Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» за 2025 год

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 15 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2026 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 27 (425) от 18.12.2025), приказы Контрольно-счетной палаты Тверской области от 29.01.2026 № 3 «Об утверждении распределения национальных проектов по ответственным исполнителям» и от 11.02.2026 № 10 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Объекты мероприятия: Министерство здравоохранения Тверской области (далее – Минздрав), Министерство строительства Тверской области (далее – Минстрой), государственное казенное учреждение Тверской области «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» (далее – ГКУ «Дирекция»).

Сроки проведения мероприятия: с 16.02.2026 по 15.04.2026 (основной этап).

Цель мероприятия: анализ формирования и использования бюджетных средств на реализацию региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», оценка достижения результатов реализации региональных проектов.

Исследуемый период: с 01.01.2025 по 31.12.2025.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. В 2025 году в рамках национального проекта (далее – НП) «Продолжительная и активная жизнь» в Тверской области осуществлялась реализация 9 региональных проектов (далее – РП, регпроект).

В отчетном периоде реализация регпроектов осуществлялась Минздравом и Минстроем в рамках государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области».

2. В 2025 году предусмотрены расходы областного бюджета на реализацию 7 регпроектов НП «Продолжительная и активная жизнь»:

- в законе об областном бюджете Тверской области – в сумме 4 680 217,3 тыс. руб.;

- в сводной бюджетной росписи (далее – СБР) – в сумме 4 072 935,6 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 3 194 513,0 тыс. руб.), что на 607 281,7 тыс. руб. меньше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2025 году более 78% в общем объеме расходов областного бюджета на реализацию НП «Продолжительная и активная жизнь» составляли средства субсидий из федерального бюджета.

3. По состоянию на 01.01.2026 расходы областного бюджета на реализацию НП «Продолжительная и активная жизнь» исполнены в сумме 3 841 368,0 тыс. руб., или на 94,3% от ассигнований по СБР (4 072 935,6 тыс. руб.), в т.ч.:

- Минздравом – в сумме 1 873 402,8 тыс. руб., или на 94,3% от ассигнований по СБР (1 985 998,6 тыс. руб.). Более 44% в общем объеме кассовых расходов приходится на субсидии на иные цели подведомственным учреждениям, которые были предоставлены в конце декабря 2025 года на реализацию 5 мероприятий регпроектов;

- Минстроем – в сумме 1 967 965,2 тыс. руб., или на 94,3% от ассигнований по СБР (2 086 937,0 тыс. руб.). Более 64% в общем объеме расходов приходится на авансовый платеж по контракту от 25.06.2021 № 26 (1 272 709,6 тыс. руб.).

3.1. По состоянию на 01.01.2026 среди субъектов РФ, входящих в состав ЦФО, Тверская область занимает 10-е место по уровню освоения средств на реализацию НП «Продолжительная и активная жизнь» (94,31%).

4. Паспортами регпроектов и соглашениями о реализации регпроектов для Тверской области установлены плановые значения на 2025 год по 32 целевым показателям, 42 мероприятиям (результатам).

4.1. По состоянию на 31.12.2025 плановые значения на 2025 год не достигнуты по 5 целевым показателям (15,6% от общего числа целевых показателей) 5 регпроектов: «Модернизация первичного звена здравоохранения» (по 1 показателю), «Борьба с онкологическими заболеваниями» (по 1 показателю), «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (по 1 показателю), «Здоровье для каждого» (по 1 показателю), «Медицинские кадры» (по 1 показателю).

4.2. Плановые значения на 2025 год не достигнуты по 4 мероприятиям (результатам) (9,5% от общего числа результатов) 3 регпроектов: РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (по 2 результатам), РП «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (по 1 результату), РП «Совершенствование экстренной медицинской помощи» (по 1 результату).

4.2.1. В связи с недостижением в 2025 году результатов предоставления субсидий из федерального бюджета, установленных соглашениями от 28.12.2024 № 056-09-2025-1167, от 30.04.2025 № 056-09-2025-1504, от 28.12.2024 № 056-09-2025-860, из областного бюджета Тверской области подлежат возврату в федеральный бюджет средства в размере, который определяется в соответствии с п. 16–19, 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999.

