

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности расходования средств бюджета Тверской области,
предусмотренных на предоставление интернет-трафика для муниципальных
общеобразовательных учреждений Тверской области»**

Контрольно-счетной палатой Тверской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности расходования средств бюджета Тверской области, предусмотренных на предоставление интернет-трафика для муниципальных общеобразовательных учреждений Тверской области» за 10 месяцев 2018 года.

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 9, 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 24 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2017 № 84 (с изм. от 02.10.2018 № 53), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 16.11.2018 № 65.

Объект мероприятия: государственное бюджетное учреждение Тверской области «Центр информатизации образования Тверской области».

Исследуемый период: 10 месяцев 2018 года.

Сроки проведения мероприятия: с 16.11.2018 по 24.12.2018.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

В рамках мероприятия «Создание условий государственному бюджетному учреждению Тверской области «Центр информатизации образования Тверской области» для административного обеспечения деятельности организаций» государственной программой Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы в 2018 году предусмотрены расходы на предоставление трафика Интернет для муниципальных общеобразовательных учреждений Тверской области на общую сумму 24 377,0 тыс. руб., или 60,8% из общего объема финансового обеспечения мероприятия.

Следует отметить, что наименование указанного мероприятия программы не позволяет однозначно определить направления расходования бюджетных средств, предусмотренных на его реализацию, а также организации, обеспечение деятельности которых осуществляется в результате его реализации.

ГБУ «ТверьИнформОбр» (далее – Учреждение) создано с целью координации работы учреждений Министерства образования Тверской области, муниципальных органов управления образованием, базовых школ в области развития, внедрения и использования информационно-коммуникационных технологий.

Министерством образования Тверской области финансирование Учреждения осуществляется в форме предоставления субсидий на иные цели, что не соответствует требованиям п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ), Порядку определения объема субсидии на иные цели и условия ее предоставления, утвержденному постановлением Правительства

Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, и способу финансового обеспечения деятельности, определенному в Уставе Учреждения.

Министерством в нарушение требований ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. 4, 6 ст. 3 закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» при обеспечении общеобразовательного процесса неосновательно изменен механизм финансирования мероприятий по обеспечению муниципальным общеобразовательным учреждениям доступа к сети Интернет.

К компетенции Учреждения не отнесена функция выступать в роли субъекта централизованных закупок от имени муниципальных общеобразовательных учреждений (их филиалов) и учреждений дополнительного профессионального образования при заключении контракта на предоставление услуг доступа к сети Интернет.

В нарушение требований ч. 1 ст. 52 Гражданского кодекса РФ, ч. 2 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ в отсутствие наделения полномочиями, установленными правовыми актами, в т.ч. регулирующими деятельность Учреждения, ГБУ «ТверьИнформОбр» осуществлялись функции заказчика по закупке услуг доступа муниципальным общеобразовательным учреждениям (их филиалам) и учреждениям дополнительного профессионального образования к сети Интернет.

В нарушение требований п. 26 государственной программы Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы порядок организации предоставления интернет-услуг муниципальным общеобразовательным организациям, расположенным на территории Тверской области, Министерством не разработан – определен и утвержден Учреждением.

В нарушение требований п.п. 24, 26 Порядка № 380-пп (приложение 4) Учреждением внесение изменений в План финансово-хозяйственной деятельности осуществлялось только путем составления справки о внесении изменений в План финансово-хозяйственной деятельности, учредителем изменения в План финансово-хозяйственной деятельности не утверждались.

План закупок на 2017 и плановый период на 2018 и 2019 годов (с учетом изменений от 10.10.2017) в нарушение пп. б) пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 №1043, пп. б) пункта 12 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области, утвержденных постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2016 № 184-пп, утвержден ранее даты утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

При формировании плана закупок в нарушение требований ст. 18 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) закупка услуг по предоставлению трафика Интернет для муниципальных общеобразовательных учреждений Тверской области Учреждением не обоснована.

Государственные контракты на предоставление трафика Интернет для муниципальных общеобразовательных учреждений Тверской области заключены Учреждением по результатам электронного аукциона с единственным

исполнителем ПАО «Ростелеком» по начальной (максимальной) цене контракта по 12 188,5 тыс. руб. каждый, определенной методом сопоставимых рыночных цен. Другие рекомендованные способы анализа рынка не использовались.

Вместе с тем на официальном сайте ПАО «Ростелеком» (tver.rt.ru) размещена информация об услугах предоставления Интернета для юридических лиц с установленными тарифами, которые значительно ниже тарифов (в 2–2,4 раза), установленных в контрактах для муниципальных общеобразовательных учреждений.

В государственные контракты на оказание услуг включены: Тверская областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького, подведомственная Комитету по делам культуры Тверской области, ГБОУ Тверской области «Центр диагностики и консультирования» для детей и подростков, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, Тверской областной институт усовершенствования учителей, МДОУ «Академический детский сад» – «Бельский детский сад», не относящиеся к общеобразовательному типу учреждений, что не соответствует предмету контрактов.

В нарушение требований, установленных частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пунктом 3 Правил № 1042, а также условий раздела 5 заключенного контракта от 16.01.2018 Учреждением не направлялись исполнителю требования об уплате пеней, а также штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом в сумме 609,425 тыс. рублей.

Вместе с тем в течение 2018 года в адрес ПАО «Ростелеком» Учреждением направлялись письма о ненадлежащем качестве предоставленных услуг и необходимости осуществить перерасчет суммы платы за оказанные услуги. При этом ПАО «Ростелеком» выставял счета Учреждению на оплату услуг фактически без учета корректировки расчетов.

В нарушение требований Закона № 44-ФЗ несвоевременно размещалась требуемая информация в единой информационной системе в сфере закупок, срок оказания услуг в контрактах предусмотрен ранее даты заключения государственных контрактов, содержание заключенных контрактов на предоставление доступа общеобразовательных учреждений к сети Интернет в недостаточной степени отражает его предмет в части поэтапного исполнения, включая согласование сторонами итогов промежуточных этапов путем подписания акта оказанных услуг.

В нарушение пунктов 3.3, 3.5 статьи 32 Закона № 7-ФЗ, пункта 6, 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, ГБУ «ТверьИнформОбр» по состоянию на 10.12.2018 изменения, внесенные в Устав в 2017 году, не размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).

Установленные госпрограммой «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы показатели результативности в нарушении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, не в полной мере отражают результаты

деятельности Учреждения, отсутствуют показатели, характеризующие создание единого информационного пространства Тверской области, в том числе количественные показатели по точкам доступа к сети Интернет.

Указанные в заключении недостатки и нарушения при осуществлении закупки на оказание услуг по предоставлению трафика Интернет для муниципальных общеобразовательных учреждений Тверской области свидетельствуют о надлежащем исполнении Министерством образования Тверской области полномочий учредителя ГБУ «ТверьИнформОбр» в части осуществления контроля за деятельностью подведомственного учреждения в соответствии с Положением о Министерстве образования Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 17.10.2011 № 69-пп, Порядком осуществления исполнительными органами государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 05.02.18 № 34-пп, приказом Министерства от 19.05.2015 № 1093-пп/пк «Об утверждении регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области в отношении подведомственных Министерству образования Тверской области образовательных организаций и государственных учреждений».

Анализ расходования бюджетных средств, предусмотренных на предоставление трафика Интернет для муниципальных общеобразовательных учреждений в отдельных регионах РФ, показал что затраты областного бюджета на обеспечение доступа к сети интернет в Тверской области выше, чем в других регионах, – на 2,7% относительно Курганской области, на 12,5% относительно Ивановской области, на 34,3% относительно Костромской области, в 1,5 раза относительно Псковской области.

Предоставляемая скорость передачи данных для большинства абонентов в Тверской области значительно ниже, чем в Ивановской и Костромской областях.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Тверской области Министерству образования Тверской области даны рекомендации, в том числе предложено инициировать внесение изменений в государственную программу «Развитие образования Тверской области» на 2015–2020 годы в части разработки мероприятий, показателей мероприятий, характеризующих деятельность ГБУ «ТверьИнформОбр», обеспечить разработку порядка организации предоставления интернет-услуг муниципальным общеобразовательным организациям, расположенным на территории Тверской области, надлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств и учредителя ГБУ «ТверьИнформОбр».

ГБУ «ТверьИнформОбр» рекомендовано обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части надлежащего обоснования закупок, осуществления функции заказчика при исполнении контрактов и своевременного и полного размещения информации в ЕИС, Порядка составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 27.12.2018 № 31 (193) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, в прокуратуру Тверской области, Министерство образования Тверской области и ГБУ «ТверьИнформОбр».