

Информация об основных итогах проверки по вопросу эффективного использования средств областного бюджета Тверской области, направленных в уставные капиталы открытых акционерных обществ в 2012–2013 годах

Контрольно-счетная палата Тверской области в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 14 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2014 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2013 № 53, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении проверки от 10.11.2014 № 55 провела проверку по вопросу эффективного использования средств областного бюджета Тверской области, направленных в уставные капиталы открытых акционерных обществ в 2012–2013 годах.

Цели контрольного мероприятия:

- оценить полноту нормативной правовой базы Тверской области по вопросу предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также управления находящимися в государственной собственности Тверской области акциями хозяйственных обществ;

- оценить обоснованность предоставления бюджетных инвестиций ОАО «Региональная газовая компания», ОАО «Региональный навигационно-информационный центр Тверской области» и ОАО «Инженерно-инвестиционная компания»;

- провести анализ имущественного и финансового положения обществ за 2012 год – 9 месяцев 2014 года, основных показателей финансово-хозяйственной деятельности и выполнения утвержденных плановых показателей. Проверить законность и обоснованность затрат;

- оценить эффективность использования средств областного бюджета Тверской области, внесенных в уставный капитал обществ (приобретения акций обществ в казну Тверской области).

Объекты контроля: ОАО «Региональная газовая компания» (далее – ОАО «РГК, Общество), ОАО «Региональный навигационно-информационный центр Тверской области» (далее – «РНИЦ»), ОАО «Инженерно-инвестиционная компания» (далее – ОАО «ИИК»).

Проверяемый период: 2012 год – 9 месяцев 2014 года.

В результате проведенного контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения и недостатки:

1. Нормативная правовая база Тверской области по вопросу участия Тверской области в юридических лицах, не являющихся унитарными предприятиями и учреждениями, в том числе приобретения в государственную собственность Тверской области акций хозяйственных обществ и оценки эффективности вложения бюджетных инвестиций в уставные капиталы обществ, не достаточна и требует внесения изменений и дополнений:

- в Договоре об участии не предусмотрено указание цели предоставления бюджетных инвестиций (планируемые к достижению результаты);

- порядок принятия решений об экономической целесообразности приобретения акций хозяйственных обществ в казну Тверской области отсутствует, что не позволяет определить, какой орган исполнительной власти является ответственным за принятие решения, порядок осуществления взаимодействия с другими органами при оценке экономической целесообразности приобретения акций, а также критерии и показатели данной оценки;

- Методика оценки эффективности (бюджетной и (или) экономической) вложения бюджетных инвестиций в уставные капиталы обществ отсутствует, соответственно, отсутствуют критерии и показатели оценки;

- в Положении об управлении акциями открытых акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Тверской области, долями обществ с ограниченной ответственностью, доли которых находятся в государственной собственности Тверской области, утвержденном Постановлением Правительства Тверской области от 21.11.2013 № 583-пп, не установлены полномочия исполнительных органов по осуществлению координации деятельности обществ в соответствующей их компетенции отрасли экономики (контроль выполнения плановых показателей финансово-хозяйственной деятельности; контроль использования бюджетных средств в соответствии с целями и направлениями использования, а также оценка эффективности вложения бюджетных инвестиций в уставные капиталы обществ);

- утвержденная форма программы финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества и отчета о деятельности отсутствует.

2. Договоры об участии Тверской области в собственности ОАО «РГК», ОАО «РНИЦ» и ОАО «ИИК» заключены между Правительством Тверской области и обществами с нарушением пункта 2.5 Порядка организации работы, которым установлены обязательные требования к Договору об участии. Заключенные Договоры об участии не содержат положений о правах и обязанностях сторон.

3. Бюджетные инвестиции обществам были **предоставлены в целях осуществления определенного вида деятельности** согласно формулировке в законах об областном бюджете. Однако **целью, на достижение которой предоставляются бюджетные инвестиции, должен быть планируемый результат деятельности** обществ.

На основании вышеизложенного, при отсутствии цели (планируемого результата), на достижение которой предоставляются бюджетные инвестиции, в законах об областном бюджете и в Договорах об участии Тверской области в собственности обществ, **не представляется возможным оценить результативность** использования обществами полученных бюджетных инвестиций и их целевое использование.

3. По результатам проверки законности и обоснованности затрат установлено следующее.

3.1. ОАО «РГК»

Аудит годовой финансовой отчетности за 2012 и 2013 годы не проведен, что является нарушением статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности». Таким образом, подтверждение годовой финансовой отчетности (в форме аудиторского заключения) за 2012 и 2013 годы отсутствует.

