

## **Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2017 № 84 (с изм. от 02.10.2018 №53), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 21.11.2018 № 766.

Срок проведения экспертизы: с 21.11.2018 по 26.11.2018.

В результате экспертизы представленного законопроекта установлено следующее.

Проектом закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрено изменение основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2018 год и на плановый период.

Проект закона предусматривает в 2018 году уменьшение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 460 525,6 тыс. руб., в 2019 году – на 747 832,6 тыс. руб., в 2020 году – на 891 278,0 тыс. рублей.

Уменьшение безвозмездных поступлений на 2018 год на сумму 460 525,6 тыс. руб. предлагается за счет уменьшения субсидий на 1 290 477,6 тыс. руб., субвенций на 30 491,8 тыс. рублей. Вместе с тем предусматривается увеличение дотаций на 621 767,0 тыс. руб. и иных межбюджетных трансфертов на 751 188,7 тыс. рублей.

При этом по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов предусматривается увеличение на 367 205,0 тыс. рублей. Вместе с тем в соответствии с приложением 33 к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» распределение указанной дотации запланировано для Тверской области в сумме 415 153,0 тыс. руб., что больше на 47 948 тыс. руб., чем предусмотрено законопроектом. Контрольно-счетная палата предлагает привести в соответствие.

Предлагаемое увеличение прогнозных назначений по трем субсидиям, семи субвенциям и шести иным межбюджетным трансфертам, а также уменьшение по двум субсидиям, шести субвенциям и безвозмездным поступлениям от негосударственных организаций на 2018 год является обоснованным.

Расходы областного бюджета Тверской области на 2018 год по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», уменьшены на 1 250 241,2 тыс. руб., или на 2,1%.

Уменьшение расходов предусматривается по шести разделам, при этом наиболее значительно сокращены объемы бюджетных ассигнований на здравоохранение, в числе которых капитальные вложения в объекты государственной собственности, связанные со строительством детской областной клинической больницы.

Увеличение бюджетных ассигнований запланировано по семи разделам, в абсолютных величинах наибольший рост расходов приходится на образование, национальную экономику и предоставление межбюджетных трансфертов общего характера на повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда.

Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований по разделам (подразделам) и программным мероприятиям.

Предусматривается увеличение бюджетных ассигнований 12 главным распорядителям, в абсолютном выражении наибольший рост приходится на Министерство образования, Министерство сельского хозяйства и Министерство социальной защиты населения.

Уменьшены бюджетные ассигнования семи главных распорядителей, наибольшее сокращение расходов планируется по Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства в части расходов на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области, Министерству финансов в связи с перераспределением зарезервированных средств на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы по отраслевым органам исполнительной власти, Главному управлению по труду и занятости населения в связи с уменьшением объема субвенции для региона на реализацию полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам.

Представленный законопроект предусматривает изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 15 из 25 государственных программ Тверской области. Общий объем программных расходов в законопроекте уменьшается с 58 148 176,8 тыс. руб. до 57 370 543,8 тыс. руб. – на 777 633,0 тыс. руб., или на 1,3%.

При этом уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по шести программам, из них более чем на 10% сокращены расходы на реализацию следующих госпрограмм:

- «Здравоохранение Тверской области» на 2015–2020 годы – на 1 472 831,0 тыс. руб., или на 11,5%;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы – на 172 156,5 тыс. руб., или на 11,2%;

- «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017–2022 годы – на 85 587,1 тыс. руб., или на 13,8%.

Увеличены бюджетные ассигнования на реализацию девяти государственных программ, из них более чем на 10% увеличены расходы ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы – на 214 073,1 тыс. рублей.

Кроме того, без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям госпрограмм «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы, «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы, ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту информация об изменении расходов по госпрограммам не содержит увязки с целевыми показателями Программ, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, что предусмотрено в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области уменьшены на 2018 год на сумму 1 804 463,0 тыс. руб., или на 35,2%, по сравнению с ранее утвержденными ассигнованиями. На плановый период бюджетные ассигнования также уменьшены: на 2019 год в сумме 1 247 333,5 тыс. руб. (36,2%), на 2020 год – на 1 391 278,0 тыс. руб. (56,5%) по сравнению с утвержденными назначениями.

Указанные изменения предлагаются в части объектов государственной собственности на 2018–2020 годы по отраслям «Здравоохранение» и «Жилищно-

коммунальное хозяйство», в части объектов муниципальной собственности на 2018–2019 годы по отраслям «Образование» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В представленном на экспертизу законопроекте и пояснительных документах к нему отсутствует проект адресной инвестиционной программы. Также в пояснительной записке к законопроекту не указано, какие из предлагаемых изменений касаются адресной инвестиционной программы Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. В связи с изложенным не представляется возможным провести анализ предлагаемых изменений в части объектов АИП.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2018 год уменьшить на 789 715,6 тыс. руб., или на 19,9%, и установить в сумме 3 172 260,2 тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 3 172 260,2 тыс. руб. составит 7,5% от объема доходов областного бюджета на 2018 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета в связи с уменьшением планируемого дефицита областного бюджета предусмотрено уменьшение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 789 715,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 27 (189) от 26.11.2018).

Документ направлен в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 1173 от 26.11.18).

Председатель

Т.В. Ипатова