



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.23, тел. 32-14-48, факс 32-14-48

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

Заключение подготовлено на основании статьи 9 Закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 15.01.2013 №750.

**Для подготовки заключения представлены следующие документы:**

1. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
6. Распоряжение Губернатора Тверской области от 14.01.2013 № 16-рг «О реализации права законодательной инициативы».

### **Результаты экспертизы:**

Представленным проектом закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Законопроект) предусматривается внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденную законом Тверской области от 27.12.2012 № 136-ЗО (далее - Территориальная программа).

1. Предлагаемый к утверждению Законопроект подготовлен по решению постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике от 20.12.2012 № 31/3 «О проекте закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» с целью приведения Территориальной программы в соответствие с замечаниями Контрольно-счетной палаты Тверской области, правового управления аппарата Законодательного собрания Тверской области, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области и с законом Тверской области от 27.12.2012 № 132-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Закон №132-ЗО).

2. Представленным Законопроектом учтены не все замечания, указанные в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2012 №1092, а именно:

2.1. К Законопроекту не представлены нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Правительства Тверской области или уполномоченных им областных исполнительных органов государственной власти Тверской области, устанавливающие:

- правила финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях Тверской области;
- перечень дорогостоящих расходных материалов и изделий медицинского назначения.

При этом перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Законопроекта (далее - Перечень нормативных правовых актов) предусматривает только принятие нормативного правового акта Правительства Тверской области, регулирующего правила финансового обеспечения высокотехнологической медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях Тверской области.

**Предлагаем** представить отсутствующие нормативные правовые акты (их проекты), а в случае отсутствия - определить конкретные сроки для их разработки и утверждения.

2.2. Согласно разделу VIII «Утвержденная стоимость Территориальной программы по источникам ее предоставления в 2013-2015 годах» Территориальной

программы одним из источников её финансирования в 2013 – 2014 годах являются межбюджетные трансферты из областного бюджета Тверской области, передаваемые бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее - ТФОМС ТО) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС в сумме 1 003 183,0 тыс. руб., в том числе на содержание медицинских организаций в рамках базовой программы в сумме 581 834,4 тыс. руб. ежегодно. На 2015 год межбюджетные трансферты по данному направлению в разделе VIII Территориальной программы не предусмотрены.

Законом № 132-ЗО на межбюджетные трансферты из областного бюджета Тверской области, передаваемые бюджету ТФОМС ТО на содержание медицинских организаций в рамках базовой программы предусматриваются бюджетные ассигнования в размерах: на 2013 – 581 834,4 тыс. руб.; на 2014 и 2015 – 237 472,9 тыс. руб. ежегодно, что меньше предусмотренного проектом Территориальной программы на 2014 год на 344 361,5 тыс. руб., на 2015 год – больше на 237 472,9 тыс. руб. Кроме того Законом №132-ЗО на 2015 год предусматривается представление межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджету ТФОМС ТО на организацию оказания скорой медицинской помощи в сумме 421 348,6 тыс. руб., что также не соответствует Законопроекту.

**Предлагаем** привести в соответствие.

В случае принятия Законопроекта необходимо будет внести изменения в Закон №132-ЗО.

Данный закон включен в Перечень нормативных правовых актов.

2.3. В Законопроекте не предусмотрены к утверждению предельные сроки ожидания медицинской помощи на дому.

**Предлагаем** определить данный показатель.

2.4. Целевой показатель «Уровень материнской смертности», утвержденный Территориальной программой, не соответствует целевому показателю определенному государственной программой Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2013-2018 годы (далее – Государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 607-пп, а именно:

- Государственной программой определен данный показатель в расчете на 1000 человек, а Законопроектом – в расчете на 100 000 человек, родившихся живыми с идентичными целевыми значениями: в 2013 – 13,6; в 2014 – 13,4; в 2014 – 13,3.

**Предлагаем** привести в соответствие.

В случае принятия Законопроекта необходимо будет внести изменения в постановление Правительства Тверской области от 16.10.2012 №607-пп.

Данное постановление включено в Перечень нормативных правовых актов.

2.5. Законопроектом предлагается к утверждению на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов норматив по оказанию медицинской помощи, предоставляемой в дневных стационарах всех типов ниже утвержденного Федеральной программой (0,596 на 1 человека при утвержденном Федеральной программой нормативе 0,630 на 1 человека в 2013 году; 0,627 на 1 человека при утвержденном Федеральной программой нормативе 0,665 на 1 человека в 2014 году; 0,668 на 1 человека при утвержденном Федеральной программой нормативе 0,710 на 1 человека в 2015 году).

**3.** В Законопроекте не учтены иные замечания, а именно:

3.1. Законом №132-ЗО на организацию оказания медицинской помощи населению Тверской области за счет предоставления межбюджетных трансфертов бюджету Федерального Фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2014 – 2015 годах предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 343 857,8 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с п.7 ст.51 федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №326-ФЗ) в 2014 году размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения не может быть менее фактического размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году и 75 процентов разницы между размером страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанным в соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона №326-ФЗ, и фактическим размером страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году, в 2015 году – 100 процентов тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

В соответствии с федеральным законом от 30.11.2011 №354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее – Федеральный закон №354-ФЗ) тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения утвержден в сумме 18 864,6 руб. на 1 застрахованного неработающего жителя.

В соответствии с п.1 ст.2 Федерального закона №354-ФЗ тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации рассчитывается как произведение тарифа, установленного данным Федеральным законом, и коэффициента дифференциации. Для Тверской области коэффициент дифференциации установлен в размере 0,3333 (Приложение №1 к Федеральному закону №354-ФЗ).

Кроме того п.3 ст.3 Федерального закона №354-ФЗ установлено, что в 2013-2014 годах при определении тарифа применяется коэффициент 0,9.

Исходя из этого тариф, страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения Тверской области должен составлять:

- в 2014 году 5 658,8 руб. ( $18\,864,6 * 0,3333 * 0,9$ );
- в 2015 году 6 287,6 руб. ( $18\,864,6 * 0,3333$ ).

По данным, полученным от ТФОМС ТО, на 01.04.2012 года численность неработающего населения Тверской области составляет 843,239 тыс. человек. Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Тверской области в 2010 году составлял 1 915 986,4 тыс. руб.

Таким образом, межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Федерального фонда ОМС на обязательное медицинское страхование неработающего населения Тверской области должны составлять:

- на 2014 год – 4 057 787,2 тыс. руб. ( $1\,915\,986,4 + 0,75 (5658,8 * 843,239 - 1\,915\,986,4)$ ), что больше на 713 929,4 тыс. руб., или 21,4% утвержденных Законом №132-ЗО на 2014 год (3 343 857,8 тыс. руб.);

- на 2015 год – 5 301 949,5 тыс. руб. (6 287,6\*843,239), что больше на 1 958 091,7 тыс. руб., или 58,6% утвержденных Законом №132-ЗО на 2015 год (3 343 857,8 тыс. руб.)

В соответствии с пп.1 п.4 ст.26 Федерального закона №326-ФЗ к доходам ТФОМС ТО относятся субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС, которые формируются, в том числе и за счет платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Законом Тверской области от 27.12.2012 №135-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утверждены доходы ТФОМС ТО:

- на 2013 – 8 906 274,6 тыс. руб., в том числе за счет субвенции из бюджета ФФОМС – 7 747 445,2 тыс. руб.;
- на 2014 - 10 008 880,6 тыс. руб., в том числе за счет субвенции из бюджета ФФОМС – 9 186 322,5 тыс. руб.;
- на 2015 - 11 997 320,9 тыс. руб., в том числе за счет субвенции из бюджета ФФОМС – 11 166 742,9 тыс. руб.

В соответствии с Паспортом Территориальной программы одним из источников её финансирования в 2014 - 2015 годах являются средства ТФОМС ТО.

Таким образом, существуют риски невыполнения бюджета ТФОМС ТО в связи с недополучением субвенции из бюджета ФФОМС, формируемой, в том числе, и за счет платежей из областного бюджета Тверской области на неработающее население.

Следует отметить, что на данный факт было указано в заключении Контрольно-счетной палаты Тверской области на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 12.11.2012 №980.

3.2. В соответствии с пп.5 п.2 ст.81 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм.) и разделом IV «Источники финансового обеспечения оказания медицинской помощи» Федеральной программы в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей с пятидесятипроцентной скидкой.

В Территориальной программе и представленном Законопроекте данный перечень отсутствует.

**Предлагаем** определить данный перечень.

4. Разделом III «Источники финансового обеспечения оказания медицинской помощи» Территориальной программы за счет средств обязательного медицинского страхования оплачивается медицинская помощь, оказываемая в соответствии с Территориальной программой обязательного медицинского страхования, являющейся составной частью Программы, включающая первичную медико-санитарную, в том числе специализированную медицинскую помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи в 2013 и 2014 годах).

Однако разделом «Сроки и этапы реализации Программы» проекта государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», размещенной на сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации, оказание высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования предполагается осуществлять с 01.01.2013.

**5.** Из представленного Законопроекта не видно, на основании каких нормативных правовых документов определяется ответственность за нарушение сроков ожидания медицинской помощи, предоставляемой в плановом порядке согласно Территориальной программе.

Контрольно-счетной палатой Тверской области (исх. № 50 от 16.01.2013) в адрес Министерства здравоохранения Тверской области был отправлен запрос с просьбой разъяснить данное положение. На момент подписания данного заключения ответ от Министерства здравоохранения Тверской области не получен.

**6.** В Законопроекте допущены технические ошибки.

6.1. В п.11 Законопроекта указано: раздел X Программы изложить в следующей редакции: «X. Государственное задание медицинским **оргагизациям**, участвующим в реализации Территориальной программы в 2013-2015 годах ....»

**Предлагаем** данный пункт изложить в следующей редакции: «X. Государственное задание медицинским **организациям**, участвующим в реализации Территориальной программы в 2013-2015 годах .... далее по тексту».

6.2. В подразделе «Материалы, применяемые в стоматологической практике» раздела XIII «Перечень лекарственных препаратов, отпускаемых бесплатно» указано: «Штифты **гуттаперчевые**».

**Предлагаем** наименование изложить в редакции «Штифты **гуттаперчевые**».

#### **Вывод:**

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» с учетом предложений и замечаний, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель**

**Т.В. Ипатова**