Денежные средства областного бюджета Тверской области, вложенные в уставный капитал ОАО «РГК» использованы в 2012–2013 годах в качестве оборотных средств на текущую деятельность. При этом выручка в 2012–2013 годах отсутствовала.

Положение о закупках товаров, работ и услуг ОАО «РГК» не разработано, не утверждено Советом директоров и, соответственно, не размещено на официальном сайте.

3.2. ОАО «РНИЦ»

Денежные средства областного бюджета Тверской области, вложенные в уставный капитал ОАО «РНИЦ» использованы в качестве оборотных средств на текущую деятельность (заработная плата, оплата услуг).

Договор, при заключении которого имелась заинтересованность, от 01.07.2013 заключен с нарушением требований ст. 83 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ.

Заключение договора с суммой ежемесячной оплаты в размере 40 тыс. руб. за осуществление регулярных устных и письменных консультаций по юридическим вопросам, экономически не обосновано и не оправдано, так как не обусловлено разумными экономическими причинами (целями делового характера). Кроме того, документов, подтверждающих выполнение работ, не представлено, что является нарушением ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

3.3. ОАО «ИИК»

В нарушение п. 3 ст. 88 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» достоверность данных, содержащихся в годовом отчете и годовой бухгалтерской отчетности за 2012 и 2013 годы ОАО «ИИК», не подтверждена заключениями ревизионной комиссии. Заключение ревизионной комиссии от 18.06.2013 не содержит вывод о достоверности данных, содержащихся в годовом отчете общества и годовой бухгалтерской отчетности за 2012 и за 2013 годы.

В расчете-обосновании выделения денежных средств из бюджета Тверской области в целях внесения вклада Тверской области в уставный капитал ОАО «ИИК» в 2013 году в сумме 150 000 тыс. руб. не предусматривалось приобретение имущества. Приобретение оборудования, а затем его продажа не являлось инвестиционной деятельностью Общества, в целях осуществления которой предоставлены бюджетные инвестиции; то есть бюджетные инвестиции использованы не по назначению, что является нарушением статьи 31 закона Тверской области от 27.12.2012 «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и п. 1.5 Договора об участии Тверской области в собственности ОАО «ИИК» от 04.10.2013.

Договоры аренды, при заключении которых имелась заинтересованность, заключены с нарушением требований ст. 83 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ.

4. Оценка эффективности использования средств областного бюджета Тверской области, внесенных в уставный капитал обществ.

Финансово-хозяйственная деятельность ОАО «РГК» была экономически неэффективна, так как за 2012 и 2013 годы получен убыток. Убыток, подлежащий покрытию, по состоянию на 01.01.2014 сложился за счет начисления амортизации, заработной платы с начислениями, расходов по техническому обслуживанию магистрального газопровода и сетей газоснабжения и аренды нежилых помещений под офис при отсутствии выручки за 2012–2013 годы. Таким образом, вложение бюджетных инвестиций в сумме 4611 тыс. руб. в уставный капитал ОАО «РГК» по состоянию на 01.10.2014 не имело ни экономической, ни бюджетной эффективности: доходов в виде дивидендов на вложенные средства (приобретение акций) областной бюджет не получил, а сумма поступивших налогов в областной бюджет (объем притока средств) меньше суммы бюджетных инвестиций.

Финансово-хозяйственная деятельность ОАО «РНИЦ» была экономически неэффективна, так как получен убыток. Убыток сложился в основном за счет расходов по заработной плате с начислениями и услуг по правовому сопровождению деятельности. Таким образом, вложение бюджетных инвестиций в сумме 490 тыс. руб. в уставный капитал ОАО «РНИЦ» не имело ни экономической, ни бюджетной эффективности в 2012–2013 годах: доходов в виде дивидендов на вложенные средства (приобретение акций) областной бюджет не получил, а сумма поступившего налога в бюджет меньше суммы бюджетных инвестиций.

Решения о выплате дивидендов по результатам работы ОАО «ИИК» за 2012–2013 годы не принимались, то есть экономического эффекта в виде дивидендов не получено. За 9 месяцев 2014 года получен убыток. Вложение бюджетных инвестиций в уставный капитал ОАО «ИИК» не имело ни экономической, ни бюджетной эффективности в 2012–2013 годах, так как доходов в виде дивидендов на вложенные средства (приобретение

акций) областной бюджет не получил, а сумма поступивших налогов НДФЛ меньше суммы бюджетных инвестиций.

Иные недостатки и нарушения.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 30.06.2015 № 8).

Отчет направлен Губернатору и в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией о его рассмотрении на профильном комитете. В Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области направлены отчет и представление.

Аудитор

Н.И. Яковлева