Информация о результатах обследования по вопросу направления средств областного бюджета Тверской области, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на создание объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, а также реализации права Тверской области на списание задолженности по бюджетным кредитам

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 49 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2025 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 19.12.2024 № 26 (396) с изм., приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.09.2025 № 63 о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

Период проведения мероприятия: с 18.09.2025 по 24.12.2025.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись: Министерство экономического развития Тверской области, Министерство финансов Тверской области.

Краткая характеристика результатов экспертно-аналитического мероприятия.

1. В 2020–2022 годах была проведена реструктуризация задолженности Тверской области по бюджетным кредитам, в результате чего срок погашения основной суммы задолженности был перенесен на 2025–2029 годы.

Высвобождаемые средства областного бюджета, в том числе должны были направляться на реализацию новых инвестиционных проектов (далее – НИП) с последующим списанием регионального долга на сумму понесенных затрат на соответствующую инфраструктуру в объеме налоговых доходов федерального бюджета от их реализации.

Задолженность Тверской области была реструктурирована в объеме 14 748,6 млн. руб., общий объем высвобождаемых средств областного бюджета в 2020–2024 годах составил 12 476,5 млн руб., из которых на реализацию НИП было направлено 2 534,2 млн руб., или 20,3% от общей суммы средств, высвобождаемых в результате реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

Высвобождаемые средства областного бюджета в 2022–2024 годах направлялись на создание одиннадцати объектов инфраструктуры. Средства выделялись в форме бюджетных инвестиций в уставные капиталы акционерных обществ со 100% долей участия Тверской области, а также в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Министерству строительства Тверской области и Министерству транспорта Тверской области.

2. В результате оценки использования высвобождаемых средств на создание объектов инфраструктуры в целях реализации НИП был сделан вывод о неэффективности их использования. Так, в 2023–2025 годах из одиннадцати объектов инфраструктуры созданы и введены в эксплуатацию девять объектов, или 82%, из которых используются в целях реализации НИП только четыре объекта, или 45%.

В ходе обследования установлен случай отвлечения средств областного бюджета в размере 121 224,2 тыс. руб. на срок более двух лет, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, один из введенных в эксплуатацию в 2023 году объектов инфраструктуры, на создание которого Тверской областью было направлено 95,5 млн руб. высвобождаемых средств, до настоящего времени (около 2 лет) не используется и будет востребован не ранее 2027 года из-за неоднократного переноса сроков ввода в эксплуатацию объектов инвестора.

Из одиннадцати инвесторов лишь три ввели либо вводят в эксплуатацию объекты основных средств, остальные либо переносили сроки, либо были включены в сводный перечень НИП уже после ввода в эксплуатацию объектов инвестора, что исключало возможность списания задолженности по бюджетным кредитам. Кроме того, половина инвесторов, которые ввели либо вводят в эксплуатацию объекты основных средств, не обеспечили запланированный объем частных инвестиций и не создали планируемое количество рабочих мест.

На участках, обеспеченных инфраструктурой, также реализовывались проекты других инвесторов, однако налоговые поступления от их реализации не могли привести к списанию задолженности.

3. Планируемый объем налоговых платежей от реализации инвестиционных проектов в федеральный бюджет за весь период реализации НИП (2022–2034 годы) составляет 13 842,2 млрд руб., из них в 2022 году – 47,8 млрд руб., в 2023 году – 111,5 млрд рублей.

Фактические поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации НИП по итогам 2022 года отсутствовали. В 2023 году фактический объем налоговых поступлений подтвердился по двум инвесторам, при этом Тверская область списания задолженности по бюджетным кредитам не производила по причине отсутствия затрат Тверской области на создание объекта инфраструктуры в целях реализации проекта первым инвестором и по причине отсутствия производства и реализации продукции в рамках реализации проекта в отношении другого инвестора.

4. Планируемый объем налоговых платежей от реализации НИП в консолидированный бюджет Тверской области на 2022–2034 годы составляет 11 190 млн руб., из них на 2022 год – 153,8 млн руб., на 2023 год – 432,8 млн руб., на 2024 год – 597 млн рублей.

Фактические поступления налоговых доходов, по данным УФНС по Тверской области, составили в 2022 году – 135,3 млн руб., в 2023 году – 251,7 млн руб., в 2024 году – 361,1 млн руб., что значительно ниже запланированных объемов поступлений в соответствующих периодах. При этом предоставленные УФНС по Тверской области данные включают все налоговые поступления от организаций, реализующих НИП, в том числе и не связанные с их реализацией.

5. Отношения между регионом и инвесторами регулируются соглашениями о намерениях по реализации НИП, к содержанию которых имеется ряд замечаний. В частности, соглашения о намерениях не предусматривают ответственность инвестора за соблюдение сроков реализации проектов и достижение плановых показателей, не во всех соглашениях указаны сроки (этапы) реализации проектов и предусмотрена обязанность инвесторов представлять в налоговый орган согласие, предусмотренное статьей 102 Налогового кодекса Российской Федерации, на отнесение сведений к общедоступным в части общего объема уплаченных налогов и сборов в результате реализации НИП.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 28 (426) от 24.12.2025) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области, временно исполняющему обязанности Губернатора Тверской области, а также в адрес объектов экспертно-аналитического мероприятия.