26 (188) от 16.11.2018) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области и Губернатора Тверской области (исх. от 16.11.2018 № 1145/05-01, 1146/05-01).