Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта решения Думы Зубцовского муниципального округа Тверской области «О внесении изменений в решение Думы Зубцовского муниципального округа от 23.12.2025 № 232 «О бюджете Зубцовского муниципального округа Тверской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашением с Думой Зубцовского муниципального округа Тверской области о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 21.03.2023, пунктом 41 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2026 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 27 (425) от 18.12.2025), обращением Председателя Думы Зубцовского муниципального округа (письмо от 11.02.2026 № 15).

Период проведения экспертизы: с 12.02.2026 до 26.02.2026.

В результате проведенной экспертизы установлено следующее.

Проектом решения предлагается на 2026 год увеличить основные характеристики местного бюджета, в том числе:

- по доходам – на 181 996,6 тыс. руб., или на 19,1% от утвержденных бюджетных назначений (с 952 730,4 тыс. руб. до 1 134 727 тыс. руб.);
- по расходам – на 201 353,9 тыс. руб., или на 19,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (с 1 013 215,4 тыс. руб. до 1 214 569,3 тыс. руб.);
- по прогнозируемому дефициту – на 19 357,3 тыс. руб., или 32% от утвержденных бюджетных назначений (с 60 485 тыс. руб. до 79 842,3 тыс. руб.).

На плановый период предлагается:

1) на 2027 год:

- сократить доходы местного бюджета – на 89 011,3 тыс. руб., или 8,9% от утвержденных бюджетных назначений (с 1 004 722,1 тыс. руб. до 915 710,8 тыс. руб.);
- сократить расходы местного бюджета – на 87 736,5 тыс. руб., или на 8,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (с 1 004 722,1 тыс. руб. до 916 985,6 тыс. руб.);
- увеличить прогнозируемый дефицит местного бюджета – на 1 274,8 тыс. руб.;

2) на 2028 год:

- увеличить доходы местного бюджета – на 17 341,4 тыс. руб., или на 2% от утвержденных бюджетных назначений (с 856 360,7 тыс. руб. до 873 702,1 тыс. руб.);
- увеличить расходы местного бюджета – на 18 580,9 тыс. руб., или на 2,2% от утвержденных бюджетных назначений (с 856 360,7 тыс. руб. до 874 941,6 тыс. руб.);
- увеличить прогнозируемый дефицит местного бюджета – на 1 239,5 тыс. руб.

Общие объемы доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета муниципального образования, предусмотренные в текстовой статье проекта решения, соответствуют объемам доходов, расходов и источников финансирования дефицитов, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

Доходы

Проект решения предусматривает:

1) на 2026 год увеличение доходной части местного бюджета на общую сумму 181 996,6 тыс. руб., или 19,1% утвержденных бюджетных назначений, из них увеличение:

а) по группе доходов 1 «Налоговые и неналоговые доходы» – на 59,4 тыс. руб., или 0,2% утвержденных бюджетных назначений;

б) по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» – на 181 937,2 тыс. руб., или на 36,6% утвержденных бюджетных назначений;

2) на 2027 год сокращение доходной части местного бюджета на общую сумму 89 011,3 тыс. руб., или на 8,9% утвержденных бюджетных назначений, из них сокращение:

а) по группе доходов 1 «Налоговые и неналоговые доходы» – на 406,2 тыс. руб., или на 0,1% утвержденных бюджетных назначений;

б) по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» – на 88 605,1 тыс. руб., или на 15,8% утвержденных бюджетных назначений;

3) на 2028 год увеличение доходной части местного бюджета на общую сумму 17 341,4 тыс. руб., или на 2% утвержденных бюджетных назначений, их них:

а) сокращение по группе доходов 1 «Налоговые и неналоговые доходы» – на 798,6 тыс. руб., или на 0,2% утвержденных бюджетных назначений;

б) увеличение по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» – на 18 140 тыс. руб., или на 4% утвержденных бюджетных назначений.

Увеличение прогноза неналоговых доходов в 2026 году предусматривается за счет увеличения доходов от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 59,4 тыс. руб., или на 0,4% (с 16 394,3 тыс. руб. до 16 453,7 тыс. руб.). Прогноз скорректирован главным администратором доходов в части прогнозируемых доходов от приватизации имущества, увеличение прогнозных назначений произведено на основании решения Думы Зубцовского муниципального округа от 22.01.2026 № 235 «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества Зубцовского муниципального округа Тверской области на 2026 год и на плановый период 2027 – 2028 годов».

На плановый период 2027 и 2028 годов предусматривается уменьшение общей суммы прогноза налоговых доходов за счет уменьшения прогнозных назначений по налогу на совокупный доход на 406,2 тыс. руб. и 798,6 тыс. руб. соответственно. Согласно пояснительной записке, прогноз скорректирован на основании уточненного прогноза главного администратора доходов с учетом установленных нормативов отчислений в бюджет муниципального округа.

Предлагаемые изменения бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов являются обоснованными, за исключением предусмотренных по проекту решения субсидий на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сумме 6 907,9 тыс. руб. и на поддержку отрасли культуры на 2026 год в сумме 3 844,5 тыс. руб. (в соответствии с Постановлением Правительства Тверской области от 10.02.2026 № 44-пп «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на модернизацию муниципальных учреждений культуры на 2026–2027 годы» распределены субсидии в бюджет муниципального образования на модернизацию учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью до 500 тыс. человек в сумме 6 908,2 тыс. руб. и на модернизацию муниципальных детских школ искусств в сумме 3 845,7 тыс. руб.).

