Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: ст. 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 24 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2025 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 26 (396) от 19.12.2024), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 27.02.2025 № 17 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Объекты мероприятия: Министерство здравоохранения Тверской области (далее – Министерство здравоохранения), Министерство строительства Тверской области (далее – Министерство строительства), Министерство цифрового развития и информационных технологий Тверской области (далее – Министерство цифрового развития), государственное казенное учреждение Тверской области «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» (далее – ГКУ «Дирекция»).

Сроки проведения мероприятия: с 03.03.2025 по 16.06.2025 (основной этап).

Цель мероприятия: оценить эффективность использования бюджетных средств, направленных на реализацию региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Здравоохранение»; оценить достижение показателей и мероприятий (результатов) региональных проектов.

Исследуемый период: с 01.01.2019 по 31.12.2024.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. В 2019–2024 годах в рамках национального проекта «Здравоохранение» (далее – НП «Здравоохранение») в Тверской области осуществлялась реализация 8 региональных проектов (далее – РП).

В отчетном периоде реализация региональных проектов осуществлялась Министерством здравоохранения, Министерством строительства, Министерством цифрового развития в рамках государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области».

2. В 2019–2024 годах предусмотрены расходы областного бюджета на реализацию НП «Здравоохранение» (по 7 региональным проектам):

- законами о бюджете – в сумме 15 464 363,4 тыс. руб.;

- сводной бюджетной росписью – в сумме 15 569 235,6 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета (на реализацию 5 проектов) – 9 217 607,1 тыс. руб.), что на 104 872,2 тыс. руб. (0,7%) больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

3. Расходы областного бюджета на реализацию НП «Здравоохранение» в 2019–2024 годах исполнены в сумме 12 684 943,6 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 7 580 139,1 тыс. руб.), или на 82,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (15 464 363,4 тыс. руб.), на 81,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (15 569 235,6 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 9 217 607,1 тыс. руб.), в т.ч.:

- Министерством здравоохранения расходы исполнены в сумме 8 000 021,4 тыс. руб., или на 84,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (9 524 730,9 тыс. руб.);

- Министерством строительства расходы исполнены в сумме 4 638 048,6 тыс. руб., или на 77,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (5 997 532,4 тыс. руб.);

- Министерством цифрового развития расходы исполнены в сумме 46 873,6 тыс. руб., или на 99,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (46 972,3 тыс. руб.).

3.1. В рамках НП «Здравоохранение» низкий уровень исполнения расходов сложился по 5 региональным проектам: «Борьба с онкологическими заболеваниями» (69,7%), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (77,3%), «Модернизация первичного звена здравоохранения» (79,1%), «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (81,8%), «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (88,1%).

3.2. Остаток неосвоенных средств на реализацию НП «Здравоохранение» составил 2 884 292,0 тыс. руб. (из них по средствам федерального бюджета – 1 637 468,0 тыс. руб.), в т.ч. по региональным проектам «Модернизация первичного звена здравоохранения» (1 359 872,4 тыс. руб.), «Борьба с онкологическими заболеваниями» (594 599,5 тыс. руб.), «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (346 753,0 тыс. руб.), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (315 414,6 тыс. руб.). «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» (64 788,6 тыс. руб.).

4. Паспортами региональных проектов и соглашениями о реализации региональных проектов для Тверской области установлены плановые значения по 54 целевым показателям. Согласно завершающим отчетам о ходе реализации региональных проектов за 2024 год, по состоянию на 31.12.2024 плановые значения на 2024 год:

4.1. достигнуты по 42 целевым показателям (77,8% от общего числа целевых показателей) 8 региональных проектов, в т.ч. все (10) целевые показатели достигнуты по 3 региональным проектам («Борьба с онкологическими заболеваниями» (4), «Модернизация первичного звена здравоохранения» (4), «Развитие экспорта медицинских услуг» (2)).

