Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Семья» за I полугодие 2025 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 45 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2025 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 26 (396) от 19.12.2024) (с изм.)), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 06.08.2025 № 50 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Объекты мероприятия: Министерство здравоохранения Тверской области (далее – Министерство здравоохранения), Министерство культуры Тверской области (далее - Министерство культуры), Министерство образования Тверской области (далее - Министерство образования), Министерство социальной защиты населения Тверской области (далее - Министерство социальной защиты населения), Министерство семейной и демографической политики Тверской области (далее - Министерство семейной и демографической политики).

Сроки проведения мероприятия: с 11.08.2025 по 15.09.2025 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2025 по 30.06.2025.

По результатам проведенного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В рамках национального проекта «Семья» (далее – НП «Семья») в 2025 году в Тверской области реализуются 5 региональных проектов (далее – РП, проекты): «Поддержка семьи», «Многодетная семья», «Охрана материнства и детства», «Старшее поколение», «Семейные ценности и инфраструктура культуры» (далее – РП «Семейные ценности»).

2. Реализация проектов, входящих в состав НП «Семья», осуществляется пятью главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС) (Министерство здравоохранения, Министерство культуры, Министерство образования, Министерство социальной защиты населения, Министерство семейной и демографической политики) в рамках пяти государственных программ Тверской области (далее – ГП): «Развитие образования Тверской области», «Развитие демографической и семейной политики Тверской области», «Социальная поддержка и защита населения Тверской области», «Здравоохранение Тверской области», «Культура Тверской области».

3. Законом Тверской области от 25.12.2024 № 64-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на реализацию 5 региональных проектов НП «Семья» на 2025 год предусмотрены средства в сумме 2 838 385,3 тыс. рублей. В связи с изменениями, внесенными в I полугодии 2025 года в сводную бюджетную роспись, расходы областного бюджета на реализацию НП «Семья» на 2025 год составили 2 861 357,2 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 844 172,1 тыс. руб.).

3.1. Наибольший объем расходов приходится на РП «Поддержка семьи» (68,7%), на ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» (75,9%).

4. В паспортах региональных проектов НП «Семья»:

4.1. по проектам «Поддержка семьи» и «Семейные ценности» приведены недостоверные данные об объеме финансового обеспечения на реализацию отдельных мероприятий и по проекту в целом (не указаны объемы финансирования мероприятий, предусмотренные в местных бюджетах);

4.2. в Плане реализации проектов (приложение № 1 к паспортам РП) в качестве

участников проектов не указаны муниципальные образования и подведомственные учреждения, которые принимают непосредственное участие в реализации мероприятий и достижении результатов проектов.

5. По состоянию на 01.07.2025 расходы областного бюджета на реализацию НП «Семья» исполнены в сумме 1 292 404,0 тыс. руб., или на 45,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 861 357,2 тыс. руб.), что на 4,6 п.п. выше среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (40,6%), на 16,4 п.п. выше среднего уровня исполнения расходов областного бюджета на реализацию национальных проектов (28,8%).

5.1. В отчетном периоде расходы на реализацию:

5.1.1. РП «Поддержка семьи» исполнены в сумме 960 458,4 тыс. руб., или на 48,9% от утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию проекта (1 965 732,1 тыс. руб.);

5.1.2. РП «Многодетная семья» – в сумме 258 739,8 тыс. руб., или на 39,8% от утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию проекта (650 114,6 тыс. руб.);

5.1.3. РП «Охрана материнства и детства» – в сумме 1 382,5 тыс. руб., или на 3,5% от утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию проекта (39 173,1 тыс. руб.);

5.1.4. РП «Старшее поколение» – в сумме 63 289,4 тыс. руб., или на 49,7% от утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию проекта (127 251,0 тыс. руб.);

5.1.5. РП «Семейные ценности» – в сумме 8 533,9 тыс. руб., или на 10,8% от утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию проекта (79 086,4 тыс. руб.).

5.2. Основными причинами низкого исполнения расходов на реализацию РП «Охрана материнства и детства» является затягивание (нарушение) Министерством здравоохранения сроков осуществления процедуры определения исполнителя (поставщика) в целях реализации мероприятий проектов.

5.3. Основными причинами низкого исполнения расходов РП «Семейные ценности» является нарушение Министерством культуры сроков распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований и сроков заключения с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета, установленных Планом реализации РП «Семейные ценности», затягивание подведомственными учреждениями и муниципальными образованиями сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов на реализацию мероприятий в рамках РП «Семейные ценности», неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в рамках заключенных контрактов.

6. Для Тверской области на 2025 год установлены плановые значения по 13 целевым показателям региональных проектов НП «Семья», из них по 12 показателям установлены плановые значения на 01.07.2025.

6.1. В отчетном периоде плановые значения на 01.07.2025 не достигнуты по 2 целевым показателям (16,7% от общего числа показателей, по которым установлены плановые значения на 01.07.2025) 2 проектов: «Поддержка семьи», «Охрана материнства и детства». В 2025 году существуют риски недостижения плановых значений по данным показателям.

6.2. По состоянию на 01.07.2025 плановые значения на 2025 год достигнуты по 5 целевым показателям (38,5% от общего числа показателей) 4 региональных проектов: «Многодетная семья» (1 показатель), «Охрана материнства и детства» (2 показателя), «Старшее поколение» (1 показатель), «Семейные ценности» (1 показатель).

6.3. Достижение плановых значений на 2025 год по значительному числу целевых показателей при незначительном финансировании отдельных региональных проектов

в отчетном периоде, недостижении в отчетном периоде отдельных контрольных точек и результатов может свидетельствовать об отсутствии прямой взаимосвязи между показателями и реализуемыми в рамках региональных проектов мероприятиями, а также о некачественном планировании показателей (занижении плановых значений отдельных показателей для Тверской области), что снижает объективность оценки достигнутых результатов.

7. Допущенные отдельными муниципальными образованиями сроки представления отчетов в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий в рамках РП «Семейные ценности» свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством культуры бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части обеспечения муниципальными образованиями условий, целей и порядка предоставления субсидий из областного бюджета.

8. Выявлены факты ненадлежащего исполнения участниками проектной деятельности (руководителем и администратором региональных проектов) полномочий, предусмотренных Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп, по своевременному внесению изменений в паспорта РП, по составлению и согласованию отчетов о реализации проектов (в отчетах содержатся недостоверная и неполная информация по отдельным контрольным точкам).

8.1. Выявлены несоответствия плановых сроков, указанных в Плане реализации отдельных региональных проектов НП «Семья», срокам, установленным распоряжением Правительства Тверской области от 29.12.2022 № 1486-рп «О мерах по реализации закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период», а также несогласованность сроков, установленных в соглашениях с муниципальными образованиями, со сроками достижения контрольных точек в паспортах РП, что не позволяет надлежащим образом осуществлять мониторинг за достижением установленных контрольных точек и создает риски некорректной оценки хода реализации мероприятий.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 18 (416) от 07.10.2025) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, заместителю председателя Правительства Тверской области – куратору региональных проектов НП «Семья», а также в адрес Министерства здравоохранения, Министерства культуры, Министерства образования, Министерства социальной защиты населения, Министерства семейной и демографической политики с предложениями принять меры по освоению выделенных средств на реализацию НП «Семья», достижению целевых показателей и результатов региональных проектов НП «Семья», устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем.