Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Образование»

Основания для проведения контрольного мероприятия: ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 25 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2025 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 26 (396) от 19.12.2024), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 05.03.2025 № 22 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Объекты мероприятия: Министерство образования Тверской области, Министерство строительства Тверской области, Министерство молодежной политики Тверской области.

Исследуемый период: с 01.01.2019 по 31.12.2024.

Сроки проведения мероприятия: с 01.04.2025 по 13.06.2025 (основной этап).

Объем средств по исследуемому направлению: 7 237 981,8 тыс. рублей.

По результатам проведения мероприятия установлено следующее.

1. В рамках национального проекта «Образование» с 2019 по 2024 годы в Тверской области реализовывались 7 региональных проектов (РП) с финансированием за счет средств областного и федерального бюджета (РП «Современная школа», РП «Успех каждого ребенка», РП «Цифровая образовательная среда», РП «Молодые профессионалы», РП «Социальная активность», РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», РП «Молодежь России»), а также два проекта, не имеющих выделенного финансирования (РП «Поддержка семей, имеющих детей», РП «Учитель будущего» – в 2019–2020 гг.).

2. В общей сложности на реализацию нацпроекта в Тверской области было использовано 7 237 981,8 тыс. руб. (в среднем 56,1% ассигнований), в том числе 5 382 401,4 тыс. руб. – по РП «Современная школа», из них 4 889 269,0 тыс. руб. – на строительство школ.

3. В 2024 году в Тверской области реализовывались шесть региональных проектов НП «Образование» (РП «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Социальная активность», «Патриотическое воспитание граждан»), на финансирование которых предусмотрено 2 817 691,5 тыс. руб., в том числе 642 999,5 тыс. руб. – в рамках Соглашений, из них 606 703,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета по 4 проектам. Объем финансирования на 2024 год в паспортах РП соответствует ассигнованиям.

4. В 2024 году Тверская область среди субъектов ЦФО занимала 8-е место по общему объему финансового обеспечения региональных проектов НП «Образование» и последнее место по уровню исполнения этих расходов (как и в 2023 году). В целом по стране уровень исполнения по НП «Образование» в 2024 году составил 92,7%, Тверская область по данному показателю также занимала последнее место среди субъектов РФ.

5. В 2024 году расходы на реализацию НП «Образование» исполнены в общем объеме 1 291 982,0 тыс. руб. тыс. руб., или в среднем на 45,9% ассигнований, что значительно ниже среднего уровня исполнения областного бюджета (90,1%) и обусловлено низким уровнем исполнения расходов по РП «Современная школа». Не использовано 1 525 709,5 тыс. рублей.

Исполнение расходов по проектам по отношению к утвержденным ассигнованиям характеризуется следующим образом: РП «Современная школа» – 973 202,6 тыс. руб. (38,9%); РП «Успех каждого ребенка» – 61 765,7 тыс. руб. (99,9%); РП «Цифровая образовательная среда» – 156 352,5 тыс. руб. (100,0%); РП «Социальная активность» – 100,0 тыс. руб. (100,0%); РП «Патриотическое воспитание граждан» – 100 561,3 тыс. руб. (100,0%).

6. В общем объеме расходов на реализацию РП «Современная школа» в течение всего периода большая часть приходилась на Министерство строительства.

6.1. В период реализации НП «Образование» в Тверской области финансировалось строительство 5 школ: 3 школы на 1224 места каждая в г. Твери (в микрорайоне «Брусилово», микрорайоне «Радужный» (ул. Цветочная) и микрорайоне «Южный»), школа на 300 мест в пгт Максатиха и школа на 100 мест в д. Вахонино Конаковского района. Общий объем средств, использованных на строительство школ в 2019–2024 годах в рамках реализации НП «Образование» составил 4 889 269,0 тыс. рублей.