Основными причинами выполнения (перевыполнения) плановых значений целевых показателей проектов является корректировка плановых значений отдельных показателей, а также занижение плановых значений показателей относительно фактически достигнутого уровня за прошлые годы (на 31.12.2023 плановые значения на 2024 год достигнуты по 12 целевым показателям (22,2%)), что снижает объективность оценки достигнутых результатов проектов;

4.2. не достигнуты по 12 целевым показателям (22,2% от общего числа целевых показателей) 5 региональных проектов: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (по 3 показателям, что составляет 30,0% от общего числа показателей), «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (по 1 показателю (16,7%)), «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» (по 3 показателям (23,1%)); «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (по 3 показателям (33,3%)); «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (по 2 показателям (33,3%));

4.3. не достигнуты плановые значения на 2024 год по 10 дополнительным показателям (19,2% от общего числа дополнительных показателей, включенных в паспорт проекта) РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

Недостижение отдельных целевых показателей по 5 региональным проектам, отдельных результатов свидетельствует о том, что в Тверской области не достигнуты в полном объеме задачи указанных проектов.

5. Основными причинами неосвоения средств (в т.ч. из федерального бюджета) на реализацию региональных проектов, недостижения отдельных результатов

предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, отдельных показателей и результатов региональных проектов НП «Здравоохранение» являются затягивание Министерством здравоохранения сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов (носит систематический характер), отсутствие синхронизации действий между Министерством здравоохранения и учреждениями здравоохранения при проведении закупок оборудования и подготовки помещений для его установки, а также неисполнение (ненадлежащее исполнение) поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по заключенным контрактам на реализацию мероприятий в рамках региональных проектов, отсутствие надлежащего контроля со стороны Министерства здравоохранения и ГКУ «Дирекция» за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по контрактам, несвоевременное применение мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в связи с неисполнением условий контрактов.

Указанные действия наряду с удорожанием строительных материалов, строительно-монтажных работ привели к необходимости выделения дополнительных бюджетных средств на приобретение 16 фельдшерско-акушерских пунктов в рамках РП «Первичная медико-санитарная помощь» в сумме 76 974,0 тыс. руб. (в 2 раза), на строительство 5 объектов здравоохранения в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» – в сумме 2 440 641,4 тыс. руб. (52,9%).

6. По состоянию на 10.06.2025 подрядчиками не исполнены обязательства по заключенным контрактам на строительство объектов здравоохранения в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» в сумме 3 061 111,8 тыс. рублей.

6.1. Объем неотработанного подрядчиками аванса по контрактам на строительство объектов здравоохранения на 10.06.2025 составляет 657 069,1 тыс. руб., что может привести к потере (частичной потере) бюджетных средств, перечисленных подрядчикам в качестве аванса.

6.2. По состоянию на 10.06.2025 не приняты работы по контракту от 05.07.2021 № 27 на строительство детской поликлиники в г. Твери (объект введен в эксплуатацию 09.03.2024) на сумму 123 628,1 тыс. руб. (в 2025 году работы по контракту не принимались). Объект следовало ввести в эксплуатацию до 25.12.2022.

6.3. По состоянию на 10.06.2025 не завершены работы по строительству следующих объектов здравоохранения:

6.3.1. детской поликлиники в г. Торжке – объем невыполненных работ по контракту от 05.07.2021 № 25 на 10.06.2025 составил 218 265,2 тыс. руб. (35,1% от цены контракта). Объект следовало ввести в эксплуатацию до 25.12.2022;

6.3.2. ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» – объем невыполненных работ по контракту от 25.06.2021 №26 на 10.06.2025 составил 2 483 660,2 тыс. руб. (53,7% от цены контракта). Объект следовало ввести в эксплуатацию до 01.02.2025;

6.3.3. амбулатории в пгт Новозавидовский Конаковского района – контракт на строительство данного объекта на 10.06.2025 не заключен (в связи с неисполнением подрядчиком обязательств ГКУ «Дирекция» в одностороннем порядке 01.04.2025 расторгнут контракт от 31.03.2023 № 1-2023). Средства на строительство объекта предусмотрены в недостаточном объеме. Объект должен быть введен в эксплуатацию до 30.11.2025.