Расходы

Проектом решения на 2026 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 201 353,9 тыс. руб., или на 19,9% утвержденных бюджетных ассигнований.

В результате вносимых изменений основная доля бюджетных ассигнований на 2026 год по-прежнему предусматривается на социально-культурную сферу – 57,9%, или 702 695,9 тыс. руб. (при первоначально утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 676 050,2 тыс. руб., или 66,7% в расходах местного бюджета). Основной объем изменений на 2026 год предусмотрен проектом решения в рамках раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 85,7% предлагаемых изменений по расходам.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год в основном связано с увеличением расходов: на обеспечение комплексного развития сельских территорий

(приобретение жилого комплекса); на выплату вознаграждения за классное руководство; на оплату труда муниципального казенного учреждения «Единая дежурно-диспетчерская служба»; на предоставление субсидии муниципальным унитарным предприятиям жилищно-коммунального хозяйства Зубцовского муниципального округа на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с частичным погашением задолженности за топливно-энергетические ресурсы; на приобретение специализированной техники; на газификацию 3 МКД, на реализацию программ формирования современной городской среды и программ поддержки местных инициатив.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований по проекту решения на 2026 год предусмотрено по Администрации Зубцовского муниципального округа – на 180 128,4 тыс. руб., или на 48,7%, что составляет 89,5% всех вносимых изменений по расходам местного бюджета.

На плановый период проектом решения предлагается на 2027 год сократить расходы местного бюджета на 87 736,5 тыс. руб., или на 8,7% утвержденных бюджетных ассигнований, и на 2028 год увеличить расходы местного бюджета на 18 580,9 тыс. руб., или на 2,2% утвержденных бюджетных ассигнований.

Проектом решения предлагается внесение изменений в бюджетные ассигнования по муниципальным программам:

1) на 2026 год по 8 муниципальным программам из 13 (общий объем программных расходов увеличивается на 201 023,9 тыс. руб., или на 20,3%: с 989 316,1 тыс. руб. до 1 190 340 тыс. руб., наибольший абсолютный рост в которых предусматривается на реализацию муниципальной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство энергетика Зубцовского муниципального округа Тверской области» (на 167 836,4 тыс. руб., или на 178%);

2) на 2027 год по 5 муниципальным программам из 13 (общий объем программных расходов уменьшен на 87 758,2 тыс. руб., или на 9%: с 978 950,6 тыс. руб. до 891 192,4 тыс. руб., в результате предлагаемого сокращения расходов по муниципальной программе «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Зубцовского муниципального округа Тверской области» на 107 068,8 тыс. руб., или на 65,8%);

3) на 2028 год по 4 муниципальным программам из 12 (общий объем программных расходов увеличивается на 18 558,9 тыс. руб., или на 2,3%, наибольший абсолютный рост в которых предусматривается на реализацию муниципальной программы «Развитие образования Зубцовского муниципального округа Тверской области» (на 18 243 тыс. руб., или на 4%).

В части непрограммных расходов проектом решения на 2026 год предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Администрации Зубцовского муниципального округа, на сумму 330 тыс. руб. (на исполнение судебных актов, исполнительных документов и постановлений о привлечении к административной ответственности, о взыскании исполнительских сборов по обращению взыскания на средства бюджета).

На плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения не предусматривается внесение изменений в бюджетные ассигнования в части непрограммных расходов.

По проекту решения предлагается на 2026 год увеличить расходы местного бюджета на исполнение судебных актов, исполнительных документов и постановлений о привлечении к административной ответственности, о взыскании исполнительских сборов по обращению взыскания на средства бюджета муниципального образования на сумму 120 тыс. руб. и на разработку технической документации (паспортов) на автомобильные дороги на сумму 210 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке к проекту решения, увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год по подразделу на сумму 330 тыс. руб. предусмотрено в части

увеличения расходов на оплату судебных актов и предписаний за нарушения по отрасли за счет остатков на счете.

На основании пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда могут направляться на реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт трамвайных путей (за исключением контактных сетей и тяговых подстанций), находящихся на одном уровне с проезжей частью, в случае осуществления работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и (или) строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту дорог.

В ходе экспертизы в Контрольно-счетную палату Тверской области представлены семь Постановлений по делам об административных правонарушениях (от 01.09.2025 №№ 794, 845–853, 1109/25/98069-АП) за нарушение Администрацией Зубцовского муниципального округа законодательства об исполнительном производстве, выразившемся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя о предоставлении документов и информации, на общую сумму 330 тыс. рублей.

Таким образом, расходы по уплате вышеуказанных административных штрафов за счет средств муниципального дорожного фонда влекут риски нецелевого использования средств муниципального дорожного фонда.

Контрольно-счетной палатой Тверской области рекомендовано в соответствии с пунктом 18.2.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 24.05.2022 №82н, указанные расходы отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Кроме того, в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области указано:

1. Проектом решения предусматриваются изменения бюджетных ассигнований, часть из которых ранее были внесены в сводную бюджетную роспись.

2. В ряде случаев обоснования вносимых изменений не представлены с проектом решения (указаны в приложении к заключению). Отсутствие обоснований в материалах проекта решения не позволяет подтвердить реалистичность вносимых изменений, чем нарушается принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. В ряде случаев установлено несоответствие представленной информации в Пояснительной записке к проекту решения с показателями (направлениями) вносимых изменений.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Думе Зубцовского муниципального округа рассмотреть представленный проект решения «О внесении изменений в решение Думы Зубцовского муниципального округа от 23.12.2025 № 232 «О бюджете Зубцовского муниципального округа Тверской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.