Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» за I полугодие 2025 года»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: ст. 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 37 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2025 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 26 (396) от 19.12.2024) (с изм.), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 06.08.2025 № 49 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Объекты мероприятия: Министерство здравоохранения Тверской области (далее – Министерство здравоохранения), Министерство строительства Тверской области (далее – Министерство строительства).

Сроки проведения мероприятия: с 11.08.2025 по 22.09.2025 (основной этап).

Цель мероприятия: анализ формирования и использования бюджетных средств на реализацию региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», мониторинг достижения результатов реализации региональных проектов.

Исследуемый период: с 01.01.2025 по 30.06.2025.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. В 2025 году в рамках национального проекта (далее – НП) «Продолжительная и активная жизнь» в Тверской области осуществляется реализация 9 региональных проектов (далее – РП).

В отчетном периоде реализация региональных проектов осуществлялась Министерством здравоохранения, Министерством строительства в рамках государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области».

2. В 2025 году предусмотрены расходы областного бюджета на реализацию 7 региональных проектов НП «Продолжительная и активная жизнь»:

- в законе об областном бюджете Тверской области – в сумме 4 011 783,5 тыс. руб.;
- в сводной бюджетной росписи – в сумме 4 573 284,5 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 3 524 693,4 тыс. руб.), что на 561 501,0 тыс. руб. больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2025 году более 77% в общем объеме расходов областного бюджета на реализацию НП «Продолжительная и активная жизнь» составляют средства межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

3. По состоянию на 01.07.2025 расходы областного бюджета на реализацию НП «Продолжительная и активная жизнь» исполнены в сумме 531 724,9 тыс. руб., или на 11,6% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 573 284,5 тыс. руб.), в т.ч.:

- Министерством здравоохранения – в сумме 531 724,9 тыс. руб., или на 23,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 288 636,6 тыс. руб.);
- Министерством строительства – не исполнялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 2 284 647,9 тыс. рублей.

3.1. В отчетном периоде уровень исполнения расходов на реализацию НП «Продолжительная и активная жизнь» сложился на 29,0 п.п. ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (40,6%), на 17,2 п.п. ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета на реализацию национальных проектов

(28,8%).

По состоянию на 01.07.2025 среди субъектов РФ, входящих в состав ЦФО, Тверская область занимает последнее (18-е) место по уровню освоения средств на реализацию НП «Продолжительная и активная жизнь».

3.2. В отчетном периоде в рамках НП «Продолжительная и активная жизнь» не исполнялись расходы по РП «Здоровье для каждого», низкий уровень исполнения расходов сложился по 3 региональным проектам: «Совершенствование экстренной медицинской помощи» (8,8%), «Модернизация первичного звена здравоохранения» (8,1%), «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (1,8%), что создает риски неосвоения в 2025 году выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета) на реализацию региональных проектов, недостижения отдельных показателей и результатов региональных проектов, невыполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (что может привести к возврату в 2026 году средств областного бюджета в доход федерального бюджета в связи с невыполнением Тверской областью обязательств по соглашениям).

4. Паспортами региональных проектов и соглашениями о реализации региональных проектов в 2025 году для Тверской области установлен 31 целевой показатель.

4.1. В отчетах о ходе реализации региональных проектов за II квартал 2025 года приводятся оперативные данные по отдельным целевым показателям региональных проектов, которые в дальнейшем могут быть скорректированы Министерством здравоохранения после получения официальной статистики, что на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не позволяет в полном объеме оценить уровень достижения в отчетном периоде целевых показателей региональных проектов.

4.2. В отчетном периоде плановые значения на 01.07.2025 не достигнуты по 2 целевым показателям (6,7% от общего числа показателей, по которым установлены плановые значения на 01.07.2025) 2 региональных проектов: «Борьба с онкологическими заболеваниями» (1 показатель), «Здоровье для каждого» (1 показатель).

4.3. По состоянию на 01.07.2025 плановые значения на 2025 год достигнуты по 10 целевым показателям (32,2% от общего числа показателей) 7 региональных проектов: «Модернизация первичного звена здравоохранения» (1 показатель), «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (3 показателя), «Борьба с онкологическими заболеваниями» (2 показателя), «Борьба с диабетом» (1 показатель), «Борьба с гепатитом С» (1 показатель), «Совершенствование экстренной медпомощи» (1 показатель), «Кадры» (1 показатель).

4.4. Достижение плановых значений на 2025 год по значительному числу целевых показателей при незначительном финансировании региональных проектов в отчетном периоде, недостижении в отчетном периоде отдельных контрольных точек и результатов может свидетельствовать об отсутствии прямой взаимосвязи между показателями и реализуемыми в рамках региональных проектов мероприятиями, а также о некачественном планировании показателей (занижении плановых значений отдельных показателей для Тверской области), что снижает объективность оценки достигнутых результатов.

4.5. В 2025 году существуют риски недостижения плановых значений по 5 целевым показателям (16,1% от общего числа показателей) 4 региональных проектов: «Модернизация первичного звена здравоохранения» (1 показатель), «Борьба с онкологическими заболеваниями» (1 показатель), РП «Борьба с гепатитом С» (2 показателя), РП «Здоровье для каждого» (1 показатель).

Недостижение Тверской областью показателей региональных проектов может оказать негативное влияние на достижение целей, задач и целевых показателей НП «Продолжительная и активная жизнь» и входящих в него федеральных проектов.

4.6. В паспорта отдельных региональных проектов не включены мероприятия,

реализация которых позволить решить задачи, достигнуть целевые показатели и результаты региональных проектов.

5. Основными причинами низкого исполнения расходов на реализацию региональных проектов НП «Продолжительная и активная жизнь», недостижения отдельных результатов и контрольных точек региональных проектов являются: затягивание Министерством здравоохранения и государственным казенным учреждением Тверской области «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» (далее – ГКУ «Дирекция») сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов; неисполнение Министерством здравоохранения обязательств по подготовке помещений для установки оборудования; неисполнение (ненадлежащее исполнение) поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по заключенным контрактам; ненадлежащий контроль со стороны Министерства здравоохранения и ГКУ «Дирекция» за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по заключенным контрактам и неприменение мер ответственности в связи с неисполнением обязательств по контрактам (Министерством здравоохранения и ГКУ «Дирекция» не начислялась и не взыскивалась неустойка).

6. Выявлены нарушения Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп, участниками проектной деятельности при реализации региональных проектов НП «Продолжительная и активная жизнь»: несвоевременная актуализация паспортов региональных проектов; отсутствие контроля за реализацией и достижением результатов региональных проектов; наличие в отчетах о ходе реализации региональных проектов неполной и недостоверной информации.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 19 (417) от 15.10.2025).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области заключение с предложениями направлено в Министерство здравоохранения Тверской области, информационные письма с предложениями направлены в Министерство строительства Тверской области и ГКУ «Дирекция».