Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения порядка и условий предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» на реализацию мероприятий в сфере сохранения культурного наследия Тверской области»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: ст. 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 50 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2025 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 19.12.2024 № 26 (396) (с изм.)), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 06.08.2025 № 51 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Объекты мероприятия: Министерство строительства Тверской области (далее – Минстрой), автономная некоммерческая организация «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» (далее – АНО «РСИ»).

Сроки проведения мероприятия: с 18.08.2025 по 15.10.2025 (основной этап).

Цель мероприятия: проанализировать соблюдение порядка и условий предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» на реализацию мероприятий в сфере сохранения культурного наследия Тверской области.

Исследуемый период: 2022–2024 годы (иные периоды в случае необходимости).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Законами об областном бюджете Тверской области Минстрою в 2022–2024 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 105 883,0 тыс. руб. для предоставления субсидии АНО «РСИ» в виде имущественного взноса на реализацию мероприятий в сфере сохранения культурного наследия Тверской области.

Субсидия предоставлена АНО «РСИ» для разработки проектной документации по сохранению 8 объектов культурного наследия (далее – ОКН).

1.1. В связи с отсутствием лицензии Минкультуры России на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации АНО «РСИ» в соответствии с положениями п. 6 ст. 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не могла самостоятельно выполнять работы по разработке проектной документации на проведение работ по сохранению ОКН.

В проверяемом периоде АНО «РСИ» с целью выполнения работ по разработке проектной документации по сохранению ОКН заключались договоры с третьими лицами (цена заключенных договоров в целом соответствует объему субсидии, выделенному АНО «РСИ»).

1.2. В проверяемом периоде выполнение функций государственных казенных учреждений Тверской области (ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», ГКУ «Дирекция») по разработке проектной документации на выполнение работ по сохранению ОКН было передано некоммерческой организации – АНО «РСИ», что позволило избежать проведение конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. В соответствии с положениями п. 2 ст. 78.1 БК РФ постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп утвержден Порядок определения

объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область (далее – Порядок № 326-пп), который регламентирует процедуру определения объема предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область.

Порядок № 326-пп не содержит отдельных положений, предусмотренных Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782, что свидетельствует о несоблюдении положений п. 2.2 ст. 78.1 БК РФ.

Правовая неурегулированность на уровне Тверской области и Минстроя вопросов, связанных с предоставлением субсидии некоммерческим организациям, осуществлением контроля за целевым и эффективным использованием субсидии, применением штрафных санкций в связи с недостижением результата предоставления субсидии, а также передачей Тверской области результатов, полученных за счет средств субсидии, наряду с отсутствием в Минстрое надлежащего учета результатов предоставления субсидии (разработанной проектной документации, получившей положительное заключение госэкспертизы), привели к многочисленным нарушениям законодательства, которые были допущены Минстроем и АНО «РСИ» при предоставлении и использовании субсидии из областного бюджета.

3. В проверяемом периоде Минстроем допущены нарушения положений Порядка № 326-пп, Соглашений, в том числе:

3.1. В нарушение положений п. 20, 20.1 Порядка № 326-пп, п. 4.1.5, 4.2.4 Соглашений Минстроем в 2022-2024 годах, а также в истекшем периоде 2025 года не осуществлялся контроль за соблюдением АНО «РСИ» порядка, целей и условий предоставления субсидии, установленных Порядком № 326-пп, Соглашениями, а также мониторинг достижения АНО «РСИ» результатов предоставления субсидии.

3.2. В нарушение положений п. 23 Порядка № 326-пп, п. 4.1.7 Соглашений Минстроем не рассчитывались и не применялись к АНО «РСИ» штрафные санкции за недостижение значений показателей результативности (целевых показателей) субсидии. Расчетный размер штрафных санкций в связи с тем, что АНО «РСИ» в установленный срок не разработана проектная документация по 7 объектам культурного наследия, составляет 8 356,6 тыс. рублей.

3.3. Допущенные нарушения Порядка № 326-пп свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде в Минстрое ненадлежащим образом была организована работа по предоставлению субсидий некоммерческим организациям, осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием некоммерческими организациями субсидии, мониторинга за достижением результатов предоставления субсидии.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минстроем бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1, 10 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, обеспечения соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

4. В соответствии с Соглашениями в 2022–2024 годах АНО «РСИ» должна быть разработана проектная документация на выполнение работ по сохранению 8 объектов культурного наследия, из них по 4 объектам были скорректированы сроки достижения результата (т.е. фактически Минстроем узаконено нарушение АНО «РСИ» сроков достижения результата).

5. В проверяемом периоде АНО «РСИ» в установленные сроки не достигнуты показатели результативности предоставления субсидии: по первоначальным Соглашениям – по 7 ОКН, с учетом внесенных изменений – по 4 ОКН (изменения внесены в Соглашения спустя 7 месяцев после наступления сроков достижения результата), что свидетельствует о нарушении АНО «РСИ» положений п. 19 Порядка № 326-пп, п. 4.3.1, 4.3.6 Соглашений.

По состоянию на 15.10.2025 АНО «РСИ» не выполнены обязательства по разработке проектной документации по 3 ОКН («Дом», XVIII в. (г. Тверь, ул. Советская, д. 14); «Дворец пионеров» (проект 2), 1920–1937 гг. (г. Тверь, ул. Баррикадная, д. 2/3); «Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.») (документацию по указанным объектам следовало разработать до 30–31.12.2023, 27.12.2024). Объем перечисленной субсидии составил 60 900,0 тыс. рублей.

6. В целях выполнения обязательств по Соглашениям АНО «РСИ» с 4 подрядчиками заключены 8 договоров на выполнение работ по разработке проектной документации по 8 объектам культурного наследия на сумму 86 072,6 тыс. руб., что на 79,7 тыс. руб. меньше объема субсидии, предоставленной АНО «РСИ» (86 152,3 тыс. руб.).

Установлены факты затягивания АНО «РСИ» сроков заключения с подрядчиками договоров на разработку проектной документации по сохранению ОКН, установления в договорах подряда нереальных сроков выполнения работ, а также сроков выполнения работ, не соответствующих срокам, указанным в Соглашениях.

6.1. Подрядчиками нарушены сроки выполнения обязательств по всем (8) договорам, заключенным с АНО «РСИ».

6.2. В связи с нарушением подрядчиками сроков исполнения обязательств АНО «РСИ» по 4 договорам начислена и удержана при оплате выполненных работ неустойка в сумме 1 611,4 тыс. руб., АНО «РСИ» средства субсидии в сумме 1 611,4 тыс. руб. возвращены в областной бюджет.

Установлены факты затягивания АНО «РСИ» сроков возврата в областной бюджет средств субсидии, удержанных при оплате выполненных работ (более 5 месяцев), что обусловлено отсутствием нормативного регулирования сроков возврата неиспользованного остатка субсидии в областной бюджет.

6.3. Несмотря на нарушение подрядчиками сроков выполнения работ (невыполнение работ) АНО «РСИ» не начислены (начислены не в полном объеме) неустойки по 5 договорам. Расчетный размер неустойки по состоянию на 15.10.2025 составляет 12 102,3 тыс. рублей.

7. Разработанная проектная документация по 3 ОКН («Путевой дворец», XVIII–XIX вв. (г. Тверь, ул. Советская, д. 3), «Дворянская усадьба, XIX в.: «Флигель (южный)», (г. Торжок, ул. Дзержинского, 69), «Дворец пионеров» (проект 2) (в части первоочередных противоаварийных мероприятий)) стоимостью 13 038,7 тыс. руб. АНО «РСИ» в 2024 году безвозмездно передана в государственную собственность Тверской области.

Проектная документация по указанным объектам передана Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области в оперативное управление ГКУ «Дирекция по развитию и сохранению объектов культуры и культурного наследия», ГБУК «Тверская областная картинная галерея».

7.1. АНО «РСИ» не передана в государственную собственность Тверской области разработанная проектная документация по 3 ОКН («Театр драматический, 1-ая пол. XIX–XX вв., 1896 г.», Тверская область, г. Вышний Волочек, Казанский пр-т, д. 20; «Главный дом», XIX в., входящий в состав объекта культурного наследия регионального значения «Усадебный комплекс, где в 1820–1830 гг. бывал А.С. Пушкин», 1820–1830 гг., Тверская область, Старицкий район, с. Берново; «Дворец пионеров» (проект 1)) стоимостью 12 305,7 тыс. руб. (документация разработана в декабре 2022 года, июле 2023 года).

В проверяемом периоде работы по сохранению ОКН «Театр драматический, 1-ая пол. XIX–XX вв., 1896 г.», «Главный дом» выполнялись в отсутствие переданной АНО «РСИ» проектной документации по объектам.

7.2. Передача разработанной проектной документации АНО «РСИ» не была закреплена нормативно, осуществлялась на основании волеизъявления АНО «РСИ», что создает риски утраты проектной документации по сохранению ОКН, разработанной за счет средств субсидии.

8. По состоянию на 15.10.2025 не используется разработанная проектная документация по 2 ОКН («Дворец пионеров» (проект 1), «Путевой дворец»), по которым АНО «РСИ» перечислена субсидия в сумме 11 462,8 тыс. рублей.

9. Средства субсидии, перечисленные из областного бюджета АНО «РСИ» в 2022–2024 годах, в сумме 72 362,9 тыс. руб. (84,1% от объема перечисленной субсидии) использованы Минстроем неэффективно (без достижения требуемого результата), что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, о ненадлежащем исполнении Минстроем бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Итого по результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены финансовые и иные нарушения на общую сумму 80 719,5 тыс. рублей.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 28 (426) от 24.12.2025).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области в Министерство и АНО «РСИ» направлен отчет с предложениями, в Прокуратуру Тверской области – отчет с целью правовой оценки установленных фактов и принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования.