Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Культура»

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия: ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 27 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2025 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 26 (396) от 19.12.2024), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 27.02.2025 № 18 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Объект мероприятия: Министерство культуры Тверской области (далее – Министерство).

Исследуемый период: с 01.01.2019 по 31.12.2024.

Сроки проведения мероприятия: с 03.03.2025 по 16.06.2025 (основной этап).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. В 2019–2024 годах в рамках национального проекта «Культура» (далее – НП «Культура») в Тверской области Министерством осуществлялась реализация трех региональных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура» (далее – РП, регпроект), мероприятия которых интегрированы в государственную программу Тверской области «Культура Тверской области».

2. Законами Тверской области об областном бюджете Тверской области на реализацию регпроектов НП «Культура» предусматривались бюджетные ассигнования на 2019-2024 годы в сумме 504 506,9 тыс. руб., сводной бюджетной росписью (далее – СБР) – в сумме 501 567,0 тыс. руб. (из них за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 457 768,8 тыс. руб.).

Более 97% в общем объеме расходов на реализацию НП «Культура» приходится на РП «Культурная среда» (487 777,6 тыс. руб.).

2.1. Среди субъектов РФ, входящих в состав ЦФО, Тверская область в 2021–2024 годах ежегодно занимала одно из последних мест по объему средств, предусмотренных на реализацию НП «Культура», и предпоследнее (17-е) место – по объему средств, предусмотренных на реализацию НП «Культура» на 1 жителя.

Одной из причин низкого объема средств, предусмотренных в Тверской области на реализацию проекта, является то, что в состав регпроектов НП «Культура» включались только мероприятия, реализуемые с привлечением средств федерального бюджета.

2.2. В паспортах регпроектов НП «Культура» приведены недостоверные данные об объеме финансового обеспечения на реализацию проектов (не указаны объемы финансирования мероприятий, предусмотренные в местных бюджетах), что свидетельствует о недостоверности объемов финансирования, указанных в паспортах проектов по отдельным мероприятиям и проектам в целом.

3. В 2019–2024 годах расходы областного бюджета на реализацию регпроектов НП «Культура» исполнены в сумме 500 771,3 тыс. руб., или на 99,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (504 506,9 тыс. руб.), на 99,8% от ассигнований по СБР (501 567,0 тыс. руб.), в т.ч.:

3.1. расходы на реализацию РП «Культурная среда» исполнены в сумме 486 982,7 тыс. руб., или на 99,8% от ассигнований по СБР (487 777,6 тыс. руб.).

В рамках РП «Культурная среда» проведен капитальный ремонт в 45 учреждениях культуры, закуплено оборудование для 30 учреждений культуры;

3.2. расходы на реализацию РП «Творческие люди» исполнены в сумме 9 167,9 тыс. руб., или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В рамках РП «Творческие люди» оказана поддержка 45 лучшим работникам сельских учреждений культуры, 64 лучшим сельским учреждениям культуры;

3.3. расходы на реализацию РП «Цифровая культура» исполнены в сумме 4 620,7 тыс. руб., или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В рамках РП «Цифровая культура» создано 6 виртуальных концертных залов.

4. В Тверской области достигнуты все (6) целевых показателей регпроектов НП «Культура». В проверяемом периоде неоднократно осуществлялась корректировка целевых показателей и их плановых значений.

4.1. Установлены факты занижения для Тверской области плановых значений по отдельным целевым показателям и результатам РП «Творческие люди»; включение в паспорта проектов мероприятий (результатов), которые не оказывают влияния на достижение целевых показателей; включение в паспорта РП «Творческие люди», «Цифровая культура» целевых показателей, которые не позволяют в полной мере оценить достижение задач проектов.

5. В проверяемом периоде органами управления проектной деятельностью систематически допускались нарушения Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (далее – Положение № 550-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп, при осуществлении проектной деятельности по реализации регпроектов НП «Культура»: несвоевременное внесение изменений в паспорта регпроектов; нарушение порядка составления и согласования отчетов о реализации проектов, порядка завершения реализации регпроектов НП «Культура».

Допущенные в проверяемом периоде нарушения при осуществлении проектной деятельности по реализации регпроектов НП «Культура» свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством экономического развития Тверской области функций регионального проектного офиса.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 14 (412) от 24.07.2025) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, заместителю председателя Правительства Тверской области – куратору регпроектов НП «Культура», а также в адрес Министерства экономического развития Тверской области и Министерства культуры Тверской области.