Перечисленный подрядчику в 2023 году по контракту от 31.03.2023 № 1-2023 аванс в сумме 112 400,0 тыс. руб. в 2025 году возвращен в областной бюджет (из них субсидия в сумме 97 200,0 тыс. руб. возвращена в федеральный бюджет), т.е. средства в сумме 112 400,0 тыс. руб. в нарушение положений ст. 34 БК РФ использованы без достижения требуемого результата.

6.3.4. В 2025 году существуют риски незавершения работ по строительству ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ», амбулатории в пгт Новозавидовский Конаковского района.

7. В связи с недостижением результатов предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета Тверской областью из областного бюджета в федеральный бюджет возвращены средства:

7.1. по РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – в сумме 4 394,2 тыс. руб.;

7.2. по РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» – в сумме 12 296,0 тыс. рублей.

8. Выявленные факты неосвоения в 2019–2024 годах средств на реализацию мероприятий в рамках региональных проектов НП «Здравоохранение», недостижения отдельных целевых показателей и результатов региональных проектов, результатов предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде:

8.1. Министерством здравоохранения, Министерством строительства, ГКУ «Дирекция» не приняты надлежащие меры по освоению выделенных средств, достижению результатов предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, Министерством здравоохранения, ГКУ «Дирекция» – бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;

8.2. в нарушение положений пп. 8, 10 п. 15 (пп. 2, 4 п. 15), пп. 1, 6 п. 18 **(**пп. 1, 6 п. 16) Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (далее – Положение № 550-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп:

- куратором региональных проектов ненадлежащим образом осуществлялся контроль за достижением показателей региональных проектов, реализацией и достижением мероприятий результатов региональных проектов;

- руководителем региональных проектов ненадлежащим образом осуществлялось оперативное управление реализацией региональных проектов, мониторинг выполнения мероприятий, включенных в паспорт регионального проекта.

9. Выявлены факты ненадлежащего исполнения Министерством здравоохранения полномочий по представлению отчетов в Минздрав России в соответствии с соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (в отдельных отчетах содержатся недостоверные данные).

10. В нарушение положений ч. 6, 7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в проверяемом периоде Министерством здравоохранения и ГКУ «Дирекция» не принимались надлежащие меры по начислению и взысканию неустойки в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по заключенным контрактам.

11. В проверяемом периоде органами управления проектной деятельностью (куратором, руководителем и администратором проектов, региональным проектным комитетом по реализации НП «Здравоохранение», региональным проектным офисом) допущены нарушения Положений №550-пп при реализации и завершении реализации региональных проектов НП «Здравоохранение»:

11.1. не обеспечена своевременная актуализация и внесение изменений в паспорта региональных проектов, внесение изменений в соглашения о реализации региональных проектов;

11.2. не сформированы уточненные отчеты о ходе реализации региональных

проектов за 2024 год на основании опубликованной статистической информации;

11.3. в завершающих отчетах о реализации региональных проектов за 2024 год, отчетах о ходе реализации региональных проектов за 2024 год содержится недостоверная и неполная информация;

11.4. не соблюден порядок завершения региональных проектов НП «Здравоохранение», установленный в подразделе V Положения № 550-пп.

11.5. Допущенные в проверяемом периоде нарушения нормативных правовых актов Тверской области при осуществлении проектной деятельности по реализации НП «Здравоохранение» свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минэкономразвития функций регионального проектного офиса, предусмотренных Функциональной структурой проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288, Положением о Министерстве экономического развития Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 01.11.2011 № 172-пп, Положением № 550-пп.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 14 (412) от 24.07.2025).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области заключение с предложениями направлено в Министерство здравоохранения Тверской области, Министерство строительства Тверской области, ГКУ «Дирекция».