За исключением школы в микрорайоне «Брусилово» (объект муниципальной собственности, строительство начато в 2018 году, окончено в 2019 году), строительство школ (объектов областной собственности) в рамках НП «Образование» характеризовалось низкими темпами строительства, неоднократными переносами сроков ввода и, как следствие, удорожанием стоимости строительства (Радужный – 45,9%, Южный – 44,0%, Максатиха – 77,6%, Вахонино – 19,3%), что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

6.2. В 2024 году расходы Минстроя на строительство школ исполнены в сумме 773 871,0 тыс. руб., или на 33,7% ассигнований (2 299 506,0 тыс. руб.). Не использовано 1 525 635,0 тыс. руб., из них 1 316 846,4 тыс. руб. – на строительство двух школ в г. Твери, которые фактически введены в эксплуатацию в 2024 году, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий по планированию и исполнению соответствующей части бюджета, установленных пп. 4, 5 ч. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

В связи с незавершением в 2024 году строительства двух школ (в пгт Максатиха и в д. Вахонино) не использовано 208 788,6 тыс. рублей. При этом в конце 2024 года получены разрешения на ввод данных объектов в эксплуатацию, что не согласуется с нормами статьи 55 Градостроительного кодекса РФ, согласно которой разрешение на ввод в эксплуатацию удостоверяет выполнение строительства в полном объеме.

В 2025 году на завершение строительства двух школ и расчетов по школе в г. Твери, ул. Цветочная, предусмотрено 1 190 998,7 тыс. руб. за счет областного бюджета. Школа в микрорайоне Южном г. Твери на момент подготовки заключения в АИП не включена.

6.3. Школьные спортивные площадки (баскетбольная и футбольная), созданные в рамках строительства школы в д. Вахонино Конаковского района, не соответствуют требованиям к безопасности таких объектов, установленным Сводом правил СП 31-115-2006, что требует принятия заказчиком безотлагательных мер по обеспечению требований безопасности спортивных площадок школы.

6.4. Значительное неосвоение Минстроем средств на строительство школ повлияло на уровень исполнения расходов по РП «Современная школа» и обусловило низкий рейтинг Тверской области по уровню исполнения нацпроекта в целом. При этом в течение всего периода реализации НП «Образование Министерство строительства и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» (их сотрудники), фактически являясь исполнителем мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, не были

включены в перечень участников проекта, что не согласуется с нормами Положения о проектной деятельности в Правительстве Тверской области № 550-пп (на что неоднократно указывалось в заключениях КСП). Ответственным за достижение результатов мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях является руководитель проекта (министр образования).

7. В 2020–2024 значительный объем средств (1 564 677,4 тыс. руб., или 21,6% всех расходов в рамках нацпроекта) был направлен на проведение Министерством образования и подведомственными ему учреждениями закупок для нужд муниципальных и областных образовательных учреждений по 4 направлениям:

- создание детских технопарков «Кванториум»: созданы 4 технопарка в городах Твери и Ржеве – в рамках РП «Современная школа» (80 609,2 тыс. руб.) и мобильный «Кванториум» – в рамках РП «Успех каждого ребенка» (16 508,8 тыс. руб.);
- создание центров «Точка роста»: в рамках РП «Современная школа» создано 332 центра «Точка роста» в общеобразовательных организациях области (578 527,2 тыс. руб.);
- создание центров цифрового образования детей «IT-куб»: в рамках РП «Цифровая образовательная среда» открыто 6 Центров «IT-куб» (92 434,9 тыс. руб.);
- обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды: проведено в 369 образовательных организациях в рамках РП «Цифровая образовательная среда» (796 407,0 тыс. руб.).

8. С использованием субсидий из областного бюджета (включая средства федерального бюджета) произведено обновление материально-технической базы для занятий детей физической культурой и спортом в 35 общеобразовательных организациях; проведен капитальный ремонт и приобретено оборудование в целях обеспечения односменного режима обучения в 10 общеобразовательных организациях; обеспечена деятельность советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в 372 общеобразовательных организациях. В 2022–2024 годах за счет средств областного и федерального бюджетов предоставлены единовременные выплаты 35 учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек.

9. В завершающих отчетах о реализации региональных проектов НП «Образование» реализованные мероприятия (результаты), объемы финансового обеспечения и произведенных расходов за весь период реализации проектов отражены не в полном объеме, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий в сфере проектной деятельности: администраторами проектов (в части формирования отчетности о реализации проекта) и руководителями проектов (в части своевременной актуализации паспортов проектов и обеспечения достоверности и полноты информации, содержащейся в отчетах о реализации проектов). В этой связи завершающие отчеты не дают достоверной информации о реализации проектов, как это предусмотрено п. 49 Положения № 550-пп.

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 14 (412) от 24.07.2025) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, заместителю председателя Правительства Тверской области – министру образования Тверской области, министру строительства Тверской области с предложением потребовать от ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» принятия исчерпывающих мер по обеспечению требований к безопасности спортивных площадок школы, созданных в рамках строительства объекта.