Информация о результатах экспертизы проекта закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Заключение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в соответствии со ст. 145 Бюджетного кодекса РФ, ст. 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 4 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2025 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 19.12.2024 № 26 (396), с изм.), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 01.11.2025 № 71 «О проведении экспертизы проекта закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 01.11.2025 № 1236.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 01.11.2025 по 19.11.2025.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проект закона внесен Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области в установленный срок.

2. Законопроектом предлагается утвердить прогнозируемый общий объем доходов и расходов на 2026 год – в сумме 28 201 639,0 тыс. руб., на 2027 год – в сумме 30 457 950,6 тыс. руб., на 2028 год – в сумме 32 690 579,7 тыс. рублей.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) сбалансирован по доходам и расходам.

3. В 2026 году по сравнению с 2025 годом (26 373 335,9 тыс. руб.) предусмотрено увеличение доходной части бюджета ТФОМС на 1 828 303,1 тыс. руб. (6,9%).

3.1. Более 97% в общем объеме доходов бюджета Фонда составляет субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), прогнозные поступления по которой в 2026 году составят 27 463 311,4 тыс. руб. (что на 1 853 993,3 тыс. руб. (7,2%) больше утвержденных бюджетных назначений на 2025 год), на 2027 год – 29 664 396,8 тыс. руб., на 2028 год – 31 842 600,4 тыс. рублей.

Рост объема субвенции из бюджета ФФОМС обусловлен ростом среднего подушевого норматива, размер которого в 2026 году составит 22 924,3 руб. (в 2025 году – 21 080,3 руб.), в 2027 году – 24 761,6 руб., в 2028 году – 26 579,8 рублей.

4. В 2026 году по сравнению с 2025 годом (26 373 335,9 тыс. руб.) предусмотрено увеличение объема расходов бюджета ТФОМС на 1 828 303,1 тыс. руб. (6,9%).

4.1. Более 96% в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составляют расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

Расчетная стоимость Территориальной программы ОМС Тверской области на 2026 год составит 27 290 134,2 тыс. руб., на 2027 год – 29 501 381,6 тыс. руб., на 2028 год – 31 679 585,2 тыс. рублей.

В 2026 году по сравнению с 2025 годом (25 455 605,9 тыс. руб.) предусмотрен рост стоимости Территориальной программы ОМС Тверской области на 1 834 528,3 тыс. руб. (7,2%), что обусловлено ростом объема субвенции из бюджета ФФОМС.

Отсутствие на дату заключения принятой Территориальной программы госгарантий не позволяет оценить достаточность средств, предусмотренных

в законопроекте на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

5. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных лиц в системе ОМС Тверской области за пределами региона (1 227 170,2 тыс. руб.), превысит объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области, в 2026 году – на 536 842,2 тыс. руб. (77,8%), в 2027 году – на 481 616,0 тыс. руб. (64,6%), в 2028 году – на 427 190,5 тыс. руб. (53,4%).

Это свидетельствует о том, что в Тверской области в 2026–2028 годах (как и в прошлые годы) сохранятся проблемы с качеством и доступностью медицинской помощи.

6. Законопроектом установлен общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС на 2026 год – в сумме 4 234 721,8 тыс. руб. (что на 156 767,3 тыс. руб. (3,8%) больше размера нормированного страхового запаса на 2025 год), на 2027 год – в сумме 4 474 218,6 тыс. руб., на 2028 год – в сумме 4 710 161,1 тыс. рублей.

7. В составе документов к законопроекту по отдельным видам доходов и направлениям расходов:

- не представлены документы, подтверждающие обоснование расходов (расходы на содержание Фонда);

- не представлены расчеты ожидаемого исполнения по доходам и расходам за 2025 год, либо представлены некорректные расчеты;

- использовались разные подходы при определении бюджетных назначений (ассигнований) при определении объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на оплату медицинской помощи иногородним гражданам и застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области.

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность и реалистичность предусмотренных законопроектом бюджетных назначений по отдельным видам доходов, бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов, что свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам проведенной экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой Тверской области даны рекомендации Правительству Тверской области и Фонду о принятии мер, направленных на соблюдение положений бюджетного законодательства.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендовала принять проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» с учетом предложений и замечаний, изложенных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 23 (421) от 20.11.2025) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области и временно исполняющего обязанности Губернатора Тверской области.