4.3. Основной причиной выполнения (перевыполнения) плановых значений на 2025 год по целевым показателям и мероприятиям (результатам) регпроектов является занижение плановых значений показателей и результатов на 2025 год и последующие годы относительно фактически достигнутого уровня за прошлые годы, что снижает объективность оценки достигнутых результатов по проектам.

5. Основными причинами неосвоения средств (в т.ч. из федерального бюджета) на реализацию регпроектов, недостижения отдельных результатов предоставления субсидий из федерального бюджета, отдельных результатов регпроектов НП «Продолжительная и активная жизнь» являются: затягивание Минздравом и ГКУ «Дирекция» сроков проведения конкурентных процедур

и заключения контрактов; неисполнение Минздравом обязательств по подготовке помещений для установки оборудования; неисполнение (ненадлежащее исполнение) поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по заключенным контрактам; ненадлежащий контроль со стороны Минздрава и ГКУ «Дирекция» за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по заключенным контрактам и неприменение мер ответственности в связи с неисполнением обязательств по контрактам.

5.1. В связи с тем, что в 2025 году был расторгнут контракт от 31.03.2023 № 1-2023, не был заключен новый контракт на разработку проектной документации и строительство амбулатории в пгт Новозавидовский Конаковского района, Тверская область не получила субсидию из федерального бюджета на строительство объекта в сумме 194 400,0 тыс. руб., которая в 2024–2025 годах была выделена на основании соглашений от 30.12.2021 № 056-09-2022-651, от 28.12.2024 № 056-09-2025-1167. Строительство объекта планируется осуществлять за счет средств областного бюджета Тверской области.

6. Выявлено ненадлежащее исполнение Минздравом, Минстроем и ГКУ «Дирекция» бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, предусмотренных п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 162 БК РФ, в части внесения предложений по изменению сводной бюджетной росписи, обеспечения результативности использования бюджетных средств, обеспечения соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

6.1. Использование Минздравом формального подхода при определении начальной (максимальной) цены контракта по закупке на выполнение авиационных работ привело к завышению цены контракта и, как следствие, к неэффективному расходованию бюджетных средств на оплату авиационных работ в 2025 году.

6.2. Изменение в конце декабря 2025 года порядка финансирования отдельных мероприятий регпроектов позволило в отчетном году освоить выделенные средства на реализацию отдельных мероприятий регпроектов (в т.ч. средства субсидии из федерального бюджета) в сумме 828 308,2 тыс. руб. (без достижения результатов предоставления субсидий из федерального бюджета, результатов регпроектов) и привело к образованию дебиторской задолженности учреждений здравоохранения в сумме 754 509,9 тыс. руб. (91,1% от объема субсидий на иные цели, перечисленной учреждениям в 2025 году в рамках нацпроекта).

7. Выявлены факты ненадлежащего исполнения Минздравом обязательств в части составления и представления отчетности в Министерство здравоохранения Российской Федерации в соответствии с соглашениями 29.12.2024 № 056-09-2025-1329, от 27.12.2024 № 056-09-2025-674, от 27.12.2024 № 056-09-2025-303, от 28.12.2024 № 056-09-2025-860 (нарушены сроки представления отчетов; в отчетах содержится недостоверная информация).

8. Выявлены нарушения Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп, участниками проектной деятельности при реализации регпроектов НП «Продолжительная и активная жизнь»: несвоевременная актуализация паспортов регпроектов; отсутствие контроля за реализацией и достижением результатов регпроектов; наличие в отчетах о ходе реализации регпроектов неполной и недостоверной информации; в паспорта

отдельных регпроектов не включены мероприятия, реализация которых позволит решить задачи и достигнуть целевые показатели; по отдельным мероприятиям не предусмотрено финансирование, что создает риски недостижения плановых значений показателей и мероприятий (результатов) регпроектов.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 13 (440) от 10.07.2026).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области заключение с предложениями направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области, временно исполняющего обязанности Губернатора Тверской области, заместителя Председателя Правительства Тверской области – куратора региональных проектов НП «Продолжительная и активная жизнь», Минздрава; информационные письма с предложениями направлены в Минстрой и ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы».